



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Atto N° 127 del 10/02/2020

**1° SETTORE: SERVIZI DI AMMINISTRAZIONE GENERALE
U.O.C. AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO**

Oggetto:

RICORSI AVANTI IL GIUDICE DI PACE DI ANCONA IN OPPOSIZIONE A SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONE DELL'ART. 142 DEL CODICE DELLA STRADA ("LIMITI DI VELOCITA'") - UDIENZE 4 E 6 MARZO 2020 - AFFIDAMENTO INCARICHI LEGALI (AVV. FABIO PICCIONI E AVV. STEFANIA PLUTINO) E APPROVAZIONE DISCIPLINARI.

IL DIRIGENTE	SERVIZIO INTERESSATO
DEL FIASCO DANIELA	U.O.C. AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

1° SETTORE: SERVIZI DI AMMINISTRAZIONE GENERALE
U.O.C. AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Atto N° 127 del 10/02/2020

OGGETTO

RICORSI AVANTI IL GIUDICE DI PACE DI ANCONA IN OPPOSIZIONE A SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONE DELL'ART. 142 DEL CODICE DELLA STRADA ("LIMITI DI VELOCITA'") - UDIENZE 4 E 6 MARZO 2020 - AFFIDAMENTO INCARICHI LEGALI (AVV. FABIO PICCIONI E AVV. STEFANIA PLUTINO) E APPROVAZIONE DISCIPLINARI.

IL DIRIGENTE

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 28/03/2019, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021 - Documento Unico di programmazione (DUP) e relativi allegati, e successive modifiche;

RICHIAMATO l'art. 163, comma 3, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 che autorizza l'esercizio provvisorio sino alla data dell'approvazione del Bilancio e considerato che il Decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019 (pubblicato con G.U. n.295 del 17/12/2019), ha differito al 31/03/2020 il termine dell'approvazione del Bilancio di cui all'art. 151, comma 1, del T.U.E.L.;

PREMESSO che con delibera G.C. n. 30 del 2/2/2007) il Dirigente della U.O.C. Polizia Municipale è stato autorizzato, in via generale, a resistere nei ricorsi presentati da privati al Giudice di Pace di Ancona, contro:

- i verbali di accertamento di sanzioni amministrative per violazioni di norme del Codice della Strada;
- contro le ordinanze ingiunzioni del Prefetto di Ancona, che devolvono i proventi all'Ente;
- contro le Ordinanze Ingiunzioni emesse dal Comune su materie di propria competenza,

dando facoltà al medesimo Dirigente di difendere e di rappresentare in giudizio l'Ente, valutando autonomamente di volta in volta l'opportunità e la convenienza dell'azione da compiere, nell'ambito delle leggi e degli obiettivi generali dell'Ente, con la possibilità di subdelegare le predette funzioni al fine di individuare di volta in volta il dipendente incaricato di presenziare alle udienze;

CONSIDERATO che con successivo atto G.C. n. 415 del 24/10/2019, a fronte della recente installazione sulla SS16, in attuazione dell'art. 142 Codice della Strada ("*Limiti di velocità*"), di n. 2 di impianti fissi per il controllo della velocità, di tipologia mai utilizzata finora sul territorio comunale, soggiacente a normative specifiche, articolate e complesse sotto il profilo della gestione del contenzioso derivante dall'iter



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

sanzionatorio, si è deliberato, a parziale modifica della citata delibera giunta n. 30/2007:

- di affidare la gestione dei (soli) ricorsi avverso le sanzioni per violazione dell'art. 142 Codice della Strada al servizio contenzioso dell'Ente, incaricato, a tal fine, di curarne la procedura di affidamento del patrocinio ad un legale esterno, individuato dall'amministrazione e specializzato nella materia;
- di mantenere in capo al Comando di Polizia Locale l'attività di supporto amministrativo in ordine all'opportunità/necessità di attivazione della resistenza in giudizio per i singoli ricorsi, da assicurare, come detto sopra, tramite legale esterno;
- che, per le medesime motivazioni, il legale di volta in volta individuato, sarà tenuto a supportare e coadiuvare il Comando Polizia Locale nelle attività riguardanti eventuale contenzioso, della stessa tipologia, nei confronti degli organi amministrativi competenti;

DATO ATTO:

- che, in esecuzione di quanto sopra, con atto G.C. n. 431 del 12/11/2019 il Comune di Falconara M.ma ha deliberato di costituirsi e resistere nei ricorsi proposti avanti il Giudice di Pace di Ancona, notificati in n. di 37 alla data di adozione del suddetto atto, e collegati a notifiche di verbali per violazione dell'art. 142 del Codice della Strada, così come sinteticamente elencati nel prospetto allegato alla delibera stessa;
- che con lo stesso atto deliberativo è stato nominato patrocinatore dell'Ente l'Avv. Fabio Piccioni, a seguito di presentazione, da parte dello stesso, di *curriculum vitae* attestante l'alta competenza ed esperienza professionale nella materia di cui trattasi;
- che la scelta del suddetto difensore è stata motivata anche dal fatto che i ricorsi, almeno in questa prima fase, non appaiono avere il carattere della serialità, in quanto ogni ricorrente e/o avvocato espone situazioni di fatto e ragioni di diritto spesso radicalmente diverse;
- che il compenso è stato concordato con il difensore sulla base del preventivo di spesa trasmesso dallo stesso in data 10/11/2019, acquisito al protocollo generale dell'Ente con n. 50370 del 11/11/2019 che era stato ritenuto congruo, sia in rapporto alla qualità della prestazione, al numero dei ricorsi affidati ed alla complessità della questione, sia in relazione alle tariffe professionali ex D.M. 37/2018, nonché alla professionalità del difensore ed alla tutela dell'immagine dell'Ente connessa con la vertenza;
- che con la stessa citata nota prot. n. 50370/2019 l'avv. Piccioni, stante l'assoluta ristrettezza dei tempi a disposizione, dovuta anche alla necessità di costituirsi almeno 10 gg. prima dell'udienza di comparizione delle parti, aveva fatto presente l'opportunità della nomina di un co-difensore locale che potesse adiuvarlo nel disbrigo delle pratiche formali, almeno in relazione alle prime udienze;
- che pertanto con la citata delibera G.C. n. 431 del 12/11/2019 come integrata con successiva delibera G.C. n. 444 del 21/11/2019 era stato nominato quale codifensore, l'avvocato Stefania Plutino, con codelega nei ricorsi la cui udienza di comparizione era fissata fino al 6/12/2019 (per un totale di n. 14 ricorsi), ritenendo congruo il preventivo di spesa (contenuto nei minimi del tariffario professionale) trasmesso dalla stessa, con nota acquisita al protocollo dell'Ente con n. 50462 del 12/11/2019, e relativo alla attività legata agli incombenti formali (autentica di firma, copia atti e documenti, collazione fascicolo, richiesta copie, deposito fascicolo, ritiro memorie e documenti);
- che con successiva delibera G.C. n. 449 del 28/11/2019 è stato affidato agli Avv.ti Fabio Piccioni e Stefania Plutino incarico di patrocinio legale



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

per la difesa dell'Ente in successivi n. 30 ricorsi notificati dal 14/11/2019;

- che con successiva delibera G.C. n. 494 del 20/12/2019 è stato affidato agli Avv.ti Fabio Piccioni e Stefania Plutino incarico di patrocinio legale per la difesa dell'Ente in successivi n. 42 ricorsi notificati dal 28/11/2019;
- che alla data del 31/12/2019, sono stati notificati all'Ente ulteriori n. 39 ricorsi dello stesso genere;
- che con atto n. 2 del 9/1/2020 la Giunta Comunale, in attuazione della procedura prevista dall'art. 7 del regolamento comunale per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con delibera C.C. n. 45 del 3/6/2019 ed entrato a regime nel corrente anno 2020, ha deliberato di costituirsi e resistere nei suddetti n. 39 ricorsi, demandando al dirigente del 1° settore - Servizio Contenzioso, l'individuazione del difensore e l'adozione degli atti di incarico, previa verifica di compatibilità finanziaria degli stessi;
- che in esecuzione di ciò con determinazione dirigenziale n. 19 del 14/1/2020 l'incarico in questione è stato confermato agli Avv.ti Piccioni e Plutino;
- che con atto G.C. n. 8 del 16/1/2020 il Comune di Falconara M.ma ha deliberato di costituirsi e resistere in ulteriori n. 40 ricorsi dello stesso genere, notificati fino al 13 gennaio 2020;
- . che con determinazione dirigenziale n. 48 del 21/1/2020 l'incarico in questione è stato confermato in capo agli Avv.ti Piccioni e Plutino;
- che, con atto G.C. n. 19 del 30/1/2020 il Comune di Falconara M.ma ha deliberato di costituirsi e resistere in ulteriori n. 30 ricorsi dello stesso genere, con udienza di comparizione fissata nei giorni 21 e 28 febbraio 2020;
- che con determinazione dirigenziale n. 99 del 3/2/2020 l'incarico in questione è stato confermato in capo agli Avv.ti Piccioni e Plutino;
- che, essendo stati notificati all'Ente ulteriori ricorsi dello stesso genere dei quali n. 51 verranno discussi a breve alle udienze di comparizione nei giorni 4 e 6 marzo 2020, con atto della Giunta Comunale n. 44 del 10/2/2020 il Comune di Falconara M.ma ha deliberato di costituirsi e resistere nei suddetti ulteriori n. 51 ricorsi, così come elencati in allegato;

