



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Nr. 135 del 29/04/2022

Oggetto:

APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE 2022/2024 PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (PTPCT) NEL COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA.

L'anno duemilaventidue, il giorno ventinove del mese di aprile, alle ore 10,10 in modalità di videoconferenza ai sensi del Decreto Sindacale n. 9 del 5.04.2022, a seguito di convocazione disposta nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale.

Alla discussione del presente punto all'ordine del giorno, risultano presenti:

1	SIGNORINI	STEFANIA	SINDACO	Presente
2	BAIA	RAIMONDO	Assessore	Presente
3	BARCHIESI	VALENTINA	Assessore	Assente
4	CIPOLLETTI	ROMOLO	Assessore	Assente
5	MONDAINI	RAIMONDO	Vicesindaco	Presente
6	ROSSI	CLEMENTE	Assessore	Presente

Presenti: 4 Assenti: 2

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Frulla Carla.

L'intera seduta viene svolta in videoconferenza, ai sensi dell'art. 73, comma 1, della L. 27/2020.

Si dà atto che Sindaco, Assessori e Segretario Generale partecipano alla seduta in videoconferenza, osservando i criteri e le modalità stabilite nel Decreto Sindacale n. 7/2020.

Il luogo della riunione è fissato a Falconara Marittima, presso la residenza del Sindaco il quale, constatato il numero legale degli intervenuti, invita la Giunta Comunale alla discussione dell'oggetto su riferito.



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Proposta di deliberazione per la Giunta Comunale
ad iniziativa del Sindaco

OGGETTO: APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE 2022/2024 PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (PTPCT) NEL COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), ai sensi della Legge n. 190 del 2012, è il documento in cui la singola pubblica amministrazione "fornisce una valutazione del diverso livello di esposizione degli uffici al rischio di corruzione e indica gli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio";
- il PTPCT è uno strumento per l'individuazione di misure concrete da realizzare con certezza e da vigilare quanto ad effettiva applicazione e quanto ad efficacia preventiva della corruzione;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 1 comma 9 della L. n. 190/2012, testo modificato dall'indicato D.Lgs. n. 97/2016, il PTPCT deve rispondere alle seguenti esigenze:

- a) individuare le attività, tra le quali quelle di cui al comma 16, anche ulteriori rispetto a quelle indicate dal Piano Nazionale Anticorruzione, nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione e le relative misure di contrasto, anche raccogliendo le proposte dei Dirigenti, elaborate nell'esercizio delle competenze previste dall'art. 16, comma 1, lettera a-bis del D.Lgs. n. 165/2001;
- b) prevedere, per le attività individuate ai sensi della lettera a), meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
- c) prevedere, con particolare riguardo alle attività individuate ai sensi della lettera a), obblighi di informazione nei confronti del responsabile, individuato ai sensi del comma 7, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano;
- d) definire le modalità di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
- e) definire le modalità di monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'amministrazione;
- f) individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge;

VISTA la determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, che ha apportato alcune modifiche all'impostazione della redazione del PTPC definita dal



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Piano Nazionale Anticorruzione del 2013 e ha posto particolare attenzione all'esigenza che tutte le pubbliche amministrazioni effettuino l'analisi delle proprie attività ai fini dell'individuazione e valutazione del rischio corruttivo e del relativo trattamento, fornendo indicazioni per la mappatura dei processi e l'analisi dei rischi relativi ai procedimenti anche aggregati in macro-processi, ferma restando la necessaria armonizzazione con le istanze di sostenibilità organizzativa e di snellezza funzionale al fine di evitare la compromissione del buon funzionamento degli uffici e servizi;

