



*Comune di Falconara Marittima*  
*(Provincia di Ancona)*

COPIA

**ATTO DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**DELIBERAZIONE**

Nr. 36 del 23/04/2018

Oggetto:

**CONTO DEL BILANCIO - CONTO ECONOMICO - CONTO DEL PATRIMONIO - ESERCIZIO FINANZIARIO 2017 - APPROVAZIONE**

L'anno duemiladiciotto, il giorno ventitre del mese di aprile, alle ore 18,00 nella sala delle adunanze a seguito di convocazione Prot. n. 2395 del 18/04/2018, disposta nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria. La seduta è in prima convocazione. Risultano all'inizio della trattazione del presente punto:

**SINDACO**

1 ) **Brandoni Goffredo Presente**

**Consiglieri**

2) <b>Al Diry Yasmin</b>	<b>Presente</b>	3) <b>Andreoni Maurizio</b>	<b>Presente</b>
4) <b>Astolfi Ivano</b>	<b>Presente</b>	5) <b>Baia Raimondo</b>	<b>Assente</b>
6) <b>Barchiesi Valentina</b>	<b>Presente</b>	7) <b>Cappanera Luca</b>	<b>Presente</b>
8) <b>Cipolletti Romolo</b>	<b>Presente</b>	9) <b>Donati Piero</b>	<b>Assente</b>
10) <b>Federici Franco</b>	<b>Presente</b>	11) <b>Giacanella Marco</b>	<b>Presente</b>
12) <b>Giacchetta Alessandro</b>	<b>Presente</b>	13) <b>Luciani Laura</b>	<b>Assente</b>
14) <b>Marini Stefania</b>	<b>Presente</b>	15) <b>Polita Lara</b>	<b>Presente</b>
16) <b>Proto Carmelino</b>	<b>Assente</b>	17) <b>Rossi Andrea</b>	<b>Assente</b>

Presenti: **12** Assenti: **5**

Sono presenti anche gli Assessori Mondaini Raimondo, Rossi Clemente, Signorini Stefania, non facenti parte del Consiglio Comunale. Si dà atto che gli assenti sono stati regolarmente invitati come da referto del messo Comunale.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Bartolini Rossella, presiede la seduta il Consigliere Comunale Dott.ssa Al Diry Yasmin che, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la stessa e invita il Consiglio alla discussione sull'oggetto sopra indicato. La seduta è pubblica.



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Si dà atto che la discussione del presente argomento è registrata su supporto digitale e conservata agli atti come documentazione amministrativa ai sensi della Legge 241/90.

=°=°=°=°=°=°=°=°=°=°=

Proposta di deliberazione  
per il Consiglio Comunale

**OGGETTO: CONTO DEL BILANCIO - CONTO ECONOMICO - CONTO DEL PATRIMONIO -  
ESERCIZIO FINANZIARIO 2017 - APPROVAZIONE**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **VISTE LE DISPOSIZIONI PREVISTE**

- dal d.lgs. n. 126 del 10/08/2014 con il quale sono state approvate in via definitiva, agli esiti della sperimentazione di cui all'art. 36 del d.lgs n. 118/2011, le Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- dall'art. 151 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali come modificato ed integrato dal suddetto decreto;
- dall'art. 227 del D.Lgs. 267/2000, comma 1, come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014 il quale prevede "la dimostrazione dei risultati di gestione mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del Bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio";
- dal D.P.R. 31/1/1996 n. 194 con il quale sono stati approvati i modelli di cui all'art. 160 del D.Lgs. 267/2000;
- Dal DPCM 28/12/2011 con il quale sono stati approvati i modelli di cui relativi al bilancio armonizzato in via sperimentale, definitivamente approvati dal d.lgs. n. 126/2014;

**VISTO** in particolare l'art. 227 del TUEL come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014 che recita: " Il rendiconto della gestione è deliberato entro il 30 aprile dell'anno successivo e dall'organo consiliare, tenuto motivatamente conto della relazione dell'organo di revisione. La proposta è messa a disposizione dei componenti dell'organo consiliare prima dell'inizio della sessione consiliare in cui viene esaminato il rendiconto entro un termine, non inferiore a venti giorni, stabilito dal regolamento di contabilità .... ."

### **ESAMINATO**

- il Conto dell'esercizio finanziario 2017 reso dal Tesoriere Comunale, BANCA DELLE MARCHE S.P.A., e dal medesimo sottoscritto (ai sensi art. 226 -



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

D. Lgs. 267/2000) approvato con delibera della Giunta Comunale n. 82 del 20/03/2018;

- i conti degli agenti contabili interni resi ai sensi dell'art. 233 del D.Lgs. 267/2000, parificati con delibera di Giunta Comunale n. 85 del 20/03/2018;

- i conti dei Concessionari della Riscossione esterni, parificati con delibere di Giunta Comunale n. 83 del 20/03/2018;

- i conti dei consegnatari dei beni, parificati con delibere di Giunta comunale n. 84 del 20/03/2018;

## **CONSIDERATO CHE**

- il Conto del Bilancio, ai sensi degli artt. 227 e 228 del D.Lgs. 267/00, è stato redatto in base alle risultanze conclusive dell'esercizio 2017, alla procedura di riaccertamento dei residui attivi e passivi, effettuata ai sensi del comma 3 del surrichiamato articolo e dei punti 5.4 e 9.1 del P.C. n. 2 allegato al d.lgs. n. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014, alla re-imputazione degli impegni non esigibili, dei quali si è preso atto con delibera n. 102 del 27.03.2018;

- la "Relazione dei Servizi sulla gestione esercizio 2017" (**allegato "C"**) - "Nota integrativa - Relazione Illustrativa al Rendiconto della Gestione dell'Esercizio 2017" (**allegato "D"**), prescritta dall'art. 151 - comma 6 - D.Lgs. 267/2000, redatta con le modalità di cui all'art. 231 del D.Lgs. 267/2000, è stata approvata con delibera di Giunta Comunale n. 88 del 20/03/2018, unitamente allo schema di rendiconto e della presente proposta di deliberazione;

