



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

COPIA

ATTO DEL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERAZIONE

Nr. 44 del 09/06/2020

Oggetto:

CONTO DEL BILANCIO - CONTO ECONOMICO - CONTO DEL PATRIMONIO - ESERCIZIO FINANZIARIO 2019 - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventi, il giorno nove del mese di giugno, alle ore 17,00 in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73, comma 1, della L. 27/2020 nonché del Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 1/2020, a seguito di convocazione Prot. n. 2770 del 04/06/2020 disposta nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria. La seduta è in prima convocazione. Risultano all'inizio della trattazione del presente punto:

SINDACO

1) **Signorini Stefania Presente**

Consiglieri

2) Baia Raimondo	Presente	3) Baldassini Marco	Presente
4) Brandoni Goffredo	Presente	5) Calcina Loris	Assente
6) Cappanera Luca	Presente	7) Caricchio Stefano	Presente
8) De Luca Vincenza	Presente	9) Federici Franco	Presente
10) Fiorentini Giorgia	Presente	11) Frapiccini Bruno	Presente
12) Grilli Luca	Presente	13) Luchetti Marco	Presente
14) Luciani Laura	Presente	15) Marini Stefania	Presente
16) Serpilli Caterina	Presente	17) Zizzamia Mario	Presente

Presenti: **16** Assenti: **1**

Sono presenti anche gli Assessori Barchiesi Valentina, Giacarella Marco, Mondaini Raimondo, Rossi Clemente, Cipolletti Romolo, non facenti parte del Consiglio Comunale. Si dà atto che gli assenti sono stati regolarmente invitati. Si dà altresì atto che Sindaco, Consiglieri comunali e Segretario Generale partecipano all'intera seduta in videoconferenza, ai sensi dell'art. 73, comma 1, della L. 27/2020, osservando i criteri e le modalità stabilite nel Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 1/2020.

Il luogo della riunione è fissato a Falconara Marittima, presso la residenza Municipale; partecipa il Segretario Generale Dott. Nocelli Francesco Maria, presiede la seduta il Consigliere Comunale Brandoni Goffredo che, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la stessa e invita il Consiglio alla discussione sull'oggetto sopra indicato. La seduta è pubblica e viene trasmessa in modalità streaming.



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Si dà atto che la discussione del presente argomento è registrata su supporto digitale e conservata agli atti come documentazione amministrativa ai sensi della Legge 241/90. Gli interventi e le repliche sono riportati come da trascrizione integrale effettuata da ditta specializzata.

=°=°=°=°=°=°=°=°=°=°=

Proposta di deliberazione
per il Consiglio Comunale

**OGGETTO: CONTO DEL BILANCIO - CONTO ECONOMICO - CONTO DEL PATRIMONIO -
ESERCIZIO FINANZIARIO 2019 - APPROVAZIONE**

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTE LE DISPOSIZIONI PREVISTE

- dal d.lgs. n. 126 del 10/08/2014 con il quale sono state approvate in via definitiva, agli esiti della sperimentazione di cui all'art. 36 del d.lgs n. 118/2011, le Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- dall'art. 151 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali come modificato ed integrato dal suddetto decreto;
- dall'art. 227 del D.Lgs. 267/2000, comma 1, come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014 il quale prevede "la dimostrazione dei risultati di gestione mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del Bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio";
- dall'allegato 10 al D.Lgs n. 118/2011 per la redazione dello schema di rendiconto;

VISTO in particolare l'art. 227 del TUEL come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014 che recita: "Il rendiconto della gestione è deliberato entro il 30 aprile dell'anno successivo e dall'organo consiliare, tenuto motivatamente conto della relazione dell'organo di revisione. La proposta è messa a disposizione dei componenti dell'organo consiliare prima dell'inizio della sessione consiliare in cui viene esaminato il rendiconto entro un termine, non inferiore a venti giorni, stabilito dal regolamento di contabilità"

VISTO che l'art. 107 del decreto-legge n. 18 del 17 marzo 2020 comma 1, **ha differito alla data del 31 maggio** il termine per l'approvazione in sede consiliare del rendiconto 2019.



