



*Comune di Falconara Marittima*  
(Provincia di Ancona)

COPIA

**ATTO DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**DELIBERAZIONE**

Nr. 16 del 21/03/2016

Oggetto:

**BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018 - DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E RELATIVI ALLEGATI**

L'anno duemilasedici, il giorno ventuno del mese di marzo, alle ore 16,30 nella sala delle adunanze a seguito di convocazione Prot. n. 1745 del 16/03/2016, disposta nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria. La seduta è in prima convocazione. Risultano all'inizio della trattazione del presente punto:

**SINDACO**

1 ) **Brandoni Goffredo Presente**

**Consiglieri**

2) <b>Al Diry Yasmin</b>	<b>Presente</b>	3) <b>Giacchetta Alessandro</b>	<b>Presente</b>
4) <b>Andreoni Maurizio</b>	<b>Presente</b>	5) <b>Astolfi Ivano</b>	<b>Presente</b>
6) <b>Baia Raimondo</b>	<b>Presente</b>	7) <b>Barchiesi Valentina</b>	<b>Presente</b>
8) <b>Cappanera Luca</b>	<b>Presente</b>	9) <b>Cipolletti Romolo</b>	<b>Presente</b>
10) <b>Donati Piero</b>	<b>Assente</b>	11) <b>Federici Franco</b>	<b>Presente</b>
12) <b>Giacanella Marco</b>	<b>Presente</b>	13) <b>Luciani Laura</b>	<b>Assente</b>
14) <b>Marini Stefania</b>	<b>Presente</b>	15) <b>Polita Lara</b>	<b>Presente</b>
16) <b>Proto Carmelino</b>	<b>Assente</b>	17) <b>Rossi Andrea</b>	<b>Presente</b>

Presenti: **14** Assenti: **3**

Sono presenti anche gli Assessori Astolfi Matteo, Marcatili Fabio, Mondaini Raimondo, Rossi Clemente, Signorini Stefania, non facenti parte del Consiglio Comunale.

Si dà atto che gli assenti sono stati regolarmente invitati come da referto del messo Comunale.

Partecipa il Vice Segretario Generale Dott.ssa Del Fiasco Daniela, presiede la seduta il Consigliere Comunale Dott. Giacanella Marco che, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la stessa e, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Sigg. Al Diry Yasmin, Baia Raimondo e Federici Franco, invita il Consiglio alla discussione sull'oggetto sopra indicato.

La seduta è pubblica.



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

Proposta di deliberazione  
per il Consiglio Comunale

**OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018 - DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE E RELATIVI ALLEGATI**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **PREMESSO CHE:**

- l'art. 151, comma 1° e 2°, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, dispone che gli Enti Locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione e a tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- l'art. 162, comma 1°, del D.Lgs. 18.08.2000 n° 267, stabilisce che gli Enti Locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- gli artt. 170 e 171 del citato D.Lgs. 267/2000, prescrivono che gli Enti Locali allegano al Bilancio annuale di previsione un bilancio pluriennale di competenza, di durata pari a quello della regione di appartenenza e comunque non inferiore a tre anni con osservanza dei principi del bilancio di cui all'articolo 162, escluso il principio dell'annualità; gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio, costituendo limite agli impegni di spesa, e sono aggiornati annualmente in sede di approvazione del bilancio di previsione;
- l'art. 174 dello stesso D.Lgs. 267/2000, dispone che i suddetti schemi di Bilancio sono predisposti dalla Giunta e da questa presentati al Consiglio unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;
- l'art. 36 del D. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ha previsto una sperimentazione biennale, per le regioni, gli enti locali e i loro enti ed organismi, a decorrere dal 2012, delle disposizioni concernenti l'armonizzazione contabile al fine di:
  - verificare l'effettiva rispondenza del nuovo sistema contabile alle esigenze conoscitive della finanza pubblica, necessarie per ricondurre il sistema pubblico dei conti alla massima efficienza;
  - consentire agli enti di individuare eventuali criticità riscontrate nell'implementazione del nuovo sistema contabile, con particolare riferimento all'introduzione del nuovo principio di competenza finanziaria;
  - introdurre di seguito la disciplina definitiva per tutte le amministrazioni soggette al decreto, attraverso decreti legislativi integrativi e correttivi previsti dall'articolo 2, comma 7, della legge n. 42 del 2009;



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

- con DPCM del 28/12/2011, di attuazione del citato decreto legislativo n. 118/2011, questo Ente è stato individuato tra quelli partecipanti alla sperimentazione;

- la sperimentazione ha previsto per gli enti aderenti la predisposizione del bilancio in coerenza con il nuovo principio generale di competenza finanziaria contenuto nell'art. 16 del d.lgs. n. 118/2011 e negli allegati 1 e 2 del DPCM del 28/12/2011, la redazione del bilancio secondo i nuovi schemi di cui agli allegati del DPCM del 28/12/2011, la codifica della classificazione del bilancio sperimentale per missioni e programmi (art. 13 e 14 D. Lgs. 23 Giugno 2011 n.118) e la predisposizione del documento unico di programmazione in luogo della relazione previsionale e programmatica;