- il Conto Economico, che evidenzia i componenti positivi e negativi dell'attività dell'Ente, è stato redatto secondo i criteri di cui agli artt. 229 e 232 del D.Lgs. 267/2000 e P.C. n. 3 allegato al d.lgs. n. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. n. 126/2014;

- il Conto del Patrimonio, che rileva i risultati della gestione patrimoniale e riassume la consistenza del patrimonio al termine dell'esercizio, evidenziando le variazioni intervenute nel corso dello stesso, è stato redatto secondo i criteri di cui all'art. 230 del D.Lgs. 267/2000 e tali risultanze hanno determinato operazioni di aggiornamento e completamento degli inventari dei beni comunali;

- il Decreto del MEF del 23/12/2009 che impone agli enti di allegare, previa verifica con le scritture contabili, il rendiconto SIOPE 2017;

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 18/02/2013 G.U. 55 del 06/03/2013 fissa i nuovi parametri deficitari, ai sensi dell'art. 242, comma 2. del TUEL e l'atto di indirizzo rilasciato dall'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali lo scorso 20 febbraio in merito alla revisione del sistema dei parametri stessi;

- che da tale tabella relativa al DM 18/02/2013, debitamente compilata ed allegata al conto del bilancio, si evince che questo Comune non risulta



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

essere strutturalmente deficitario, in quanto presenta solo n. 2 parametri deficitari su dieci (la deficiarietà sarebbe emersa con cinque parametri su dieci);

## **VISTO CHE:**

- il risultato di amministrazione 2012 in seguito al riaccertamento straordinario operato al sensi del D.P.C.M. 28/12/2011 aveva dimostrato un avanzo di € 6.088.316,39 di cui non vincolato per € 67.843,97, oltre ad un fondo svalutazione crediti (ora fondo crediti dubbia esigibilità) pari ad € 1.363.981,64 accantonato ed il resto da accantonare nei modi che sarebbero stati dettati da successivi decreti attuativi del d.lgs. n. 118/2011;

## **DATO ATTO** inoltre che con il rendiconto 2014:

- è stato incrementato il fondo svalutazione crediti per 1.525.000,00 che raggiunge così un saldo di 4.105.981,64 conferendo allo stesso la destinazione vincolata alla copertura di eventuali insussistenze di nostri crediti, che potrebbero essere dichiarate in sede di riaccertamento dei residui attivi dei prossimi anni, con particolare riferimento alle sanzioni da codice della strada o al recupero evasione dei tributi comunali;
- è stato utilizzato per euro 600.000,00 a copertura residui attivi stralciati dal conto del bilancio;
- risultava ancora da ammortizzare un maggior disavanzo dato dall'accantonamento a fondo crediti dubbia esigibilità pari ad euro 6.334.912,14;
- il comma 507 della legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015) modifica il comma 17 dell'art. 3 del d.lgs. n. 118/2011 come già integrato e modificato dal d.lgs. n. 126/2014, precisando che, per gli enti coinvolti nella sperimentazione che hanno effettuato il riaccertamento straordinario dei residui nel 2012 tale copertura può essere effettuata fino al 2042 anziché al 2017;
- è stato stabilito il ripiano in 27 rate annuali del disavanzo per euro 234.000,00 annui;
- la quota per l'anno 2017 è stato recuperata come da prospetti allegati al conto del bilancio dimostrativi della composizione dell'avanzo, suoi utilizzi e reintegri nel corso della gestione;
- per l'anno 2017 il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità è pari ad € 1.691.239,20, complessivamente € 13.810.951,77, di cui € 5.632.912,14 da accantonare;

## **PRESO ATTO CHE**

- il Conto del Bilancio del precedente esercizio finanziario (2016) è stato approvato regolarmente, così come risulta da delibera del Consiglio Comunale n. 37 del 27/04/2017;
- il bilancio di previsione per l'esercizio 2017 è stato approvato con atto Consiglio Comunale n. 15 del 03/03/2017;
- l'Ente, per l'esercizio 2017, ha provveduto ad effettuare la ricognizione finanziaria/contabile ai fini della verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 così come risulta da delibera del Consiglio Comunale n. 65 del 27/07/2017;
  
- sono state predisposte tabelle relative agli "Indicatori dell'entrata, della spesa e dei Servizi a domanda individuale" relativi all'anno 2017;



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- è stato predisposto il prospetto dei Crediti e Debiti verso Società partecipate (**Allegato "I"**)

- l'obiettivo previsto per il "Pareggio di Bilancio" dell'esercizio 2017 è stato raggiunto, così come evidenziato nella certificazione acquisita al portale MEF-RGS in data 15/03/2018, sottoscritta dal responsabile del servizio finanziario e inviata per la sottoscrizione ai revisori in pari data, inviata definitivamente in data 29/03/2018 e scadente il 31/03/2018 (**allegato G**);

- il rendiconto SIOPE, di cui al DM 23/12/2009 è stato allegato alla nota integrativa - relazione illustrativa della Giunta comunale, nella parte relativa alla gestione di cassa dell'ente;

- l'utilizzo delle plusvalenze derivanti da alienazione di beni patrimoniali è destinato unicamente alle spese di investimento;

- è stato rispettato il limite sulle spese di personale posto dall'art. 1, comma 557, della legge 27/12/2006, n. 296, così come evidenziato dal Dirigente del servizio personale;

**EVIDENZIATO CHE** la nuova formulazione del principio contabile applicato inerente la contabilità economico patrimoniale al punto 9.3 prevede che la determinazione del fondo di dotazione avvenga al netto dei beni demaniali e indisponibili, nel nostro caso ciò conduce ad un valore negativo, essendo il patrimonio composto in prevalenza da beni inalienabili;