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

ESAMINATO

- il Conto dell'esercizio finanziario 2019 reso dal Tesoriere Comunale, UBI BANCA e dal medesimo sottoscritto (ai sensi art. 226 - D. Lgs. 267/2000) approvato con delibera della Giunta Comunale n. 104 del 26/03/2020;
- i conti degli agenti contabili interni resi ai sensi dell'art. 233 del D.Lgs. 267/2000, parificati con delibera di Giunta Comunale n. 103 del 26/03/2020;
- i conti dei Concessionari della Riscossione esterni, parificati con delibere di Giunta Comunale n. 102 del 26/03/2020;
- i conti dei consegnatari dei beni, parificati con delibere di Giunta comunale n. 105 del 26/03/2020;

CONSIDERATO CHE

- il Conto del Bilancio, ai sensi degli artt. 227 e 228 del D.Lgs. 267/00, è stato redatto in base alle risultanze conclusive dell'esercizio 2019, alla procedura di riaccertamento dei residui attivi e passivi, effettuata ai sensi del comma 3 del surrichiamato articolo e dei punti 5.4 e 9.1 del P.C. n. 2 allegato al d.lgs. n. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014, alla re-imputazione degli impegni non esigibili, dei quali si è preso atto con delibera n. 106 del 26/03/2020;
- la "Relazione dei Servizi sulla gestione esercizio 2019" (**allegato "C"**) - "Nota integrativa - Relazione Illustrativa al Rendiconto della Gestione dell'Esercizio 2019" (**allegato "D"**), prescritta dall'art. 151 - comma 6 - D.Lgs. 267/2000, redatta con le modalità di cui all'art. 231 del D.Lgs. 267/2000, è stata approvata con delibera di Giunta Comunale n. 123 del 06/04/2020, unitamente allo schema di rendiconto e della presente proposta di deliberazione;
- il Conto Economico, che evidenzia i componenti positivi e negativi dell'attività dell'Ente, è stato redatto secondo i criteri di cui agli artt. 229 e 232 del D.Lgs. 267/2000 e P.C. n. 3 allegato al d.lgs. n. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014;
- il Conto del Patrimonio, che rileva i risultati della gestione patrimoniale e riassume la consistenza del patrimonio al termine dell'esercizio, evidenziando le variazioni intervenute nel corso dello stesso, è stato redatto secondo i criteri di cui all'art. 230 del D.Lgs. 267/2000 e tali risultanze hanno determinato operazioni di aggiornamento e completamento degli inventari dei beni comunali;
- il Decreto del MEF del 23/12/2009 che impone agli enti di allegare, previa verifica con le scritture contabili, il rendiconto SIOPE;
- di recente i parametri di deficitarietà del D.M. dell'Interno del 28 dicembre 2018, comunicato sulla G.U. del 12 gennaio 2019, che ha approvato in via definitiva i parametri di deficitarietà strutturale per il triennio 2019-2021, che sono entrati in vigore a partire dal rendiconto dell'esercizio 2018 sono stati superati;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- i nuovi parametri di deficitarietà, allegati al conto del bilancio, elaborati per meglio rispondere alla necessità di evidenziare situazioni di criticità nei bilanci degli enti locali, l'ente non presenta dal rendiconto 2018 indicatori fuori norma;

VISTO CHE:

- il risultato di amministrazione 2012 in seguito al riaccertamento straordinario operato al sensi del D.P.C.M. 28/12/2011 aveva dimostrato un avanzo di € 6.088.316,39 di cui non vincolato per € 67.843,97, oltre ad un fondo svalutazione crediti (ora fondo crediti dubbia esigibilità) pari ad € 1.363.981,64 accantonato ed il resto da accantonare nei modi che sarebbero stati dettati da successivi decreti attuativi del d.lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO inoltre che con il rendiconto 2014:

- è stato incrementato il fondo svalutazione crediti per 1.525.000,00 che raggiungeva così un saldo di 4.105.981,64 conferendo allo stesso la destinazione vincolata alla copertura di eventuali insussistenze di nostri crediti, che potrebbero essere dichiarate in sede di riaccertamento dei residui attivi dei prossimi anni, con particolare riferimento alle sanzioni da codice della strada o al recupero evasione dei tributi comunali;

- è stato utilizzato per euro 600.000,00 a copertura residui attivi stralciati dal conto del bilancio;

- risultava ancora da ammortizzare un maggior disavanzo dato dall'accantonamento a fondo crediti dubbia esigibilità pari ad euro 6.334.912,14;

