



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

SEGRETERIA GENERALE
SEGRETERIA GENERALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Atto N° 1613 del 07/12/2022

OGGETTO

PROTOCOLLO DI INTESA "LABORATORIO ...IN COMUNE" - ATTIVITA' FORMATIVE CO-PROGETTATE TRA I COMUNI DI ANCONA, CHIARAVALLE, FABRIANO, FALCONARA MARITTIMA, JESI E SENIGALLIA - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE IN MATERIA DI PRIVACY PER N. 1 GIORNATA (19 DICEMBRE) AL PROF. STEFANO VILLAMENA.

IL DIRIGENTE

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 132 del 27/12/2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024 e successive variazioni;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 501 del 28/12/2021 "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024 - Assegnazione dotazioni finanziarie ai servizi" e successive variazioni;

Visti:

- la L. 190/2012 che dispone che ogni Ente adotti un Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione ed il PNA 2013 allegato alla Delibera ANAC n. 72/2013 e relativi allegati recanti, tra l'altro, la necessità di inserimento nell'ambito del PTPC della specifica misura della Formazione sia sulle tematiche della Anticorruzione e Trasparenza sia di tipo genericamente professionalizzante, qualificandole entrambe come obbligatorie per ogni P.A.;
- il Piano Nazionale Anticorruzione e i successivi aggiornamenti, di cui all'articolo 1, comma 2 - bis della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- il D.Lgs. n. 25 maggio 2017 n. 74 di riforma dei sistemi di misurazione e valutazione della performance;
- il D.Lgs. n. 25 maggio 2017 n. 75 di riforma del T.U. del Pubblico Impiego che ha inciso profondamente sulla capacità delle strutture burocratiche degli Enti locali di rispondere in modo tempestivo ed efficace ai bisogni della collettività richiedendo l'acquisizione di un notevole bagaglio di conoscenze e competenze;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione - PTPCT 2022-2024, adottato dal Comune di Falconara con Deliberazione di Giunta n. 135 del 29.04.2022;

Preso atto che:



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- al fine di sviluppare, consolidare e sostenere il cambiamento delle Amministrazioni pubbliche, è stato stipulato un Protocollo di Intesa tra i Comuni di Ancona, Chiaravalle, Fabriano, Falconara, Jesi, Senigallia, approvato dal Comune di Falconara con Deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 18 marzo 2021 e stipulato tra i Comuni aderenti in data 10 maggio 2021, per progettare e gestire percorsi formativi in modalità aggregata;

- il suddetto Protocollo prevedeva l'impegno per il Comune di Falconara di gestire le procedure di affidamento dei servizi di formazione, i cui costi venivano rimborsati dai Comuni aderenti nella modalità stabilita all'art. 4 lettera d):

"Gli enti aderenti partecipano alla spesa annuale di cui alla precedente lettera d) in modo proporzionale al numero dei partecipanti di ciascun Ente";

-le azioni del suddetto Protocollo d'Intesa, anche in attuazione del Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione, sono coordinate dal Segretario Generale;

Ritenuto, a seguito di incontri realizzati tra i Segretari dei Comuni di Ancona, Chiaravalle, Falconara, Fabriano, Senigallia e Jesi nell'ambito della "MISURA della formazione PTPCT 2022-2024" di dover organizzare n. 1 giornata formativa in materia di Privacy: Orientamenti recenti su "dati riservati", "accessibilità agli atti" e "pubblicazione" sul sito istituzionale dell'ente alla luce delle pronunce del Garante della Privacy;

Considerato che l'attività di docenza sulla tematica sopra descritta richiede una prestazione di servizio specialistico, per la quale è necessaria nel soggetto formatore una documentata esperienza maturata nella materia oggetto della formazione, e che pertanto si ritiene indispensabile un qualificato supporto esterno all'Amministrazione per formare il personale individuato dai Comuni citati, non avendo comunque tali Enti, personale dipendente avente la qualifica professionale di Docente e/o Formatore professionale ai fini dell'esigibilità della correlata mansione lavorativa nell'ambito delle ordinarie prestazioni lavorative;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per affidare il servizio come sopra descritto;

Richiamati:

- l'art. 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 e ss.mm.ii.;

- l'articolo 192 del TUEL, secondo il quale: *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";*

- l'articolo 32 comma 2 del d.lgs. 50/2016 e smi, il Codice dei contratti pubblici: *"Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo*



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

Premesso che:

- l'art. 1 del DL 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020, e successivamente modificato dal decreto-legge n. 77 del 2021, ha introdotto una disciplina straordinaria, valida fino al 30 giugno 2023, per l'affidamento dei contratti sotto soglia, in deroga al d.lgs. 50/2016 e smi;