**RILEVATO CHE** la norma non prevede specifici obblighi o modalità di ripiano del deficit patrimoniale, essendo la contabilità economico-patrimoniale solo conoscitiva, in tale caso l'ente dovrebbe comunque reintegrare il fondo di dotazione con le riserve disponibili oppure con impiegando utili futuri;

**RITENUTO OPPORTUNO PERTANTO CHE** il Consiglio valuti e prenda atto di queste opportune azioni di rientro per consentire la formazione di risultati economici positivi in grado di eliminare, in tempi ragionevoli, il deficit patrimoniale, come suggerisce la Commissione Arconet istituita presso il MEF;

## **RILEVATO**

- che il Collegio dei Revisori dei Conti, in data 16/04/2018 ha provveduto a definire l'apposita relazione, (**allegato "E"**) al presente atto, ai sensi dell'art. 239, c. 1 lett. D), del D.Lgs. 267/2000, dalla quale si rileva la regolarità contabile e finanziaria della gestione dell'Ente e la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e del conto del patrimonio con gli inventari;

**VISTO** lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento Comunale di Contabilità in vigore;

**VISTE** le relazioni presentate dai vari Dirigenti comunali, trasfuse nella relazione dei servizi;

## **DELIBERA**

1) di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;



*Comune di Falconara Marittima*  
*(Provincia di Ancona)*

- 2) di approvare il Conto del Bilancio (**Allegato "A"**) di questo Comune per l'esercizio finanziario 2017, in tutti i suoi contenuti;
- 3) di approvare il Conto del Patrimonio (**Allegato "B"**) dell'esercizio 2017;
- 4) di approvare il Conto Economico (**Allegato "B"**) dell'esercizio 2017;
- 5) di dare atto della resa dei conti degli Agenti Contabili interni, e dei Concessionari della Riscossione per l'esercizio 2017, come esplicitato in premesse;
- 6) di dare atto che con atto G.C. n. 102 del 27/03/2018 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi (**Allegato "F1"**) e passivi (**Allegato "F2"**) iscritti nel Conto, come da elenco degli stessi, suddivisi per anno di provenienza;
- 7) di prendere atto del rispetto del Pareggio di bilancio, così come specificato in premessa e come risulta dal prospetto (**Allegato "G"**);
- 8) di dare atto che, nell'esercizio 2017 è stata recuperata la quota relativa al recupero del maggior disavanzo determinato dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi e dall'accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità effettuato a seguito dell'applicazione dei nuovi principi contabili, da garantire nei singoli esercizi dal 2015 al 2042 come descritto in premesse;
- 9) di dare atto che tale quota continuerà ad essere applicata ai singoli bilanci di previsione degli esercizi 2015-2042 e qualora in sede di rendiconto non ne venga attestata la effettiva copertura dovranno essere implementate le quote degli esercizi immediatamente successivi;
- 10) di destinare, ai sensi del principio contabile di competenza economica All.4/3 Dlgs 118/2011, l'utile a riserve, anche ai sensi del successivo punto 11);
- 11) di dare atto che la variazione del fondo di dotazione registrata nel conto del patrimonio 2017, conseguente alla nuova appostazione contabile dei valori relativi ai beni demaniali e patrimoniali indisponibili, è pari a € 57.702.189,56 e ha determinato un valore del fondo medesimo negativo pari a euro 47.593.768,23, ciò in quanto la dotazione patrimoniale dell'ente è composta principalmente da beni inalienabili;
- 12) di dare atto che per recuperare tale valore occorrerà produrre utile da destinare a riserve, destinare le riserve disponibili per ridurre tale valore, creare avanzo di gestione destinando il potenziamento delle entrate ad accantonamenti di bilancio, demandando nel contempo al servizio competente una attenta revisione e riclassificazione del patrimonio per verificare se vi siano elementi da scorporare ai sensi del principio contabile 9.3 di cui sopra;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento NON è rilevante ai fini dell'art. 26 del Regolamento Comunale per la gestione del Sito Web Istituzionale e dell'Albo Pretorio On Line;



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della L. 241/1990, è PIERPAOLI MAURO.

=°=°=°=°=°=°=°=°=°=°=

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente del Consiglio cede la parola all'Assessore al Bilancio MONDAINI che illustra l'argomento come segue:

*"Il Bilancio consuntivo del 2017 si chiude con un avanzo di amministrazione di 15.492.070 Euro, che sia conseguenza dell'applicazione di norme più tecniche, ma che rappresenta in estrema sintesi il risultato di una sana e attenta gestione che ha caratterizzato due mandati di questa Amministrazione e ci consente di affermare di essere riusciti nel difficile compito di aver ristabilito progressivamente i necessari equilibri nella gestione delle risorse comunali e ci permette di consegnare alla città una situazione che orgogliosamente definisco ordinata ed efficiente. Una situazione ormai messa in sicurezza rispetto alla difficile eredità ricevuta, anche attraverso accantonamenti per fronteggiare i rischi connessi a procedimenti legali che si sono trascinati da numerosi anni e che abbiamo sempre gestito evitando ricadute inaspettate nella gestione dei servizi dell'Ente.*

*Il tutto, come ho ripetuto molte volte, all'interno di un quadro nazionale che ha reso sempre più difficile, per i Comuni, continuare a svolgere la loro funzioni.*

*Un'analisi più approfondita della composizione dell'avanzo ci consente di verificare che siamo in presenza di somme vincolate a destinazione spesa corrente per Euro 3.328.336, così composte:*

*2.843.380 sono la somma accantonata per la restituzione dell'anticipazione concessa dalla Regione Marche nel 2006, in relazione al progetto Quadrilatero;*

*Euro 177.696 sono somme vincolate per la spesa del personale dipendente, trattamento accessorio e arretrati in relazione al rinnovo dei contratti nazionali;*

*284.892 Euro sono somme vincolate per le spese dell'Ambito Sociale e sono date dall'avanzo 2017 della gestione dell'Ambito che si ripercuote sul Bilancio del Comune;*