- è stato stabilito il ripiano in 27 rate annuali del disavanzo per euro 234.000,00 annui ai sensi del comma 507 della legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015), che modifica il comma 17 dell'art. 3 del d.lgs. n. 118/2011 come già integrato e modificato dal d.lgs. n. 126/2014, precisando che, per gli enti coinvolti nella sperimentazione che hanno effettuato il riaccertamento straordinario dei residui nel 2012 tale copertura può essere effettuata fino al 2042 anziché al 2045;

- la quota per l'anno 2019 è stato recuperata come da prospetti allegati al conto del bilancio dimostrativi della composizione dell'avanzo, suoi utilizzi e reintegri nel corso della gestione;

- per l'anno 2019 il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità è stato pari ad € 4.737.527,58, complessivamente € 20.423.632, di cui € 5.164.912,14 da accantonare;

CONSIDERATO CHE la L. n. 8/2020, conversione in legge, con modificazione, del D.L. 162/2019 (G.U. n. 51/2020) all'art. 39-quater disciplina "Disavanzo degli Enti Locali da adeguamento FCDE", nel senso che la norma introduce disposizioni per il ripiano del disavanzo finanziario degli enti locali eventualmente emergente in sede di approvazione del rendiconto 2019, dovuto alla diversa modalità di calcolo dell'accantonamento al FCDE in sede di rendiconto 2019 rispetto all'esercizio finanziario 2018, al fine di prevenire l'incremento del numero di enti locali in situazioni di precarietà finanziaria. Il ripiano è consentito solo con riferimento a quella parte del disavanzo determinato dalla diversa modalità di calcolo dell'accantonamento al FCDE in sede di rendiconto 2019 (modalità ordinaria) rispetto al 2018 (modalità "semplificata"), secondo quanto previsto dalla normativa vigente di cui all'allegato 4/2 del d.lgs. n. 118/2011. Più in particolare, ai fini del computo del suddetto disavanzo, il comma 1 precisa che questo deve essere determinato nel limite della differenza tra i



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

seguenti importi:

- FCDE accantonato in sede di approvazione del rendiconto 2019, determinato nel rispetto dei principi contabili;
- FCDE accantonato in sede di approvazione del rendiconto 2018, determinato con il metodo semplificato previsto dall'allegato 4/2 annesso al D.Lgs. n. 118 del 2011, sommato allo stanziamento assestato FCDE iscritto nel bilancio di previsione per l'anno 2019 e al netto degli utilizzi del fondo effettuati per la cancellazione e lo stralcio dei crediti.

Il ripiano della quota di disavanzo così determinata è consentito in un periodo massimo di 15 annualità, a decorrere dall'esercizio 2021, in quote annuali costanti.

Il comma 2 dispone che le modalità di recupero devono essere definite con deliberazione del Consiglio dell'ente locale, con il parere dell'Organo di revisione contabile, entro 45 giorni dall'approvazione del rendiconto 2019. La deliberazione è obbligatoria nel caso si intenda utilizzare tale facilitazione; la sua omissione è equiparata a tutti gli effetti alla mancata approvazione del rendiconto di gestione.

Il comma 3 stabilisce infine che, ai fini del rientro, possono essere utilizzate le economie di spesa e tutte le entrate disponibili non vincolate, escluse quelle rinvenienti da debito ma comprese le entrate in conto capitale;

PRESO ATTO CHE l'Ente deve ancora applicare per i prossimi 22 anni (dal 2020 al 2042) una quota annuale di disavanzo pari ad € 234.000 per un totale di € 5.148.000,00 ed il disavanzo al 31/12/2019 risulta pari ad € 5.147.354,51, lo stesso risulta coperto dalle quote future senza necessità di ulteriori provvedimenti;

PRESO ATTO CHE

- il Conto del Bilancio del precedente esercizio finanziario (2018) è stato approvato regolarmente, così come risulta da delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 29/04/2019;
- il bilancio di previsione per l'esercizio 2019 è stato approvato con atto Consiglio Comunale n. 33 del 28/03/2019;
- l'Ente, per l'esercizio 2019, ha provveduto ad effettuare la ricognizione finanziaria/contabile ai fini della verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 così come risulta da delibera del Consiglio Comunale n. 70 del 29/07/2019;
- è stato predisposto il prospetto dei Crediti e Debiti verso Società partecipate (**Allegato "G"**)
- il rendiconto SIOPE, di cui al DM 23/12/2009 è stato allegato alla nota integrativa - relazione illustrativa della Giunta comunale, nella parte relativa alla gestione di cassa dell'ente;
- l'utilizzo delle plusvalenze derivanti da alienazione di beni patrimoniali è destinato unicamente alle spese di investimento;
- è stato rispettato il limite sulle spese di personale posto dall'art. 1, comma 557, della legge 27/12/2006, n. 296, così come evidenziato dal Dirigente del servizio personale;