**VISTO** il D.L. n. 102/2013 che ha prorogato di un esercizio la durata della sperimentazione;

**VISTO** IL D.LGS. N. 126/2014 che sistematizza la materia, integra e modifica sia il d.lgs, n. 118/2011 che il TUEL d.lgs. n. 267/2000 nelle parti incompatibili con la nuova disciplina in vigore dal 1 gennaio 2015;

**PRESO ATTO** che in tale norma trova definizione anche il principio, prima solo sperimentale, della programmazione, che introduce il DUP quale documento avente valenza sua autonoma e propedeutica cui far riferimento nell'adozione del bilancio armonizzato;

**RICHIAMATI** i seguenti atti predisposti dal 2° settore:

- delibera G.C. n. 433 del 09/12/2015 che ha adottato lo schema di DUP per il triennio 2016/2018 da sottoporre al Consiglio Comunale;
- delibera G.C. n. 65 del 25/02/2016 che ha adottato la relativa nota di aggiornamento al DUP come prescritto dal sopra ricordato principio contabile;
- delibera Consiglio Comunale n. 9 del 21.03.2016 adottata nel corso di questa stessa seduta per le motivazioni in essa descritte, legate all'efficacia e allo snellimento dell'attività amministrativa degli organi di governo dell'ente che ha approvato il DUP per il triennio 2016/2018;

**TENUTO CONTO** che le differenze più significative nel contenuto del bilancio armonizzato rispetto a quello precedente riguardano i seguenti elementi:

- 1) applicazione del nuovo principio contabile di competenza finanziaria potenziata che stabilisce che l'imputazione della spesa e dell'entrata venga inserita in base all'effettiva scadenza del credito e del debito(esigibilità): tale nuovo principio incide con particolare vigore sulla programmazione delle spese di investimento e relative fonti di finanziamento, le quali sono state tutte inserite in base al cronoprogramma di spesa (scadenza degli stati di avanzamento lavori)(Parte integrante dell'allegato G);
- 2) creazione e gestione del fondo pluriennale vincolato, nel quale confluiscono le entrate vincolate definitivamente accertate le cui spese correlate sono esigibili in esercizi successivi;
- 3) creazione di un fondo crediti dubbia esigibilità che tenga conto della capacità di riscossione registrata in media dagli accertamenti di entrata negli ultimi 5 anni(Parte integrante dell'allegato A);
- 4) nuova codifica degli schemi e delle voci di bilancio;



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- 5) nuovo livello decisionale da parte degli organi di governo dell'ente: nel nuovo sistema il Consiglio comunale approva lo schema di bilancio per missioni e programmi (spesa) e titoli e tipologie (entrata);
- 6) introduzione del documento unico di programmazione, che sostituisce la relazione previsionale e programmatica ma assume valenza autonoma e propedeutica rispetto al bilancio stesso, di cui invece la RPP era relegata a ruolo di mero allegato;

**PRESO ATTO** che il principio della programmazione prevede che "il bilancio di previsione finanziario è il documento nel quale vengono rappresentate contabilmente le previsioni di natura finanziaria riferite a ciascun esercizio compreso nell'arco temporale considerato nei Documenti di programmazione dell'ente (il DEFR regionale e il DUP degli enti locali), attraverso il quale gli organi di governo di un ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e di programmazione, definiscono la distribuzione delle risorse finanziarie tra i programmi e le attività che l'amministrazione deve realizzare, in coerenza con quanto previsto nel documento di programmazione. Il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale. ... Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP) ... Entro il 15 novembre di ogni anno la giunta approva lo schema della delibera di approvazione del bilancio di previsione finanziario relativa almeno al triennio successivo, da sottoporre all'approvazione del Consiglio. Unitamente allo schema di delibera di approvazione del bilancio, la Giunta trasmette, a titolo conoscitivo, anche la proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati ... Entro il 31 dicembre di ciascun anno il Consiglio approva il bilancio di previsione riguardante le previsioni di entrata e di spesa riguardanti almeno il triennio successivo. Il bilancio comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi ed è redatto, secondo gli schemi previsti dall'allegato 7 al DPCM 28 dicembre 2011, i relativi riepiloghi, i prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri di bilancio".

**VISTO** il D.M. del 28/10/2015 (G.U. n. 254 del 31/10/2015) che differisce al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione degli Enti Locali, poi ulteriormente differito al 30/04/2016;

**PRESO ATTO CHE:**

- che la legge di stabilità 2016 (legge n. 208/2015) ha esteso all'esercizio 2017 l'utilizzo dei proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste dal testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, per una quota pari al 100 per cento per il finanziamento di manutenzioni del patrimonio comunale, progettazioni di opere pubbliche e spese legate alla manutenzione del verde e delle strade;

**VISTA:**

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 25/02/2016 con la quale sono stati predisposti gli schemi del Bilancio di Previsione 2016/2018, del documento unico di programmazione e della nota integrativa;



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

**RICHIAMATO** il summenzionato principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio che al punto 9.3 dell'attuale formulazione prevede:

"Il bilancio comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi ed è redatto, secondo gli schemi previsti dall'allegato 7 al DPCM 28 dicembre 2011, i relativi riepiloghi, i prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri di bilancio, e i seguenti allegati:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) il rendiconto di gestione e il bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
- h) le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerate nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Se tali documenti contabili sono integralmente pubblicati nei siti internet degli enti, ne è allegato l'elenco con l'indicazione dei relativi siti web istituzionali;
- i) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, - che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- l) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- m) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
- n) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e obiettivo programmatico del nuovo saldo di finanza pubblica per il triennio 2016/2018 che ha sostituito il patto di stabilità interno;
- o) la nota integrativa;
- p) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