*7.300 Euro somme vincolate al progetto del Sistema Bibliotecario Locale;*

*14.088 Euro sono l'accantonamento dell'indennità di fine mandato.*

*Abbiamo inoltre una parte di avanzo vincolato destinato ad investimenti per 1.191.691, che è dato da 563.000 Euro di somme vincolate da procedimenti urbanistici; da 317.239 rappresentati da trasferimenti con vincolo di destinazione e da 310.710 Euro somme originate dalla contrazione di vecchi mutui e la cui destinazione è soggetta a vincoli di destinazione.*

*Ci sono anche altri fondi da destinare ad investimenti per complessivi 794.854 Euro, quindi il totale delle risorse teoricamente impiegabili per spesa di investimento è 1.986.585.*

*Di queste risorse verranno messe a disposizione 250.000 Euro già nel corso di quest'anno, dopo aver impegnato circa 1.713.000 Euro nel 2017 e 1.600.000 Euro nel corso del 2016.*

*Ho già sottolineato in altre occasioni che la possibilità di impiegare queste somme deriva essenzialmente dai vincoli di finanza pubblica, che ancora impediscono di utilizzare liberamente tutte le risorse disponibili.*

*Inoltre al di là degli accantonamenti obbligatori e dei vincoli derivanti da norme di legge, nel corso del 2017 abbiamo incrementato di altri 200.000 Euro l'accantonamento a rischi derivanti da spese legali.*

*Sono stati utilizzati circa 136.000 Euro di cui 121.400 per la sentenza legata all'ex Fanesi.*

*Al 31 dicembre 2017 l'accantonamento complessivo quindi ammonta a 432.159 Euro.*

*Altri 10.000 Euro sono stati destinati a rischi per le perdite di società partecipate, per cui il totale accantonato è di 124.000 Euro.*

*Un altro discorso riguarda invece il fondo crediti di dubbia esigibilità, che è una componente che rappresenta la voce di maggiore impatto nell'avanzo e nasce dagli obblighi connessi al nuovo sistema di contabilità; come ho già ripetuto altre volte si è tenuti ad un duplice impegno: ripianare il totale del fondo determinato sulla base del riaccertamento dei residui storici e accantonare ogni anno la quota relativa alle varie tipologie di entrate accertate, sulla base della percentuale media delle riscossioni degli ultimi 5 anni.*

*Riguardo allo storico nel nostro caso l'ammontare complessivo da accantonare in continuo aggiornamento con*



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

*l'andamento delle riscossioni è di 13.810.951 Euro, con un residuo di 4.189.000 da coprire, che viene spalmato in una serie di quote di 234.000 annue, in ottemperanza a quanto previsto dalla legge di stabilità del 2015.*

*In effetti, avendo già provveduto ad importanti accantonamenti negli anni precedenti, prima dell'entrata in vigore di questa norma, i Bilanci dell'Ente beneficiano dell'alleggerimento di tali oneri, che si calcolano sulla quota residua al 31 dicembre 2014.*

*Riguardo invece al totale accantonato di competenza del 2017, calcolato sulla base del totale delle somme accertate e soggette a tale obbligo, l'importo è pari a 1.691.239.*

*E quindi, come già detto in altre occasioni, ogni euro di entrata accertato sconta la necessità di accantonare una certa percentuale a fondo crediti di dubbia esigibilità e quindi non tutte le entrate accertate sostengono la spesa.*

*Ad ogni modo, attraverso una attenta gestione dei flussi di cassa, è stato possibile evitare il ricorso ad anticipazioni di liquidità, con un ritardo nei pagamenti dei fornitori, che è stato in media di 44,77 giorni, a fronte dei 57,46 del 2016 e a fronte di una media nazionale di 58 giorni, il che ci consente di rientrare in un range che è sicuramente migliore di quello di tante aziende.*

*Questo risultato è stato possibile anche in relazione alla programmazione degli impegni nel corso dell'esercizio che tenessero conto delle scadenze delle entrate legate ai tributi comunali.*

*In ogni caso voglio sottolineare anche risultati soddisfacenti della scelta coraggiosa che è stata fatta all'inizio del primo mandato, di reinternalizzare il servizio di riscossione, il che ci ha consentito anche di instaurare un continuo dialogo con i contribuenti, evitando di attivare procedure sproporzionate rispetto alle singole situazioni debitorie. Inoltre, nonostante le difficoltà anche di tipo congiunturale, il livello di specializzazione raggiunto ci consente di ottenere dei risultati nettamente migliori rispetto alle gestioni affidate ai singoli agenti della riscossione.*

*Analizzando le risultanze del consuntivo 2017 possiamo poi ricavare ulteriori indicazioni.*

*Intanto le entrate correnti si riducono rispetto al 2016 di circa 192.000 Euro.*

*Riguardo al fondo di solidarietà comunale, che di fatto ha sostituito nel tempo i trasferimenti erariali generici e che è alimentato dall'IMU versata dai contribuenti, voglio segnalare che, a fronte dell'IMU trattenuta dallo Stato e versata dai contribuenti del nostro Ente, che è circa un milione di Euro, le somme poi riversate al Comune sono inferiori di circa 100.000 Euro, quindi i contribuenti falconaresi hanno finanziato per questo importo il fondo di solidarietà in favore di altri enti.*

*Voglio anche sottolineare ancora una volta il ruolo importante svolto dalle attività di recupero dei tributi comunali, che hanno consentito di accertare quasi 1,5 milioni, 1.495.000, a fronte di 1.665.000 del 2016.*

*E' altrettanto importante evidenziare che nel corso del 2017 non sono state adottate misure di riequilibrio, ma solo aggiustamenti legati a diverse richieste degli uffici, a fronte di maggiori esigenze di spesa.*

*Sul fronte della spesa corrente si è passati da 25.860.000 del 2016 a 25.743.000 con una diminuzione di 116.540 Euro.*