- il suddetto decreto legge, come modificato da ultimo con dal decreto-legge n. 77 del 2021, stabilisce che le stazioni appaltanti possano affidare le attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie UE, in due modi: mediante l'affidamento diretto; con procedura negoziata senza bando, secondo l'art. 63 del d.lgs. 50/2016; l'affidamento diretto è ammesso: per i lavori di importo fino a 150.000,00 euro; per servizi e forniture di valore inferiore a 139.000,00 euro;

- il comma 3 dell'art. 1 del DL 76/2020 stabilisce che gli affidamenti diretti possano essere realizzati tramite un unico provvedimento, come da art. 32 comma 2 del Codice dei contratti;

- in tali ipotesi, la stazione appaltante non chiede le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del Codice dei contratti, "salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta [...]”;

Premesso, inoltre, che:

- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha prodotto due pareri, in risposta ai quesiti nn. 753 e 764, votati alla "semplificazione" del procedimento di individuazione dell'appaltatore;

- i tecnici del Dicastero, in primo luogo, rappresentano che l'affidamento diretto, normato dall'art. 1 comma 2 del DL 76/2020, "non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di indagini di mercato”;

- il Legislatore, "per appalti di modico importo", ha previsto "modalità di affidamento semplificate e più "snelle" al fine di addivenire ad affidamenti in tempi rapidi”;

- i tecnici del Ministero sottolineano: che "l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenti comunque una best practice" e che, in ogni caso, occorra procedere nel rispetto dei principi generali in tema di appalti pubblici di cui all'art. 30 del d.lgs. 50/2016 (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, risposta al Quesito n. 753 del 10/12/2020);

- rispondendo alla richiesta di parere n. 764, il Ministero ha ribadito



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

che "per gli affidamenti di importo inferiore a 150.000 euro per lavori e di importo inferiore a 75.000 (ora 139.000,00) per servizi, il decreto legge semplificazioni ha previsto l'applicazione dell'affidamento diretto";

- "l'affidamento diretto, in quanto tale, avviene sic et simpliciter e dunque non presuppone una particolare motivazione né, tanto meno, l'esperimento di indagini di mercato";

- "non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi";

i tecnici del Dicastero ribadiscono che, "per appalti di modico importo", il Legislatore ha previsto "modalità di affidamento semplificate e più snelle" per "addivenire ad affidamenti in tempi rapidi";

- inoltre, al pari di quanto previsto nel Parere n. 753 sostengono: che si debbano osservare i principi di cui all'art. 30 del d.lgs. 50/2016; che l'eventuale confronto di diversi preventivi rappresenti, in ogni caso, una best practice;

- nel Parere n. 764, il Ministero precisa la valutazione di più preventivi non deve "comportare una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l'intero decreto semplificazione";

- inoltre, si precisa che, "quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante, competente in materia, determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del proprio contraente diretto" (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, risposta al Quesito n. 764 del 20/10/2020);

Atteso che:

- l'art. 1, comma 450, l. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018 dispone: "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis ..., per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. Per gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative, tenendo conto delle rispettive specificità, sono definite, con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, linee guida indirizzate alla razionalizzazione e al coordinamento degli acquisti di beni e servizi omogenei per natura merceologica tra più istituzioni, avvalendosi delle



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

procedure di cui al presente comma. A decorrere dal 2014 i risultati conseguiti dalle singole istituzioni sono presi in considerazione ai fini della distribuzione delle risorse per il funzionamento.

- il comma 449, del citato art. 1, prevede: "Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis....., sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....omissis.....";

Dato atto che in accordo tra loro i Segretari Comunali degli Enti coinvolti hanno stabilito di chiedere un preventivo al Professore universitario Dott. Stefano Villamena e che lo stesso ha manifestato la disponibilità a svolgere l'intervento formativo come risulta nel documento allegato al presente atto;

Considerato che il percorso formativo proposto risulta particolarmente interessante, per la valenza delle argomentazioni trattate, per la docenza particolarmente qualificata e vantaggioso per il corrispettivo stabilito in € 500,00 oltre gli oneri di legge, irpef e contributi previdenziali;

RITENUTO pertanto di affidare al Prof. Stefano Villamena l'organizzazione di nr. 1 giornata formativa in materia di "Privacy: Orientamenti recenti su dati riservati, accessibilità agli atti pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente. Indicazioni per l'uso alla luce delle pronunce del Garante della privacy e della giurisprudenza civile, penale e amministrativa", da svolgersi nella giornata del 19 dicembre 2022 in modalità webinar;

Dato atto che:

- il servizio in oggetto ha un valore inferiore ad € 5.000,00 e quindi non vi è l'obbligo di ricorrere al MEPA ;