VISTO

- il comma 823 dell'articolo 1 della legge n. 145 del 2018 (legge di bilancio 2019) abroga, a decorrere dall'anno 2019, le sanzioni da applicare all'ente locale, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza, in caso



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

di mancato conseguimento del saldo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali per l'anno 2018 (comma 475 dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016), ma mantiene comunque fermi gli obblighi di monitoraggio e di certificazione per l'anno 2018 di cui ai commi da 469 a 474 del citato articolo 1 della legge n. 232 del 2016, e, di conseguenza, le sanzioni riferite al ritardato invio della certificazione stessa;

EVIDENZIATO CHE la nuova formulazione del principio contabile applicato inerente la contabilità economico patrimoniale al punto 9.3 prevede che la determinazione del fondo di dotazione avvenga al netto dei beni demaniali e indisponibili, nel nostro caso ciò conduce ad un valore negativo, essendo il patrimonio composto in prevalenza da beni inalienabili e comunque anche i principali investimenti dell'ente riguardano in prevalenza tale tipo di beni;

RILEVATO CHE la norma non prevede specifici obblighi o modalità di ripiano del deficit patrimoniale, essendo la contabilità economico-patrimoniale solo conoscitiva, in tale caso l'ente dovrebbe comunque reintegrare il fondo di dotazione con le riserve disponibili oppure con impiegando utili futuri;

RITENUTO OPPORTUNO PERTANTO CHE il Consiglio valuti e prenda atto di queste opportune azioni di rientro per consentire la formazione di risultati economici positivi in grado di eliminare, in tempi ragionevoli, il deficit patrimoniale, come suggerisce la Commissione Arconet istituita presso il MEF;

RILEVATO

- che il Collegio dei Revisori dei Conti, in data 11/05/2020 ha provveduto a definire l'apposita relazione, (**allegato "E"**) al presente atto, ai sensi dell'art. 239, c. 1 lett. D), del D.Lgs. 267/2000, dalla quale si rileva la regolarità contabile e finanziaria della gestione dell'Ente e la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e del conto del patrimonio con gli inventari;

VISTO lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento Comunale di Contabilità in vigore;

VISTE le relazioni presentate dai vari Dirigenti comunali, trasfuse nella relazione dei servizi;

DELIBERA

- 1) di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare il Conto del Bilancio (**Allegato "A"**) di questo Comune per l'esercizio finanziario 2019, in tutti i suoi contenuti;
- 3) di approvare il Conto del Patrimonio (**Allegato "B"**) dell'esercizio 2019;
- 4) di approvare il Conto Economico (**Allegato "B"**) dell'esercizio 2019;
- 5) di dare atto della resa dei conti degli Agenti Contabili interni, e dei



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Concessionari della Riscossione per l'esercizio 2019, come esplicitato in premesse;

6) di dare atto che con atto G.C. n. 106 del 26/03/2020 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi (**Allegato "F1"**) e passivi (**Allegato "F2"**) iscritti nel Conto, come da elenco degli stessi, suddivisi per anno di provenienza;

7) di dare atto che, nell'esercizio 2019 è stata recuperata la quota relativa al recupero del maggior disavanzo determinato dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi e dall'accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità effettuato a seguito dell'applicazione dei nuovi principi contabili, da garantire nei singoli esercizi dal 2015 al 2042 come descritto in premesse;

8) di dare atto che tale quota continuerà ad essere applicata ai singoli bilanci di previsione dei rimanenti esercizi 2020-2042 e qualora in sede di rendiconto non ne venga attestata la effettiva copertura dovranno essere implementate le quote degli esercizi immediatamente successivi;

9) di dare atto che, come ampiamente descritto in premessa, nonostante sia stato applicato integralmente il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità non si rende necessaria nessuna ulteriore azione di ripiano in quanto il disavanzo al 31/12/2019 è coperto dai disavanzi annuali da applicare per i successivi 22 anni;