PRESO ATTO che, nel corso del 2016, ad opera del D.Lgs. n. 97/2016 attuativo della delega contenuta nella legge n. 124 del 2015 di riforma della pubblica amministrazione sono intervenute modifiche alla legge n. 190 del 2012 relative, tra l'altro:

a) al definitivo assetto della trasparenza come misura di prevenzione della corruzione con conseguente soppressione del Piano della Trasparenza separato dal Piano di prevenzione della corruzione e unificazione dei due Piani nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e di Trasparenza - **PTPCT** -;

b) alle funzioni di parte dei soggetti chiamati a svolgere un ruolo di prevenzione della corruzione all'interno delle amministrazioni pubbliche (l'Organo di indirizzo, il Responsabile della prevenzione, del quale è stata rafforzata la posizione di indipendenza, i Dirigenti e loro collaboratori, l'Organismo di valutazione);

CONSIDERATO CHE:

- con il PNA 2016, approvato con determinazione ANAC n. 831 in data 3 agosto 2016, resta ferma l'impostazione relativa alla gestione del rischio elaborata nel PNA 2013, come integrato dall'Aggiornamento 2015, e sono state introdotte distinzioni e precisazioni tra misure organizzative generali e specifiche con le loro caratteristiche;

- con il PNA 2017 (delibera n. 1208 del 22 novembre 2017) e con il PNA 2018 (delibera n. 1074 del 21/11/2019) l'ANAC ha espresso indicazioni dettagliate in materia, in esito alle valutazioni inerenti molteplici Piani triennali di soggetti ed organismi pubblici, precisando aspetti/funzioni relativi ai soggetti (RPC, Dirigenti, OIV, RPD etc.) a vario titolo coinvolti nel PTPCT e alle loro relazioni funzionali, ai contenuti e agli istituti del PTPCT, alle azioni e misure di prevenzione;

- con il PNA 2019, approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, i contenuti sono orientati a rivedere, consolidare ed integrare in un unico provvedimento tutte le indicazioni e gli orientamenti maturati nel corso del tempo e a superare tutte le parti generali dei precedenti Piani e relativi aggiornamenti, lasciando in vigore tutte le parti speciali che si sono succedute nel tempo;

ATTESO che l'Allegato 1 del PNA 2019 sviluppa e aggiorna alcune indicazioni metodologiche allo scopo di indirizzare ed accompagnare i Comuni chiamati ad applicare la normativa in materia di prevenzione della corruzione con un approccio valutativo "di tipo qualitativo" che dà ampio spazio alla motivazione della valutazione e garantisce la massima



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

trasparenza, in luogo dell'approccio quantitativo finora utilizzato dalle pubbliche amministrazioni;

RILEVATO che l'ANAC, nel caso in cui i Comuni avessero già predisposto il PTPCT utilizzando il precedente metodo quantitativo, autorizza gli stessi ad applicare il nuovo approccio di tipo qualitativo in modo graduale;

PRECISATO che:

- la lista dei processi mappati non è esaustiva nella rappresentazione di tutte le attività svolte dall'Amministrazione, poiché, come osservato dallo stesso PNA 2019, *non tutta l'attività è riconducibile ai procedimenti amministrativi*, punto di partenza dell'analisi realizzata nell'ultimo biennio;

- ferma restando l'utilità di pervenire gradualmente ad una descrizione analitica dei processi in capo all'Amministrazione nei termini indicati nel PNA 2019, tale risultato verrà raggiunto in maniera progressiva nel corso del triennio che si compirà nel 2024 (avendo come riferimento di partenza il PTPCT 2022-2024), tenendo conto delle risorse e delle competenze effettivamente disponibili;

VISTI:

- il D.L. n. 80/2021 convertito in Legge 6 agosto 2021 n. 113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia" il quale all'art. 6 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di 50 dipendenti adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) che ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni, tra cui il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza;

- l'art. 1, comma 12, del Decreto Legge n. 228 del 30/12/2021, come convertito dalla Legge n. 15 del 25/02/2022, che ha differito al 30 aprile 2022, in sede di prima applicazione, il termine di applicazione del PIAO;

- la delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1 del 12/01/2022 con la quale è stata rinviata la data per l'approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza al 30 aprile 2022;

- gli "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022" approvati dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il 02/02/2022;