DATO ATTO del disposto di cui al punto 2) della delibera di resistenza in giudizio G.C. n. 44 del 10/2/2020 con la quale la Giunta Comunale, nel demandare al dirigente di riferimento l'affidamento dell'incarico stabilisce pure che esso "*non dovrà pregiudicare la linea difensiva complessiva finora adottata, in quanto strettamente collegata con l'esercizio di pubblici poteri per la tutela di pubblici interessi quali la sicurezza stradale, il rispetto dei limiti di velocità e la necessità di presidiare una delle arterie più pericolose e a maggiore densità di traffico della provincia*";

CONSIDERATO che, in ogni caso, non appare ragionevole modificare i patrocinatori e conseguente linea difensiva del Comune per i seguenti motivi:

-a tutt'oggi la collaborazione con i due difensori, Avv. Piccioni e Avv. Plutino, si è svolta in modo proficuo, in quanto oltre la metà dei ricorsi definiti si è conclusa in modo favorevole per l'Ente (con rigetto del ricorso o rinuncia della controparte);



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- la materia necessita di un ampio grado di specializzazione, anche in considerazione della attualità della materia e della giurisprudenza in fase di consolidamento;
- i ricorsi finora notificati, benché siano tutti collegati tra loro per materia, funzione e procedura, tuttavia non presentano il carattere della serialità, in quanto ognuno abbisogna di studio approfondito dei singoli motivi di ricorso, anche in considerazione del fatto che provengono da difensori diversi;
- motivi di celerità (ristretti termini processuali tra data di notifica e data di prima udienza) ostano alla effettuazione di una procedura comparativa, che comunque potrebbe portare a risultati processuali non ugualmente favorevoli;

DATO ATTO che l'Avv. Fabio Piccioni e l'Avv. Stefania Plutino risultano regolarmente iscritti all'Albo comunale sopra citato;

VISTI:

- la delibera A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anti Corruzione) n. 907 del 24/10/2018 "*Linee guida n. 12 - Affidamento dei servizi legali*", con particolare riferimento al paragrafo 3.1.4.2 (assoluta particolarità della controversia per la novità del *thema decidendum* o comunque della questione trattata) ed al paragrafo 3.1.4.1 (affidamento diretto per consequenzialità di incarichi);
- il regolamento comunale per l'affidamento degli incarichi legali esterni, approvato con delibera C.C. n. 45 del 3/6/2019, con particolare riferimento all'art. 8 ("*Affidamento degli incarichi - criteri di scelta*");

VISTI gli schemi di disciplinare di incarico, così come allegati e facenti parte integrante e sostanziale del presente atto, predisposti sulla base di quanto previsto nel citato regolamento comunale per il conferimento degli incarichi legali (allegati 1 e 2);

Tutto quanto premesso e considerato

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'Art. 107 T.U.E.L. approvato con D.Lgs. N. 267 del 18/08/2000 e del Regolamento di Organizzazione;

VISTO l'Art. 147-bis, comma 1, del T.U.E.L. medesimo;

DETERMINA

1) di affidare l'incarico di patrocinio legale nei n. 51 ricorsi proposti avanti il Giudice di Pace di Ancona in opposizione a verbali di accertamento di sanzioni amministrative per violazione dell'art. 142 ("*Limiti di velocità*" del Codice della Strada) di cui alla delibera di resistenza in giudizio n. 44 del 10/2/2020 all'Avv. Fabio Piccioni con studio legale a Firenze, via C. Landino n. 7/A, alle stesse condizioni già concordate per l'affidamento avvenuto con le delibere di incarico precedenti;

2) di affidare l'incarico di co-difensore nel n. 51 ricorsi sopra descritti all'avv. Stefania Plutino con studio professionale ad Ancona, Via della Loggia n. 48;