*Ritengo poi doveroso ricordare l'incidenza della spesa per i minori in comunità, che nel 2017 è aumentata di 120.000 Euro rispetto alle previsioni iniziali. Le previsioni erano 560.000, impegnati 680.000, a fronte invece del medesimo contributo regionale, che è rimasto attorno ai 230.000 Euro.*

*Nonostante ciò sono state individuate le risorse aggiuntive, senza penalizzare un settore, quello dei servizi sociali, che per sua natura è particolarmente delicato.*

*A tale riguardo vi ribadisco però l'urgenza di creare un collegamento tra i soggetti che dispongono il collocamento dei minori e cioè il Tribunale innanzitutto, la Regione Marche ed i Comuni che poi materialmente sostengono queste spese.*

*Una delle componenti di rilievo della spesa rimane poi il rimborso dei finanziamenti dei mutui, che è stato di 2.461.000 Euro fra interessi e quota capitale.*

*Riguardo invece all'indebitamento complessivo, lo stesso si attesta a 57.559.000 Euro, a fronte dei 59.381.000 del 2016 e tiene conto anche del nuovo mutuo di 450.000 Euro a zero interessi che è stato contratto ricorrendo all'istituto di credito sportivo e sentita la Corte dei Conti.*

*Sul fronte della spesa per investimenti impegnati 1.713.000 Euro. Si tratta di interventi legati a risorse e spazi finanziari che si sono resi disponibili nel corso del 2017, anche se in alcuni casi la materiale realizzazione delle opere avverrà e sta di fatto avvenendo nel corso di quest'anno, sommandosi alle procedure che sarà*





# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

necessario avviare per realizzare gli investimenti di competenza 2018.

Sicuramente questo fatto ha avuto e avrà ripercussioni sull'organizzazione delle attività dei servizi interessati, in particolare lavori pubblici e servizio gare e contratti, che ringrazio per aver sempre dimostrato disponibilità e senso di appartenenza all'Ente.

Il 2017 è stato anche l'anno in cui si sono attivati dei contratti molto importanti, che riguardano sia la gestione corrente, che la parte investimenti, l'efficientamento della pubblica illuminazione e la gestione degli impianti di riscaldamento. Infatti a parità di spesa complessiva sono in fase di completamento le opere di rinnovamento degli impianti, che generano dei vantaggi, che poi resteranno di proprietà dell'Ente anche oltre la durata contrattuale.

Sempre in ambito di contratti ricordo che a settembre 2017 è scaduto il contratto decennale per la gestione dell'igiene urbana e di altri servizi.

La nostra preoccupazione principale è sempre stata quella di garantire l'occupazione a tutti i dipendenti ed in tal senso ci siamo attivati riscontrando la disponibilità dell'azienda Marche Multiservizi e quindi possiamo dire di aver raggiunto questo importante obiettivo.

Riguardo invece alla possibilità di riscrivere il contratto di servizio di igiene urbana ci siamo trovati di fronte alle scelte dell'ATA, rispetto alle quali abbiamo assunto delle decisioni anche di contrapposizione, decisioni dell'ATA che sono oggi all'esame del Consiglio di Stato e che in ogni caso hanno avuto come effetto lo slittamento delle scadenze a danno dell'utenza del nostro Comune.

Riguardo ai servizi a domanda individuale, asili, centri estivi, impianti sportivi e mense, la percentuale complessiva di copertura è il 58-50%, il che significa che l'onere a carico del Comune, su una spesa complessiva di 2.487.000 Euro è stata pari a 1.032.000 Euro.

Sulla questione delle agevolazioni concesse ricordo che l'incidenza complessiva sul Bilancio in termini di somme erogate e/o di minori incassi è stata di circa 450.000 Euro, di cui 135.000 per le agevolazioni sulla tassa rifiuti, oltre a quelle per il trasporto scolastico, le mense, gli asili nido e i servizi sociali e questo andamento riflette la scelta di collegare le tariffe sempre più all'ISEE, assorbendo l'onere derivante dal maggior numero di richieste di esenzioni o riduzioni.

In conclusione ritengo che i dati contenuti nel rendiconto dell'esercizio 2017 dimostrino la grande attenzione posta dall'Amministrazione sia sul fronte della gestione delle entrate correnti, che su quello del mantenimento del livello dei servizi e della programmazione degli investimenti, attraverso la collaborazione indispensabile della struttura comunale, che si esplica anche in una serie di attività che non hanno una immediata rilevanza esterna, ma che sono essenziali per consentire il raggiungimento di quegli obiettivi, che nel loro insieme stanno a testimoniare in modo concreto i risultati di 10 anni di sana amministrazione."

Il Presidente dichiara aperto il dibattito a cui partecipano i consiglieri con i sotto indicati interventi e repliche come da trascrizione integrale seguente effettuata da ditta specializzata:

Consigliere ANDREONI:

"Grazie Presidente.

Grazie all'Assessore per l'esauriente relazione, visto che ha citato tantissimi numeri io non li citerò e vorrei partire da un titolo che ho visto questa mattina su un quotidiano di tiratura nazionale, sul Sole 24 Ore, il titolo diceva: "Comuni 23 miliardi a rischio. Salgono del 15% i crediti difficili, senza incassi, tempi lunghi nei pagamenti".

Continuando nell'articolo ad un certo punto si legge: "Un buco potenziale che vale quasi la metà delle entrate correnti. Un grido di allarme che soprattutto nelle amministrazioni delle grandi città si fa sempre più forte e drammatico, un fenomeno che comporta come risultato evidente, come ripercussione drammatica sull'economia reale del nostro paese, l'allungamento dei tempi di liquidazione delle fatture emesse dai fornitori alle amministrazioni comunali.

Notizia drammatica per chi, e sono tante piccole e medie imprese in Italia, lavora con le amministrazioni locali."