**PRESO ATTO CHE** sono allegati al Bilancio:



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

- copia della deliberazione adottata dal Consiglio Comunale n. 27 del 29/04/2015 che approva il Rendiconto dell'esercizio 2014 e che dal medesimo è risultato che l'Ente non è strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- i prospetti inerenti il rispetto del limite di indebitamento di cui al novellato art. 204 del D. Lgs. n. 267/2000, dando atto che nei conteggi sono stati contenuti sia gli oneri finanziari sui mutui già in ammortamento, che quelli relativi alle fidejussioni bancarie di cui all'art. 207 del TUEL già rilasciate;
- il programma triennale dei lavori pubblici;
- la tabella relativa al riscontro dei parametri di deficitarietà come risultanti dal rendiconto 2014;
- la delibera della Giunta comunale n. 76 del 01/03/2016 con la quale si è preso atto della verifica della quantità e qualità di aree e di fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie (ai sensi L. 167/62, L. 865/71 e L. 457/78) da cedere in proprietà o in diritto di superficie;
- le delibere relative all'approvazione delle tariffe, delle aliquote d'imposta e delle detrazioni, dando atto che per quanto non deliberato si applica quella precedentemente vigente;

#### **DATO ATTO CHE:**

- con deliberazione del Consiglio Comunale sono state approvati i regolamenti e le aliquote dei seguenti tributi comunali:
  - TASI delibera n. 26/2014, confermata anche per il 2015, che però a seguito dell'entrata in vigore della legge di stabilità per il 2016, legge n. 208/2015, nel nostro ente cessa sostanzialmente di avere efficacia in quanto tale norma prevede l'esclusione per l'applicazione della TASI sull'abitazione principale;
  - TARI delibera n. 13/2016;
- con delibera consiliare n. 13 del 15/2/2007 era stato approvato il Regolamento per l'istituzione e la gestione dell'addizionale comunale all'IRPEF, nonché l'aliquota e le esenzioni da applicarsi per l'anno 2007, conformemente a quanto stabilito dall'art. 1, comma 142, della legge n. 296/2006; per l'anno 2008 era stata approvata la delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale n. 21 del 9/4/2008 che fissava l'aliquota all'0,8% e prorogava per il solo anno 2008 le esenzioni per i redditi al di sotto dei 10.000 euro (Art.7 del citato Regolamento); per l'anno 2014 la delibera di Consiglio comunale N. 37/2014 ha riconfermato l'aliquota all'0,8% senza alcuna soglia di esenzione, ai sensi dell'art. 1, c. 169, della L. 296/2006 e art. 1, comma 11 del D.L. n. 138/2011, convertito con modificazioni dalla legge n. 148/2011, senza proporre modifiche al Regolamento già adottato;
- con le sottoelencate deliberazioni la Giunta comunale si è espressa in materia di imposte, tasse, aliquote, tariffe e canoni, delle quali se ne condivide e se ne approva il contenuto:



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

- n. 23/2016 "Conferma Tariffe del canone di occupazione spazi aree pubbliche anno 2016"  
n. 27/2014 "Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche – Modifiche ed integrazioni ”  
n. 13/2016 "Tassa sui rifiuti (TARI) – Approvazione del piano economico finanziario per il 2016”
- n. 50/2015 "Conferma tariffe Imposta comunale sulla Pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni"  
n. 74/2016 "Approvazione tariffe asili nido, servizi giovanili A.S. 2016/17”  
n. 205/2015 "Servizio Sport: Tariffe utilizzo impianti sportivi - Aggiornamento anno 2015"  
n. 76/2016 "Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie da cedere in proprietà o in diritto di superficie"  
n. 66/2016 "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari anno 2016/2018 redatto ai sensi dell'Art. 58 del D.L.n. 112 del 25/06/2008 convertito con L.N. 133 del 06/08/2008"  
n. 407/2014 "Revisione tariffe prezzi loculi, proroghe decennali, aree per edicole funerarie, operazioni di polizia mortuaria in base indici ISTAT 2011/2013"  
n. 222/2015 "Tariffe per il rimborso dei diritti per le operazioni tecnico-amministrative, delle spese di istruttoria e di sopralluogo per alcuni atti amministrativi di competenza della Polizia Municipale"

- le aliquote dell'IMU sono state approvate con delibera del consiglio comunale n° 71/2012 mantenute anche per il 2016;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 09/03/2016 "Servizi a domanda individuale determinazione tassi di copertura per l'esercizio 2016" è stato determinato il tasso di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale pari al 54,14%;

- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 67 del 25/02/2016 si è proceduto all'adozione, ai sensi dell'art. 2, comma 2°, del Decreto Ministero LL.PP. 21.06.2000, dello schema del programma triennale 2016/2018 dei Lavori Pubblici e dell'elenco annuale dei lavori, redatti dal Dirigente del Settore LL.PP. Ing. Capannelli;