10) di destinare, ai sensi del principio contabile di competenza economica All.4/3 Dlgs 118/2011, l'utile a riserve, anche ai sensi del successivo punto 11);

11) di dare atto che la variazione del fondo di dotazione registrata nel conto del patrimonio 2017, conseguente alla nuova appostazione contabile dei valori relativi ai beni demaniali e patrimoniali indisponibili pari a euro 57.702.189,56 e ha determinato un valore del fondo medesimo negativo pari a euro 47.593.768,23 ciò in quanto la dotazione patrimoniale dell'ente è composta principalmente da beni inalienabili;

12) di dare atto che per recuperare tale valore occorrerà produrre utile da destinare a riserve, destinare le riserve disponibili per ridurre tale valore, creare avanzo di gestione destinando il potenziamento delle entrate ad accantonamenti di bilancio, demandando nel contempo al servizio competente una attenta revisione e riclassificazione del patrimonio per verificare se vi siano elementi da scorporare ai sensi del principio contabile 9.3 di cui sopra;

13) DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della L. 241/1990, è PELLEGRINI CESARE.

=°=°=°=°=°=°=°=°=°=

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la sopra estesa proposta di deliberazione;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Ceduta la parola, per l'illustrazione dell'argomento, all'Assessore Mondaini e svoltasi la discussione, con interventi e repliche di Baldassini, Luchetti, Federici, Fiorentini, Serpilli, Giacarella, Rossi, Barchiesi, Sindaco, Frapiccini e Mondaini, come da trascrizione integrale effettuata da ditta specializzata che sarà allegata all'originale del presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, non appena approvato dal Consiglio Comunale il relativo verbale di deliberazione;

Visti i Pareri in ordine alla Regolarità Tecnica e Contabile resi ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n° 267 del 18/8/2000;

Dato atto che la competente Commissione Consiliare Permanente I^a si è riunita, per l'esame della proposta, il giorno 5/06/2020;

Con votazione in forma palese che dà il seguente risultato

[E' uscito Baldassini]

Presenti (15) :

- Presidente	- Luchetti	- Luciani
- Federici	- Caricchio	- Frapiccini
- Serpilli	- Baia	- Grilli
- Marini	- Cappanera	- De Luca
- Zizzamia	- Fiorentini	- Sindaco

Favorevoli (10) :

- Presidente	- Serpilli	- Baia
- Grilli	- Marini	- Cappanera
- De Luca	- Zizzamia	- Fiorentini
- Sindaco	-	-

Contrari (5) :

- Luchetti	- Luciani	- Federici
- Caricchio	- Frapiccini	-

Astenuti (0) :

DELIBERA

di approvare la su estesa proposta di deliberazione, il cui testo è da intendersi qui interamente trascritto.

Di seguito,

IL CONSIGLIO COMUNALE

In considerazione dell'urgenza che riveste l'adempimento;

Con successiva votazione in forma palese che dà il seguente risultato

Presenti (15) :

- Presidente	- Luchetti	- Luciani
- Federici	- Caricchio	- Frapiccini
- Serpilli	- Baia	- Grilli
- Marini	- Cappanera	- De Luca
- Zizzamia	- Fiorentini	- Sindaco



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

Favorevoli (10) :

- Presidente	- Serpilli	- Baia
- Grilli	- Marini	- Cappanera
- De Luca	- Zizzamia	- Fiorentini
- Sindaco	-	-

Contrari (5) :

- Luchetti	- Luciani	- Federici
- Caricchio	- Frapiccini	-

Astenuti (0) :

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

La seduta è tolta alle ore 20,25.



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto:

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott. Nocelli Francesco Maria

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.to Brandoni Goffredo

Per estratto conforme al suo originale

lì, 20-07-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Francesco Maria Nocelli)

A T T E S T A T O D I E S E C U T I V I T A'

La presente deliberazione diverrà esecutiva in data 30-07-2020 per la scadenza del termine di 10 giorni dall'inizio della pubblicazione (art. 134, comma 3, D.lgs 267/2000).

lì, 20-07-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Francesco Maria Nocelli)

A T T E S T A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

La presente deliberazione è pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per quindici giorni consecutivi previsti per legge a decorrere dal 20-07-2020.

lì, 20-07-2020

F.to IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Francesco Maria Nocelli)