In questi giorni la stampa nazionale ha dato notizia di una situazione di grave disagio di un imprenditore, che creditore nei confronti dello Stato si è visto dichiarare il fallimento della sua impresa, con conseguente



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

*pignoramento dei suoi beni personali, ridotto sul lastrico da chi invece dovrebbe tutelarlo.*

*Poi però ho preso in mano la relazione dell'organo di revisione al nostro Comune, relativa all'anno 2017, inviataci in questi giorni dalla segreteria generale e cosa leggo? Cito testualmente "Il dato relativo alle certificazioni dei tempi medi di pagamento, pubblicato on line entro il termine di legge del 21 gennaio 2018, dimostra una riduzione nei ritardi dei pagamenti, rispetto al precedente esercizio, a 44,71 giorni di media."*

*Cito alcuni esempi per far capire meglio il senso di questo numero, 44,71 giorni in media di ritardo, che vuol dire pagamento fattura a 75 giorni, media della Regione Marche, la nostra Regione, 89 giorni, media della Regione Trentino Alto Adige la più virtuosa in Italia 50 giorni.*

*Nelle Regioni a noi limitrofe l'Abruzzo 125 giorni, Umbria 125 giorni, Emilia Romagna 106 giorni, Lazio 152 giorni, Toscana 114 giorni, la più lenta in assoluto in Italia è la Calabria 184 giorni, senza incassi, tempi lunghi nei pagamenti, ma andando avanti prendo spunto dalla nota del Dirigente Dott. Pierpaoli, datata 16 marzo 2018: per quanto riguarda le principali entrate tributarie si evidenzia che l'andamento è in linea con gli anni precedenti e con la previsione di Bilancio stimata dall'ufficio ed ancora: la scelta di scadenze diluite, pur nel rispetto della norma, consente di avere flussi di cassa attesi e costanti e di programmare in maniera efficace i pagamenti, garantendo ai fornitori che operano per il Comune dei tempi di pagamento soddisfacenti. Potrei fermarmi qui, molte amministrazioni comunali vorrebbero fermarsi qui, ma scorro ancora la relazione del Dott. Pierpaoli e trovo ancora: l'unica operazione straordinaria è stata conseguenza dell'incremento di spesa relativo ai minori, che è salito di oltre 100.000 Euro e proseguo: alla presenza di questa situazione congiunturale, così sfavorevole, il nostro Comune ha comunque correttamente effettuato una gestione finanziaria prudente nel corso dell'anno 2017, senza venir meno ai compiti istituzionali e senza ridurre i servizi per i cittadini.*

*Concludono la loro relazione i Revisori dei Conti: il consuntivo 2017 è l'ultimo atto dell'Amministrazione dell'era Brandoni, il cui Sindaco Geom. Goffredo Brandoni termina il proprio mandato decennale 2008-2018. Questo Collegio esprime soddisfazione per il proficuo lavoro di collaborazione instaurato con l'Ente e con gli amministratori, che hanno saputo dimostrare avvedutezza nelle scelte, parsimonia nella gestione, buon senso dell'Amministrazione.*

*Adesso sì che mi fermo qui, cari colleghi, facendo i complimenti al Sindaco, all'Assessore Mondaini, alla Giunta intera.*

*Unisco a questo pensiero anche il Dirigente Dott. Pierpaoli e tutto il suo staff per l'ottimo lavoro svolto nel corso dell'ultimo anno ed anche negli anni precedenti.*

*Colgo inoltre l'occasione, permettetemi questa piccola divagazione, visto che questo è anche il nostro ultimo Consiglio Comunale di questa legislatura, per ringraziare tutti voi qui presenti, per la bella e costruttiva esperienza che mi avete aiutato a fare, ognuno nel rispetto dei suoi ruoli e devo riconoscerlo nel rispetto della mia persona, rispetto che anche io ho cercato di riversare verso di voi. Spero di esserci riuscito.*

*Vorrei anche ringraziare tutta la macchina comunale per il lavoro svolto in questi anni, per la collaborazione che mi ha sempre dimostrato nelle mie richieste e ricerche ed anche per la correttezza ed accoglienza riservatami in questo mio impegno amministrativo e sociale. Grazie a tutti."*

Consigliere FEDERICI:

*"Grazie Presidente.*

*In modo sereno ribadiamo quello che di fatto abbiamo continuato a dire in questi anni, qui non si tratta di santificare nessuno, si tratta di fare un lavoro di serenità e di equilibrio nel dire che la Giunta Brandoni, va riconosciuto, ha continuato quel lavoro del Sindaco Recanatini, diciamo sempre questo. Io collega dico così, lo dobbiamo dire, poi vi spiego perché, un secondo solo.*

*Recanatini, checché se ne dica aveva portato il Bilancio in quel filone che poi questa Amministrazione ha seguito per 10 anni.*

*Quindi l'equilibrio già esisteva, con tutte logicamente le imposte al massimo previste, perché altrimenti non era in equilibrio.*

*Quello che ho sempre detto e che invece ha fatto questa Giunta, ha impoverito la città, sono due situazioni che bisogna qui ricordare in questi 10 anni: uno, l'accordo con l'API e quella volta si diceva era una ciotola di lenticchie, adesso possiamo dire, alla luce di quello che è avvenuto addirittura una cucchiata di lenticchie,*



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

abbiamo tolto tutti quei procedimenti per niente, si parlava di milioni di Euro, dubbi perché le cause non si sa come vanno a finire, però abbiamo tolto, quindi quella scelta ha impoverito la città, ma l'altra scelta che ha impoverito la città, signor Sindaco, è la svendita del CAM.