- con la deliberazione adottata dal Consiglio comunale in seduta odierna, con atto n. 15, si è provveduto ad approvare il programma triennale delle opere pubbliche (per il triennio 2016/2018) e l'elenco annuale OO.PP. 2016, al cui interno sono stati inseriti i cronoprogrammi degli stati di avanzamento dei lavori, così come previsto dal nuovo principio contabile sulla competenza finanziaria;

- è stato adottato in seduta odierna, con atti del Consiglio Comunale nn. 11 e 12, il Piano degli incarichi da conferirsi nel corrente anno, di cui all'art. 3, comma 55, della legge 244/2007, come modificato dall'art. 46, comma 2, del D.L. 112/2008, convertito nella L. 133/2008;



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

- il Piano di alienazioni inserito in bilancio dall'Amministrazione comunale è riferito alla delibera consiliare relativa alla valorizzazione ed alienazione del patrimonio comunale;
- il Piano di valorizzazione di beni patrimoniali non strumentali contenente le perizie stimate dal Dirigente del Servizio Patrimonio inerenti le alienazioni iscritte nel bilancio pluriennale, approvato dal Consiglio comunale con atto n. 14, in seduta odierna ai sensi dell'art. 58 del D.L. n. 112/2008;
- il Piano triennale di razionalizzazione, redatto ai sensi dell'art. 1, commi 594 e seguenti, della Legge finanziaria 2008, adottato con delibera di Giunta comunale n. 230 del 10/06/2014, per il periodo 2014/2017;

**ATTESO CHE** nel Bilancio sono stati stanziati i fondi destinati alla corresponsione delle indennità agli Amministratori e Consiglieri dell'Ente, per l'anno 2016 nelle misure stabilite dalla Delibera di Giunta Comunale n. 32 del 11/02/2016 e C.C. n. 10 del 21/03/2016;

**DATO ATTO CHE:**

- presso questo Comune non sono in essere contratti di strumenti finanziari, anche derivati e, quindi, al bilancio di previsione 2015, non deve essere allegata la nota prevista dall'art. 1, comma 383, della legge finanziaria n. 244 del 24/12/2007, nella quale dovevano essere evidenziati eventuali oneri finanziari derivanti dai citati contratti;

**CONSIDERATO che:**

- copia degli schemi degli atti contabili inerenti il bilancio di previsione 2016/2018 e relativi allegati è stata depositata presso la Segreteria Generale, ai sensi del secondo comma dell'art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e art. 25 del Regolamento di Contabilità in vigore, ad eccezione dei rendiconti relativi all'anno 2014 delle partecipate e dei Consorzi che per motivi di snellimento burocratico si trovano depositati presso l'Ufficio Ragioneria e comunque ai sensi del citato principio contabile della programmazione sono consultabili sui siti internet delle società medesime;

**VISTO:**

- il parere dell'Organo di Revisione (allegato D) con il quale viene espresso il parere sugli schemi del bilancio annuale e triennale di previsione, del documento unico di programmazione in conformità a quanto prescritto dall'art. 239, comma 1, lett. B) del D.Lgs. 267/2000;
- il parere favorevole, espresso in applicazione dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, rilasciato in data 24/02/2016 dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, in merito alla presente proposta di deliberazione ed alla regolarità degli atti contabili, pur con le raccomandazioni e prescrizioni in esso contenute;
- il rispetto dei limiti introdotti dal DL n. 78/2010 (legge n. 122/2010);

**PRESO ATTO** che il D.L. n. 66/2014 ha previsto ulteriori limitazioni in ordine in particolare alla tabella di cui sopra per le spese per automezzi;





# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

**VISTA** la sentenza della corte costituzionale n. 139/2012 in merito al rispetto di vincoli imposti puntualmente dalla norma statale a carico degli enti locali che afferma che i vincoli possono considerarsi rispettosi dell'autonomia delle Regioni e degli enti locali quando stabiliscono un limite complessivo, che lascia agli enti stessi ampia libertà di allocazione delle risorse fra i diversi ambiti e obiettivi di spesa;

**VISTE E CONSIDERATE** tutte le criticità e raccomandazioni contenute nel parere rilasciato dal Dirigente del servizio finanziario e dall'Organo di revisione;

**TENUTO CONTO** che il parametro deficitario n. 7, relativo ai dati sull'indebitamento 2014, è risultato pari al 208% (calcolato con il rapporto residuo debito/entrate correnti), e che esso evidenzia che questo Comune si trova ai più alti livelli di indebitamento nazionale;

**RICHIAMATO** l'art. 204 del TUEL, dispone che i comuni non possono assumere indebitamento se l'importo annuale dei propri interessi passivi, sommato a quelli di eventuali fidejussioni o patronage forti ed al netto di eventuali contributi statali o regionali, supera la percentuale del 10%;

**CONSIDERATO** che le percentuali previste all'interno del bilancio di previsione di questo ente sono previste pari a:

	2016	2017	2018
Interessi passivi	487.520	472.632	458.843
% su entrate correnti	1,59%	1,54%	1,49%

**TENUTO CONTO** che questo ente ormai dal 2006 non ha utilizzato l'indebitamento per finanziare le proprie spese in c/capitale per tre ordini di motivi:

- 1) agevolare la diminuzione del parametro deficitario n. 7 (totale indebitamento rispetto al totale delle entrate correnti) che, per l'anno 2014, è risultato pari al 208% eccessivamente elevato;
- 2) garantire l'equilibrio finanziario dell'ente, evitando di irrigidire la spesa con l'inserimento di nuove rate di mutuo;
- 3) agevolare il rispetto del Patto di stabilità interno, atteso che l'entrata derivante dall'accensione di prestiti è una grandezza non rilevante ai fini del calcolo del saldo utile a fini patto ed è esclusa anche dalle entrate rilevanti ai fini del rispetto del nuovo saldo di finanza pubblica 2016/2018;

**PRESO ATTO** che le uniche eccezioni sono state dettate da situazioni contingenti in cui l'ente ha assunto a fronte di un mutuo che comunque era gravante sul bilancio per fidejussioni o garanzie dirette e sono relative a:

- anno 2009 in cui l'ente ha accettato il patrimonio attivo e passivo dell'ex fondazione Visintini;
  - anno 2015 in cui l'ente ha avviato e sta concludendo un percorso per chiudere definitivamente la propria partecipata GPC srl in liquidazione;
- peraltro per tale ultima operazione il bilancio 2016 contiene la previsione di spesa per estinguere il mutuo che si è deliberato di assumere unitamente al patrimonio della propria partecipata e per il quale è in corso l'operazione conclusiva di rassegnazione dei beni al socio



*Comune di Falconara Marittima*  
(Provincia di Ancona)

**DATO ATTO** tale operazione è volta ad agevolare la chiusura definitiva della società ed evitare all'ente danni certi e maggiori legati all'impossibilità nel procedere tempestivamente qualora le relative previsioni non fossero già stanziare nel bilancio e comunque rappresenta un elemento di chiarezza e trasparenza in ordine alle decisioni che questo ente ha intrapreso ed intende portare a termine, come comunicato già nel corso del 2014 alla sezione regionale della corte dei conti;

**VISTO** che l'avanzo di amministrazione vincolato scaturito dal rendiconto 2014 è pari ad € 7.417.530,41;

**VISTO CHE** con atto GC. 12 del 26/01/2016 è stato deliberato l'"Approvazione prospetto riguardante il risultato di amministrazione presunto relativo all'esercizio finanziario 2015";

**PRESO ATTO** invece che per le restanti opere pubbliche o spese di investimento la legge di stabilità 2016 libera risorse superando il vincolo di c.d. competenza mista dettato dal patto di stabilità interno, purchè sia effettivamente verificata la compatibilità con i nuovi limiti che impongono un saldo almeno non negativo tra entrate e spese finali secondo l'**Allegato G**) al presente atto, e, comunque stante l'attività di monitoraggio svolta mensilmente dagli uffici e dalla Giunta comunale per valutare ulteriori spazi e la possibilità di utilizzare tali risorse;

**PRESO ATTO** del rispetto del limite di spesa del personale avvenuta negli anni 2011/2015;

**DATO ATTO CHE** la spesa per il personale soggetta al limite per il 2016 ammonta ad euro 6.917.397,95 e pertanto la prescrizione di legge inerente la riduzione di spesa viene rispettata anche nelle previsioni per l'anno 2016 - 2018:

Spese per il personale ex art. 1, c. 557, legge n. 296/ 2006 o c. 562	Media 2011/2013	previsione 2016	previsione 2017	previsione 2018
Spese macroaggregato 101	6.889.387,06	6.663.736,02	6.641.445,93	6.601.745,93
Spese macroaggregato 103	131.850,46	29.657,19	28.565,00	28.565,00
Irap macroaggregato 102	392.109,63	394.213,12	380.801,84	379.781,84
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		250.000,00	250.000,00	250.000,00
Altre spese: da specificare.....	18.260,45			
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	7.431.607,60	7.337.606,33	7.300.812,77	7.260.092,77
(-) Componenti escluse (B)	480.262,94	420.208,38	577.958,62	577.958,62
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	6.951.344,66	6.917.397,95	6.722.854,15	6.682.134,15

**CONSIDERATO CHE:**

- l'art. 76 c.7 del DL 112/2008 e s.m.i. è stato abrogato (limite delle spese di personale consolidato con quelle delle partecipate dell'ente);
- dal prospetto allegato alla delibera G.C. n. 43 del 18/02/2016 con la quale è stato approvato il Piano di fabbisogno del personale per gli anni 2016/2018 è emerso che i limiti come ridefiniti da ultimo con la legge di stabilità sono rispettati e che, quindi, l'ente è autorizzato ad effettuare operazioni nel rispetto dei limiti di legge;



# *Comune di Falconara Marittima*

*(Provincia di Ancona)*

**RILEVATO** CHE per l'anno 2015 l'Ente ha raggiunto gli obiettivi previsti dalla legge in materia di vincoli derivanti dal patto di stabilità, e quindi non sarà sottoposto al sistema sanzionatorio previsto dalla legge;

**PRESO ATTO** che per il triennio 2016/2018 è stato determinato il rispetto prospettico dei nuovi vincoli come imposti dalla legge di stabilità per il 2016, legge n. 208/2015 all'articolo 1 commi 707 e seguenti e così come indicato dalla circolare n° 5/2016, sulla base anche delle comunicazioni pervenute dal Dirigente del Settore LL.PP. ed Urbanistica in merito, rispettivamente, alle previsioni di spesa in c/capitale, di alienazioni patrimoniali e di introito delle altre entrate in c/capitale, così come si evince dagli allegati prospetti;