- il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 11 luglio 2018 (cft. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e pertanto questo Comune può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

Preso atto che il CIG (Codice Identificativo Gara), che dovrà essere indicato dall'Ente nei rispettivi pagamenti ai fini dell'ottemperanza agli obblighi scaturenti dalla L. 136/2010, modificata dal D.L. 187/2010, convertito con modificazioni in L. 217 2010, e delle Determinazioni dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture: n. 4 del 07.07.2011 e n. 556 del 31/5/2017, è il seguente: Z6138E855F;

Constatato che il Prof. Stefano Villamena, in ottemperanza a quanto



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

previsto dalla L. 136/2010, modificata dal D.L. 187/2010, convertito con modificazioni in L. 217/2010, si assume gli obblighi connessi alla tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto che alla data del 02 dicembre 2022 dalla consultazione delle "annotazioni riservate" in ANAC servizi on-line settore contratti pubblici non risultano annotazioni per il soggetto di cui trattasi;

Accertata la disponibilità nei fondi assegnati alla voce di Bilancio "Legge Anticorruzione L. 190/2012: Formazione e addestramento del personale" Cap. 0110 13 203;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'Art. 107 T.U.E.L. approvato con D.Lgs. N. 267 del 18/08/2000 e del Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'Art. 147-bis, comma 1, del T.U.E.L. medesimo;

DETERMINA

1. DI AFFIDARE tramite affidamento diretto l'organizzazione di nr. 1 giornata formativa in materia di "Privacy: Orientamenti recenti su dati riservati, accessibilità agli atti pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente. Indicazioni per l'uso alla luce delle pronunce del Garante della privacy e della giurisprudenza civile, penale e amministrativa", da svolgersi nella giornata del 19 dicembre 2022 in modalità webinar al Prof. Stefano Villamena verso il corrispettivo di € 500,00 oltre agli oneri di legge, irpef e contributi previdenziali per un totale di € 864,60, come risulta dal documento allegato al presente atto;

2.

INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER IL FINANZIAMENTO DELLA SOMMA

- DI IMPEGNARE la somma di **euro 864,60** che sarà così imputata:

Esercizio: 2022		CUP/CIG:		SIOPE: 0000
Voce DL118	Descr. Voce	Soggetto	Importo	Impegno
0111.12.216	I.R.A.P. A CARICO ENTE COMPENSI LAVORO AUTONOMO	TESORERIA PROV.LE DELLO STATO (I.R.A.P.) via gentile da fabiano 19 ANCONA AN P.IVA:	€ 59,03	2022 - 01786

Esercizio: 2022		CUP/CIG: Z6138E855F		SIOPE: 0000
Voce DL118	Descr. Voce	Soggetto	Importo	Impegno
0110.13.203	LEGGE ANTICORRUZIONE L.190/2012: FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO AL PERSONALE	VILLAMENA STEFANO	€ 805,57	2022 - 01790

Descrizione: PROTOCOLLO LAB...IN COMUNE_GIORNATA FORMATIVA 19 DIC. 2022

3. di dare atto che la spesa conseguente all'impegno assunto con tale provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. N. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 4/2 allegato al D.Lgs. N. 118/2011 nell'esercizio 2022;

4. di dare atto che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. N. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, N. 102;

5. di dare atto che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. N. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, N. 102 e 183, comma 8 del T.U.E.L. (modificato dal D.lgs. 126/2014) che recita "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi";

6. di dare atto e di attestare con la sottoscrizione apposta, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del procedimento, che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della Legge 241/90 e s.m.i., all'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, all'art. 5 del Codice di comportamento del Comune di Falconara Marittima approvato con deliberazione G.C. n. 10 del 21/01/2014 e s.m.i.;
- non ricorrono obblighi di astensione non esistendo, nell'adozione di decisioni e/o nell'espletamento di attività afferenti, le situazioni di conflitto di interesse di cui agli articoli 7 del D.P.R. n. 62/2013 e 6 del Codice di comportamento del Comune di Falconara Marittima suddetto;
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

7. di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L., è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Dirigente responsabile del servizio, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza delle relative azioni amministrative;

8. di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147-bis, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 267/2000, è espresso dal Responsabile del servizio finanziario, mediante formulazione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

9. di dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'Art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000;

10. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'Art. 23, comma 1, lettera



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

b) del D.Lgs. 14 marzo 2013 N. 33;

11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'Art. 37, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 14 marzo 2013 N. 33 e dell'Art. 29, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 N. 50;

12. DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento, ai sensi e per gli effetti della Legge 241/1990, è:

F.to **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**
Barbara Fabrizi

Falconara Marittima, 07/12/2022

F.to **IL DIRIGENTE**
Carla Frulla