Quando l'Assessore mi dice che addirittura il ritardo di un soggetto provinciale sui rifiuti crea un danno ai cittadini, deve anche ricordare che il danno più grosso l'ha fatto questa Amministrazione, la quale ha svenduto il CAM, non abbiamo più niente, non abbiamo più nessun immobile, ma la cosa più grave è che non solo non abbiamo più niente, ma addirittura non abbiamo modificato quel contratto iniziale che la Giunta Recanatini aveva fatto con il CAM al massimo, perché altrimenti non era in equilibrio. Ma glielo ricordiamo adesso che la Marche Multiservizi ha 650.000 Euro all'anno di utili, quegli utili li prendeva il CAM, adesso li gode Pesaro, ecco quella è una scelta che ha impoverito la città come l'altra e quindi poteva benissimo, dopo aver svenduto il CAM, almeno ritoccare quel contratto e abbassare le aliquote per i rifiuti.

Questa è la verità, poi il miracolo non c'è stato della diminuzione, c'è stata una congiuntura, anche internazionale, oltre che nazionale, che ha portato ad azzerare gli interessi. Sappiamo tutti che quando gli interessi sono a zero è pacifico che per i mutui e per chi ha i debiti è un beneficio, lo diciamo questo sì o no?

Lo diciamo anche che per questa riduzione abbiamo venduto i gioielli di famiglia sì o no?

Allora, benissimo, si può dire che è stata oculata la gestione, questo ci sta, ma comunque ha seguito un percorso già tracciato da altri e comunque i miracoli sono avvenuti perché? Per queste congiunture internazionali degli interessi e perché abbiamo venduto i gioielli di famiglia. Grazie."

Consigliere GIACANELLA:

"E' sempre divertente sentire delle ricostruzioni fantasiose e io mi illumino sempre d'immenso quando sento queste cose, perché credo proprio che non ci sia limite alla fantasia delle persone. Purtroppo la realtà è un'altra, perché se davvero la Giunta Recanatini avesse sanato il debito non mi spiego perché contava 9 milioni di Euro (VOCI DI SOTTOFONDO) Io sono stato zitto, abbia l'educazione di ascoltare.

Quindi se la Giunta Recanatini avesse veramente risanato il debito, non ci sarebbero stati 9 milioni di Euro fuori Bilancio è evidente e poiché la certificazione della situazione finanziaria è stata fatta dal commissario prefettizio, quindi non riusciamo a capire chi ha risanato cosa, perché i cittadini dovrebbero saperlo, al momento delle elezioni il commissario prefettizio chiamò a sé i candidati Sindaci e disse: "Attenzione, noi abbiamo 9 milioni di debito", che non aveva affrontato la Giunta Recanatini, li aveva lasciati la Giunta Recanatini, fuori Bilancio "e allora vi dico: io li ripiano facendo con 3 milioni di Euro l'urbanizzazione di Villa Montedomini, 3 milioni di Euro dall'incasso della Quadrilatero e 3 milioni di Euro dalla vendita delle farmacie". Disse: "Vi va bene?" Brunelli, Goffredo, Lodolini, tutti dissero: "Sì".

Dopodiché non si concretizzarono alcune poste, ne furono concretizzate altre e comunque la Giunta di centrodestra riuscì a far fronte a quel debito e a ripianarlo, quindi prima cosa.

A questi debiti devono poi essere aggiunti gli altri debiti, sempre i graziosi lasciti dell'incapacità amministrativa delle Giunte di centrosinistra e mi rivolgo ad esempio alla fidejussione che contrasse a beneficio di un mutuo contratto dalla Fondazione Visentini e che la Fondazione Visentini non onorò, quelli sono altri 3 milioni di Euro, poi tutti contenziosi che erano figli della mala gestio e che ogni volta costringono il Comune e i cittadini a pagare, l'ultimo dei quali il Fanesi, contratto che la Giunta Carletti voleva realizzare lì il teatro, per poter fare i lavori serviva una gru, la gru doveva abbattere il balcone di un cittadino, hanno detto: "Guarda, fammelo abbattere e io te lo ricostruisco entro una certa data e per ogni giorno di ritardo ti pago 300.000 Lire". Quale è stata l'Amministrazione che ha ripristinato quel balcone? Quale è stata? (VOCI DI SOTTOFONDO)

E' maleducato, tanto se è così, quale è stata l'Amministrazione che ha ricostruito quel balcone? La Giunta Brandoni. Ovviamente ci ha fatto causa e il Comune, nel periodo che intercorreva tra quando avrebbe dovuto riparare e quando effettivamente è stato ripristinato il balcone, la penale è arrivata a 180.000 Euro.

Il Giudice per equità l'ha ridotta la metà, spese legali, soccombenza e altre cose, 120.000 Euro, scusate se non ricordo al centesimo, che l'Amministrazione Brandoni ha dovuto tirare fuori e togliere dal rifare un marciapiede, dal rifare una strada, dal rifare un servizio, per pagare l'incompetenza delle Giunte passate.

Questa è la verità (VOCI DI SOTTOFONDO) Quando abbiamo sostituito la Giunta Recanatini, i fornitori venivano pagati a più di 180 giorni, cioè c'erano fornitori che si stavano rifiutando di passare il cibo alle



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

mense degli studenti, quindi la ricostruzione è parziale, ma oltretutto sul CAM poi veramente è risibile, perché già è stata affrontata mille volte: ancora, ed è questo che il PD non ha capito, si pensa che il valore di una società dipende dai valori immobiliari. Adesso vi darò un'informazione: le società quotate in borsa che hanno il valore più alto, degli immobili se ne sbattono altamente, facebook ha un patrimonio immobiliare ridicolo, ma è l'idea che vale, dipende dalla capacità di fare utili, è questo che vale un'azienda.

Quando c'era il CAM, il CAM era ad un passo dal mettere in cassa integrazione le persone, perché non ce la faceva più, è inutile che tu hai un immobile, se ogni volta quell'immobile non solo non ti produce un reddito, ma devi tirare fuori dalle saccocce i soldi per ripianare i debiti.

Una società vale per la capacità di fare reddito, no perché è in perdita e si brucia anche il capitale.