**PRESO ATTO** che:

- che la legge di stabilità per il 2016 più volte citata sopra ha disposto il blocco delle aliquote dei tributi locali per l'anno 2016 e ciò si estende per prassi e giurisprudenza contabile ormai consolidata anche alla eliminazione di agevolazioni o esenzioni previgenti, in ottica di non appesantire in nessun modo il carico fiscale dei cittadini;
- con la legge n. 228/2012 art. 1 comma 444 ha modificato il comma 3 dell'art. 193 del TUEL permettendo agli enti, ove ne ricorrano i presupposti, di modificare le aliquote e le tariffe relative ai tributi di propria competenza in deroga alla legge n. 296/2006, entro i termini fissati dall'ordinamento per l'adozione della delibera di ricognizione sullo stato di attuazione degli obiettivi e salvaguardia degli equilibri di bilancio, da adottare entro il prossimo 31/07/2016;

**RITENUTO NECESSARIO** fornire i seguenti indirizzi agli Amministratori comunali ed ai Dirigenti al fine di consentire il mantenimento dell'equilibrio finanziario, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e la corretta gestione del bilancio di previsione 2016/2018, così come suggerito con i pareri espressi dal Dirigente del servizio finanziario e dal Collegio di revisione:

- 1) programmare l'avvio delle nuove spese di investimento ritenute prioritarie (anche con riferimento ad investimenti già avviati o già impegnati a residui e reimputati secondo il nuovo regime contabile) in modo conforme ai cronoprogrammi allegati al presente atto e ai piani finanziari dei pagamenti derivanti dagli stati avanzamento dei lavori a tutt'oggi già avviati, coerenti con il rispetto dei nuovi vincoli, in modo da consentire di massimizzare le opportunità offerte dall'abolizione del patto di stabilità interno;
- 2) Monitoraggio continuo da parte dei Dirigenti e della Giunta comunale sulle proiezioni finanziarie utili ai fini del rispetto del nuovo saldo di pareggio di bilancio, con particolare riferimento agli accertamenti del Titolo IV - entrate in c/capitale;
- 3) Assunzione di impegni di spesa corrente limitati a quelle spese che l'Amministrazione comunale ritiene prioritarie per la collettività amministrata, previa verifica contabile generale, non appena saranno chiari gli interventi normativi ora in fase di definizione e sarà possibile valutare i relativi riflessi sui dati di cassa e di competenza relativi alla esenzione della TASI sull'abitazione principale e relativo fondo compensativo, che potrebbero anche comportare la necessità di una riduzione delle spese previste nel presente bilancio in sede di riequilibrio;



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- 4) Revisione del sistema di erogazione dei servizi dell'ente, con individuazione di quelli ritenuti strettamente indispensabili alla luce delle risorse attribuite a questo comune dal nuovo impianto federalista, basato sulla logica dei fabbisogni e dei costi standard, delle funzioni fondamentali e della drastica riduzione dei trasferimenti statali, oramai basati esclusivamente su quote di compartecipazione di tributi locali, in particolare l'IMU;
- 5) Revisione del sistema tariffario di accesso ai servizi dell'ente, innalzando il tasso di copertura dei costi e controllando in particolare le attestazioni che vengono presentate ai vari servizi comunali ai fini delle richieste di agevolazioni, esenzioni o contribuzioni a carico del bilancio dell'ente, riducendone se possibile, l'incidenza;
- 6) Analisi e riorganizzazione delle politiche inerenti le locazioni sia attive (con particolare attenzione al tasso di riscossione dei fitti attivi), sia passive (verifica dell'indispensabilità delle stesse e della possibilità di operare una riorganizzazione logistica per sfruttare al meglio gli spazi e utilizzare appieno il patrimonio comunale esistente), anche alla luce dei vincoli normativi in materia;
- 7) Proseguire sulla strada della partecipazione al recupero e all'accertamento dei tributi erariali in collaborazione con Agenzia delle Entrate e Guardia di Finanza, che ha già dati buoni segnali negli esercizi trascorsi;
- 8) Vigilanza sull'attività di liquidazione svolta dalle nostre partecipate, con particolare riferimento alla valorizzazione ed alienazione di immobili di:
  - Asco Falconara srl, in liquidazione, per la valorizzazione dell'immobile di Via Friuli;
  - GPC srl, in liquidazione, per l'alienazione del patrimonio disponibile una volta che sarà completata definitivamente l'operazione di riassegnazione all'ente e agevolare la chiusura della stessa;
  - CAM Srl in liquidazione, per le quali si ribadisce che questo ente deve assolutamente agevolare la chiusura, adottando tutte le misure ritenute necessarie;
- 9) Continuare nell'applicazione delle misure organizzative introdotte al fine di incrementare la liquidità dell'Ente e accelerare tutte le procedure di accertamento e riscossione delle entrate (con particolare riferimento alla riscossione coattiva delle entrate relative agli anni passati), dei proventi relativi alle operazioni urbanistiche ed alle alienazioni di beni patrimoniali;
- 10) Continuare la ricerca di finanziamenti tramite partecipazione a bandi nazionali, ma anche cercando di sfruttare le opportunità, magari in partnership con altri enti, offerte dall'accesso a fonti di finanziamento comunitarie e incentivare anche mediante la recente partecipazione al SAPE la ricerca di finanziamenti europei in un'ottica di area vasta;