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

3) di approvare gli schemi di disciplinari di incarico, allegati e facenti parte integrante e sostanziale del presente atto con il relativo elenco dei ricorsi;

4)

INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER IL FINANZIAMENTO DELLA SOMMA

- DI IMPEGNARE la somma di **euro 16.743,40** che sarà così imputata:

Esercizio: 2020		CUP/CIG: Z002BF73AD		SIOPE: 0000
Voce DL118	Descr.Voce	Soggetto	Importo	Impegno
0301.13.820	SPESE PER PARERI ED ASSISTENZA LEGALE, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI, ECC.	PICCIONI FABIO FIRENZE FI	e 14.883,02	2020 - 00697.001

Descrizione: Patrocinio legale in n. 51 ricorsi al Giudice di Pace di Ancona di cui alle delibera G.C. n. 44 del 10/2/2020 (autovelox).

Esercizio: 2020		CUP/CIG: Z972BF742D		SIOPE: 0000
Voce DL118	Descr.Voce	Soggetto	Importo	Impegno
0301.13.820	SPESE PER PARERI ED ASSISTENZA LEGALE, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI, ECC.	PLUTINO STEFANIA FALCONARA MARITTIMA AN	e 1.860,38	2020 - 00697.002

Descrizione: Patrocinio legale in n. 51 ricorsi al Giudice di Pace di Ancona di cui alle delibera G.C. n. 44 del 10/2/2020 (autovelox).

5) DI DARE ATTO che la spesa conseguente all'impegno assunto con tale provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. N. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011 nell'esercizio 2020;

6) DI DARE ATTO che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. N. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, N. 102;

7) DI DARE ATTO che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. N. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, N. 102 e 183, comma 8 del T.U.E.L. (modificato dal D.lgs. 126/2014) che recita "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi";



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

8) DI DARE ATTO e di attestare con la sottoscrizione apposta, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del procedimento, che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della Legge 241/90 e s.m.i., all'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, all'art. 5 del Codice di Comportamento del Comune di Falconara Marittima approvato con deliberazione G.C. n. 10 del 21.01.2014 e s.m.i.;
- non ricorrono obblighi di astensione non esistendo, nell'adozione di decisioni e/o nell'espletamento di attività afferenti, le situazioni di conflitto di interesse di cui agli articoli 7 del D.P.R. n. 62/2013 e 6 del Codice di Comportamento del Comune di Falconara Marittima suddetto;

9) DI DARE ATTO che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L, è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Dirigente responsabile del servizio, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza delle relativa azione amministrativa;

10) DI DARE ATTO che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147-bis, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 267/2000, è espresso dal Responsabile del servizio finanziario, mediante formulazione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

11) DI DARE ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'Art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000;

12) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'Art. 23, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 14 marzo 2013 N. 33;

13) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'Art. 37, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 14 marzo 2013 N. 33 e dell'Art. 29, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 N. 50;

14) DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento, ai sensi e per gli effetti della Legge 241/1990, è:

F.to **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**
Stampati Gabriella

Falconara Marittima, 10/02/2020

F.to **IL DIRIGENTE**
Del Fiasco Daniela



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

#IF<atto_num*LV2>*EQ0#Atto N° _____ del _____
#ELSE*LV2#Atto N° <atto_num*LV2> del <atto_data*LV2>#ENDIF*LV2#

OGGETTO DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

RICORSI AVANTI IL GIUDICE DI PACE DI ANCONA IN OPPOSIZIONE A SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONE DELL'ART. 142 DEL CODICE DELLA STRADA ("LIMITI DI VELOCITA'") - UDIENZE 4 E 6 MARZO 2020 - AFFIDAMENTO INCARICHI LEGALI (AVV. FABIO PICCIONI E AVV. STEFANIA PLUTINO) E APPROVAZIONE DISCIPLINARI.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Si attesta la regolarità contabile dell'atto ai sensi dell'Art. 147-bis, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Falconara M.ma, _____

IL DIRIGENTE
Settore Risorse Finanziarie
(Dott. Mauro Pierpaoli)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Si attesta la regolarità contabile dell'atto e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'Art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e P.C. n. 4/2 paragrafo 5.3.

Falconara M.ma, _____

IL DIRIGENTE
Settore Risorse Finanziarie
(Dott. Mauro Pierpaoli)



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

La presente determinazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, dal 11-02-2020 per quindici giorni consecutivi ai sensi di legge.

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO
Roberta Novelli