Detto questo, oltretutto fa ridere, perché lo capisce anche l'uomo della strada che se uno fa un contratto poi almeno il buon gusto di rispettarlo, loro ci dicono: "Noi facciamo i contratti capestro, poi dopo voi dovete andare lì e ricontrattare", ma è evidente che se uno fa un contratto, il contratto va rispettato, cioè lo sa proprio anche l'uomo della strada, di buon senso, quello che utilizza quello che evidentemente il PD non ha.

Questo penso che sia evidente, insomma, noi possiamo disquisire su tutto, il Sindaco è sempre una persona stra-prudente e mette l'indebitamento a 86 milioni, ma io dico sempre che bisogna poi calcolarci tutti i contenziosi e calcolando quelli l'indebitamento supera anche i 90 milioni di Euro e se voi pensate che amministrare una città con 90 milioni di Euro sia facile, vi faccio presente che Comuni, ad esempio come Bagheria, che ha un indebitamento di circa 60 milioni di Euro e 55.000 abitanti, sono falliti, perché quando uno è sommerso dai debiti, anche semplici cose sono difficili da fare e nonostante essere sommersi dai debiti, io ricordo sempre, con la partecipazione degli altri enti, con la capacità, con le idee, che sono stati fatti due sottopassi, uno adesso e uno prossimo, che è stato rifatto un campo sportivo, viene rifatta una scuola, certo anche noi (VOCI DI SOTTOFONDO) e vorrei chiedere di poter recuperare tutto il tempo che il Capogruppo Federici mi fa perdere.

Il campo sportivo, i sottopassi, la metanizzazione della spiaggia, opere richieste e necessitate da decenni a Falconara, che l'incapacità delle Giunte di centrosinistra non avevano fatto.

Attenzione, è evidente che se avessimo avuto, se noi avessimo speso 35 milioni che la Giunta Recanatini è riuscita a spendere in tre anni, oggi questa città sarebbe in ben altre circostanze e in ben altre situazioni.

Chi in passato ha indebitato e pregiudicato il futuro dei falconaresi, è lì."

Vista la sopra estesa proposta di deliberazione;

Visti i Pareri in ordine alla Regolarità Tecnica e Contabile resi ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n° 267 del 18/8/2000;

Visto il verbale della seduta della Commissione Consiliare Permanente I<sup>a</sup> del giorno 16/04/2018, agli atti;

E' entrata LUCIANI durante la discussione ed il numero dei consiglieri presenti è salito a 13.

Con votazione in forma palese che dà il seguente risultato

Presenti ( 13 ) :

- Presidente	- Polita	- Giacchetta
- Luciani	- Federici	- Giaccanella
- Cipolletti	- Andreoni	- Marini
- Astolfi I.	- Cappanera	- Barchiesi
- Sindaco	-	-

Favorevoli ( 9 ) :

- Presidente	- Giaccanella	- Cipolletti
- Andreoni	- Marini	- Astolfi I.
- Cappanera	- Barchiesi	- Sindaco

Contrari ( 4 ) :



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

- Polita                                 - Giacchetta                                 - Luciani  
- Federici                                 -   -

Astenuti ( 0 ) :

## **DELIBERA**

di approvare la su estesa proposta di deliberazione, il cui testo è da intendersi qui interamente trascritto.

Di seguito,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

In considerazione dell'urgenza che riveste l'adempimento;

Con successiva votazione in forma palese che dà il seguente risultato

Presenti ( 13 ) :

- Presidente	- Polita	- Giacchetta
- Luciani	- Federici	- Giacchetta
- Cipolletti	- Andreoni	- Marini
- Astolfi I.	- Cappanera	- Barchiesi
- Sindaco	-	-

Favorevoli ( 9 ) :

- Presidente	- Giacchetta	- Cipolletti
- Andreoni	- Marini	- Astolfi I.
- Cappanera	- Barchiesi	- Sindaco

Contrari ( 4 ) :

- Polita	- Giacchetta	- Luciani
- Federici	-	-

Astenuti ( 0 ) :

## **DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.



*Comune di Falconara Marittima*  
(Provincia di Ancona)

PROPOSTA N. 97289 DEL 16/03/2018

**OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

CONTO DEL BILANCIO - CONTO ECONOMICO - CONTO DEL PATRIMONIO -  
ESERCIZIO FINANZIARIO 2017 - APPROVAZIONE

PROPONENTE	SERVIZIO INTERESSATO
<b>2° SETTORE: SERVIZI DI GESTIONE FINANZIARIA E CONTABILE</b>	<b>U.O.C. CONTABILITA' E BILANCIO</b>
Pierpaoli Mauro	Pellegrini Cesare

<b>IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO</b>	Ai sensi e per gli effetti della Legge 241/1990.
	Data <span style="float: right;">Il Responsabile <b>Pellegrini Cesare</b></span>

VISTO l'Art. 49, comma 1 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000 N. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

<b>IL RESPONSABILE TECNICO</b>	Sulla presente proposta di deliberazione si esprime <b>PARERE FAVOREVOLE</b> di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.
	Data <span style="float: right;">Il Responsabile</span>

<b>IL RESPONSABILE CONTABILE</b>	Sulla presente proposta di deliberazione si esprime <b>PARERE FAVOREVOLE</b> di regolarità contabile.
	Data <span style="float: right;">Il Responsabile</span>



*Comune di Falconara Marittima*  
*(Provincia di Ancona)*

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto:

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott.ssa Bartolini Rossella

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
F.to Dott.ssa Al Diry Yasmin

---

Per estratto conforme al suo originale

lì, 11-05-2018

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dott.ssa Rossella Bartolini)

---

**A T T E S T A T O   D I   E S E C U T I V I T A'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 22-05-2018 per la scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, D.lgs 267/2000)

lì,

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dott.ssa Rossella Bartolini)

---

**A T T E S T A T O   D I   P U B B L I C A Z I O N E**

La presente deliberazione è stata pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per i quindici giorni consecutivi previsti per legge dal 11-05-2018 al 26-05-2018.

lì,

F.to IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dott.ssa Rossella Bartolini)