**RITENUTO**, alla luce di quanto sopra esposto che sussistono tutte le condizioni per l'approvazione del bilancio di previsione 2016/2018, nonché degli altri atti che dello stesso costituiscono allegati, purché sia posta particolare attenzione a tutte le prescrizioni contenute nel presente atto e sia garantito un continuo monitoraggio sull'andamento della gestione, con particolare riferimento al rispetto del nuovo saldo di pareggio di bilancio imposto dalla legge di stabilità per il 2016;

**VISTO** il d.lgs. n. 118/2011;

**VISTA** la legge n.228/2012;



Comune di Falconara Marittima  
(Provincia di Ancona)

VISTA la legge n.190/2014;

VISTO il d.lgs. n. 126/2014;

VISTA la legge n. 208/2015;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

VISTO il Regolamento di contabilità in vigore;

**DELIBERA**

1) **DI APPROVARE** le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;

2) **DI APPROVARE** il Bilancio di Previsione finanziario per l'anno 2016 **allegato A)**, le cui risultanze finali, sono le seguenti:

<b>Quadro generale riassuntivo 2016</b>					
<b>Entrate</b>			<b>Spese</b>		
	Fondo Pluriennale Vincolato	2.979.821,55			
<i>Titolo I:</i>	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	17.453.772,00			
<i>Titolo II:</i>	Trasferimenti correnti	6.488.952,74	<i>Titolo I:</i>	Spese correnti	29.501.811,21
<i>Titolo III:</i>	Entrate extratributarie	5.871.460,05		<i>di cui Fondo Pluriennale Vincolato</i>	500.020,52
<i>Titolo IV:</i>	Entrate in conto capitale	4.809.021,52	<i>Titolo II:</i>	Spese in conto capitale	8.066.714,33
				<i>di cui Fondo Pluriennale Vincolato</i>	2.377.899,01
<i>Titolo V:</i>	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	<i>Titolo III:</i>	Spese per incremento di attività finanziarie	-
				<i>di cui Fondo Pluriennale Vincolato</i>	
<i>Titolo VI:</i>	Accensione prestiti	-	<i>Titolo IV:</i>	Rimborso di prestiti	2.682.308,25
<i>Titolo VII:</i>	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	7.685.407,74	<i>Titolo V:</i>	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	7.685.407,74
<i>Titolo IX:</i>	Entrate per conto terzi e partite di giro	14.590.330,00	<i>Titolo VII:</i>	Spese per conto di terzi e partite di giro	14.590.330,00
	<b>Totale</b>	<b>59.878.765,60</b>		<b>Totale</b>	<b>62.526.571,53</b>
				<i>di cui Fondo Pluriennale Vincolato</i>	2.877.919,53
	<b>Avanzo di amministrazione 2015</b>	<b>2.881.805,93</b>		<b>Disavanzo di amministrazione 2015</b>	<b>234.000,00</b>
	<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>62.760.571,53</b>		<b>Totale complessivo spese</b>	<b>62.760.571,53</b>

3) **DI APPROVARE**, a corredo del Bilancio 2016/2018 finanziario:

- il documento unico di programmazione (allegato B);
- il Piano delle OO.PP. per il triennio 2016/2018 e relativo crono programma redatto dagli uffici (Parte integrante dell'allegato F);



*Comune di Falconara Marittima*  
(Provincia di Ancona)

- 4) **DI CONSIDERARE ALLEGATO** al presente atto la deliberazione consiliare n. 14 del 21.03.2016, relativa alla Ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare in adempimento alle disposizioni di cui all'art. 58 del D. L. 112/08, convertito con modificazioni nella legge n. 133/08 e lo schema riepilogativo del Piano degli incassi e dei pagamenti della parte in c/capitale ai soli fini della verifica del Patto di stabilità 2015/2017;
- 5) **DI PRENDERE atto:**
- della nota integrativa al bilancio armonizzato di previsione 2016/2018 (allegato C)
  - del parere dell'organo di revisione (allegato D)
  - del parere rilasciato dal Dirigente del servizio finanziario (allegato E) e di fornire agli uffici ed agli organi comunali gli indirizzi esplicitati in premessa;
  - del cronoprogramma relativo alle spese di investimento 2016/2018 (allegato G);
- 6) **DI DARE ATTO** che la presente deliberazione costituisce, ai sensi dell'art. 107 - commi 1 e 2 - del D.Lgs. 18-8-2000, n. 267, atto amministrativo contenente indirizzi, programmi ed obiettivi e che agli uffici competenti alla gestione delle risorse assegnate, ai sensi dell'art. 107 - comma 1 - del D.Lgs. 18-8-2000, n. 267 sono attribuite le conseguenti procedure esecutive e gestionali;
- 7) **DI DISPORRE** che copia della presente deliberazione, corredata dagli atti con la stessa approvati e dagli altri documenti presenti, sia pubblicata all'Albo pretorio on-line del Comune per la durata stabilita dall'art. 124 del D.Lgs.n. 267/2000;
- 8) **DI DISPORRE** altresì la pubblicazione del bilancio di previsione sul sito Internet del Comune.
- 9) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento NON è rilevante ai fini dell'art. 26 del Regolamento Comunale per la gestione del Sito Web Istituzionale e dell'Albo Pretorio On Line;
- 10) **DI DARE ATTO** che il responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della L. 241/1990, è PELLEGRINI CESARE.

=°=°=°=°=°=°=°=°=°=°=

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la sopra estesa proposta di deliberazione;

Visti i Pareri in ordine alla Regolarità Tecnica e Contabile resi ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n° 267 del 18/8/2000;

Visto il verbale della seduta della Commissione Consiliare Permanente I<sup>a</sup> del giorno 17/03/2016, agli atti;



# Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Preso atto della relazione effettuata dall'Assessore MONDAINI;

Svoltasi la discussione, con i sotto indicati interventi e repliche

ANDREONI	FIM
FEDERICI	PD
POLITA	FBC
BAIA	UPF
ASTOLFI I.	UPF
CAPPANERA	UPF
GIACCHETTA	PD
BARCHIESI	UPF
ROSSI A.	PD
CIPOLLETTI	FIM
MONDAINI	Assessore
SIGNORINI	Assessore
ROSSI C.	Assessore

discussione risultante dalla trascrizione integrale che si allega all'originale del presente provvedimento, perché ne formi parte integrante, documentale e probatoria;

Con votazione in forma palese che dà il seguente risultato

[E' entrato DONATI e sono usciti BAIA e ASTOLFI I.]

Presenti ( 13 ) :

- Presidente	- Polita	- Giacchetta
- Rossi A.	- Federici	- Al Diry
- Cipolletti	- Andreoni	- Marini
- Cappanera	- Donati	- Barchiesi
- Sindaco	-	-

Favorevoli ( 9 ) :

- Presidente	- Al Diry	- Cipolletti
- Andreoni	- Marini	- Cappanera
- Donati	- Barchiesi	- Sindaco

Contrari ( 4 ) :

- Polita	- Giacchetta	- Rossi A.
- Federici	-	-

Astenuti ( 0 ) :

## **DELIBERA**

di approvare la su estesa proposta di deliberazione, il cui testo è da intendersi qui interamente trascritto.

Di seguito,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

In considerazione dell'urgenza che riveste l'adempimento;

Con successiva votazione in forma palese che dà il seguente risultato



*Comune di Falconara Marittima*  
*(Provincia di Ancona)*

Presenti ( 13 ) :

- Presidente	- Polita	- Giacchetta
- Rossi A.	- Federici	- Al Diry
- Cipolletti	- Andreoni	- Marini
- Cappanera	- Donati	- Barchiesi
- Sindaco	-	-

Favorevoli ( 9 ) :

- Presidente	- Al Diry	- Cipolletti
- Andreoni	- Marini	- Cappanera
- Donati	- Barchiesi	- Sindaco

Contrari ( 4 ) :

- Polita	- Giacchetta	- Rossi A.
- Federici	-	-

Astenuti ( 0 ) :

**DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.





*Comune di Falconara Marittima*  
(Provincia di Ancona)

PROPOSTA N. 91176 DEL 24/02/2016

**OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018 - DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE E RELATIVI ALLEGATI

PROPONENTE	SERVIZIO INTERESSATO
2° SETT.: SERVIZI DI GESTIONE FINANZIARIA E CONTABILE	U.O.C. CONTABILITA' E BILANCIO
Pierpaoli Mauro	Pellegrini Cesare

<b>IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO</b>	Ai sensi e per gli effetti della Legge 241/1990.  Data  Il Responsabile <b>Pellegrini Cesare</b>
---	---

VISTO l'Art. 49, comma 1 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000 N. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

<b>IL RESPONSABILE TECNICO</b>	Sulla presente proposta di deliberazione si esprime PARERE FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.  Data <b>25-02-2016</b>  Il Responsabile <b>Pierpaoli Mauro</b>
------------------------------------	--

<b>IL RESPONSABILE CONTABILE</b>	Sulla presente proposta di deliberazione si esprime PARERE FAVOREVOLE di regolarità contabile.  Data <b>25-02-2016</b>  Il Responsabile <b>Pierpaoli Mauro</b>
--------------------------------------	---



*Comune di Falconara Marittima*  
*(Provincia di Ancona)*

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto:

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott.ssa Del Fiasco Daniela

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
F.to Dott. Giacarella Marco

---

Per estratto conforme al suo originale

lì, 01-04-2016

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
(Dott.ssa Del Fiasco Daniela)

---

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 21-03-2016

- 1) ( ) Per la scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione  
(art. 134, comma 3, D.lgs 267/2000)
- 2) (X) In quanto dichiarata immediatamente eseguibile  
(art. 134, comma 4, D.lgs 267/2000)

lì, 01-04-2016

F.to IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
(Dott.ssa Del Fiasco Daniela)

---

**A T T E S T A T O   D I   P U B B L I C A Z I O N E**

La presente deliberazione è stata pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per i quindici giorni consecutivi previsti per legge dal 01-04-2016 al 16-04-2016.

lì, \_\_\_\_\_

F.to IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
(Dott.ssa Del Fiasco Daniela)