CONSIDERATO che il D.L. n. 80/2021 prevede l'approvazione entro 120 giorni dall'entrata in vigore, di uno o più D.P.R. di abrogazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO e che entro il medesimo termine, il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, avrebbe dovuto adottare un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

DATO ATTO che in base alla normativa ad oggi vigente, gli adempimenti a carico degli Enti Locali sono ancora quelli definiti dalla Legge n. 190/2012;

PRESO ATTO che:

- con la revisione del Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2022-2024, il Comune di Falconara Marittima intende proseguire nelle azioni di progressivo adeguamento a quanto indicato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) nel PNA 2019, in quanto quest'ultimo costituisce, ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione) e s.m.i., atto di indirizzo per le Amministrazioni e per gli altri soggetti tenuti all'applicazione della normativa in materia;

- al fine di acquisire tutti gli elementi utili all'aggiornamento del PTPCT attivando un efficace processo partecipativo, il Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza ha chiesto il contributo di tutti gli stakeholder con avviso pubblico con link specifico nella home page del sito istituzionale dell'Ente;

CONSIDERATO altresì che, pur a fronte di una situazione di grave emergenza sanitaria conseguente alla pandemia da Covid-19 e delle ricadute lavorative correlate al ricorso allo smartworking, le relazioni tra RPCT e Dirigenti in merito al tema "prevenzione della corruzione" sono state oggetto di immutata attenzione, nell'ottica costante di valorizzare le azioni già poste in essere in ottemperanza a quanto previsto dal PTPCT 2021-2023;

ATTESO che:

- in attuazione della suddette determinazioni dell'ANAC, nei PTPCT precedenti, le misure di prevenzione sono state pianificate in termini di precisi obiettivi gestionali, con specifica indicazione del responsabile dell'attuazione (termini, indicatori di monitoraggio e valori attesi) e, ciò, anche ai fini della *responsabilità dirigenziale*;

- nel PTPCT 2022-2024 sono state aggiornate e confermate le misure già previste nei precedenti Piani, ritenendo di non avviare nuove attività di mappatura, misurazione e valutazione dei rischi, in quanto quelle effettuate negli anni precedenti hanno consentito di individuare le aree di rischio e, per ciascun di esse, i processi e gli eventi maggiormente soggetti a rischio di corruzione;

- il PTPCT 2022-2024 è caratterizzato da un parziale snellimento operativo di alcune misure di prevenzione e controllo e da una implementazione di misure che si ritengono necessarie e/o opportune soprattutto in materia di:

- dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi;
- modalità di organizzazione di attività e servizi volte a ridurre il rischio di conflitto di interessi;
- adempimenti in materia di Pantouflage;
- informatizzazione dei processi;
- formazione specialistica;
- adempimenti in materia di trasparenza;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art 1, comma 8, della legge n. 190/2012 su richiamata, trattandosi di documento triennale a scorrimento annuale, occorre procedere all'aggiornamento per il prossimo triennio del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2021/2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 105 del 25 marzo 2021 e che lo stesso costituirà stralcio del redigendo PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione), avuto riguardo che il PTPCT 2022/2024 provvede già alla determinazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza, che confluiranno nella specifica sezione del PIAO stesso;

DATO CHE per l'applicazione della normativa sulla trasparenza, si rimanda alle più chiare indicazioni desumibili dalle modifiche apportate al D.Lgs. n. 33 del 2013 dal D.Lgs. n. 97 del 2016, nonché desumibili dalla delibera ANAC n. 1310 del 28.12.2016, per cui nel catalogo delle misure di prevenzione sono stati inseriti solo i livelli di trasparenza ulteriori rispetto a quelli obbligatori, mentre gli obblighi di pubblicazione sono esposti nell'atto di organizzazione generale ad essi relativo, costituente la Sezione III del PTPCT 2021/2023;

CONSIDERATO che dette attività, comprendenti anche un'attenta e approfondita misurazione e valutazione dei rischi, hanno consentito di individuare n. 39 misure di prevenzione della corruzione, così suddivise:

- n. 3 misure di trasparenza amministrativa ulteriore;
- n. 1 misure di formazione del personale;
- n. 4 misure di regolazione;
- n. 5 misure di organizzazione;
- n. 17 misure di controllo;
- n. 4 misure di monitoraggio degli obblighi di legge;
- n. 3 misure di sensibilizzazione della società civile
- n. 2 misura di rotazione del personale;

PRESO ATTO CHE:

- molte di queste misure sono da ritenersi ad "esecuzione permanente" nel senso che vanno mantenute anche nel PTPCT 2022/2024, mentre alcune sono ad "esecuzione temporanea";

- alcune delle suddette misure sono state previste nell'anno 2021 e prorogate all'anno 2022, in quanto parzialmente attuate, mentre per altre attuate definitivamente nel corso dell'anno 2020 sono state individuate apposite misure di monitoraggio;

DATO ATTO CHE al fine di consentirne la consultazione pubblica, è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 15 aprile 2022 apposito avviso informativo della possibilità di far pervenire le osservazioni e/o proposte da parte dei cittadini del Comune, delle imprese presenti sul territorio comunale, delle organizzazioni sindacali dei lavoratori, delle associazioni di categoria, delle altre amministrazioni pubbliche, dai *mass media* ed ogni altro soggetto portatore di interesse;

RILEVATO che nella fase di redazione della bozza di PTPCT 2022/2024 sono pervenute alcune osservazioni/suggerimenti dall'Associazione AMICI DELLA TRASPARENZA (Prot. n. 16961 del 20/04/2022) dettagliate nel documento



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

istruttorio conservato agli atti del R.P.C. del Comune di Falconara Marittima;

VISTO l'allegato testo definitivo del PTPCT 2022/2024, coordinato con le modifiche introdotte;

DELIBERA

le premesse formano parte integrante della presente deliberazione e si intendono qui riportate;

1. **DI APPROVARE**, il testo definitivo dell'allegato "Piano Triennale 2022/2024 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza" (PTPCT 2022/2024), corredato dei seguenti allegati costituenti parte integrante e sostanziale del PTPCT medesimo:

- ALL. 1 _CATALOGO DELLE MISURE DI PREVENZIONE 2022/2024;
- ALL. 2_Codice di comportamento di amministrazione del Comune di Falconara Marittima approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 10 del 21/01/2014 e modificato con successiva deliberazione della Giunta medesima n. 199 del 25.05.2016;

2. **DI DARE ATTO** che:

- l'attuazione di ciascuna misura prevista nel catalogo inserito nel PTPCT costituisce OBIETTIVO GESTIONALE per ognuno dei soggetti in corrispondenza di ognuna indicati e, pertanto, il catalogo nel suo complesso è inserito nel Piano Dettagliato degli Obiettivi costituente allegato del Piano Esecutivo di Gestione - PEG - di cui all'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- il grado di raggiungimento degli anzidetti obiettivi gestionali coincidenti con le misure di prevenzione della corruzione sarà, secondo il *Sistema di misurazione e valutazione* vigente nell'Ente, misurato e valutato dai competenti organi relativamente a tutte le strutture e a tutti i dipendenti (personale con qualifica dirigenziale e personale delle categorie) nel catalogo delle misure individuati come "soggetti responsabili";

3. **DI EVIDENZIARE** che, secondo quanto previsto dalla Legge 190/2012, dal Codice di comportamento nazionale approvato con D.P.R. n. 62/2012 e dal Codice di comportamento dell'amministrazione (art. 8) approvato con delibera di Giunta comunale n. 10/2014 e ss.mm.ii., il dipendente è tenuto a rispettare le misure necessarie alla prevenzione degli illeciti nell'Amministrazione e in particolare:

- rispetta le prescrizioni contenute nel piano della prevenzione della corruzione;
- collabora con il Responsabile della prevenzione della corruzione, in base a quanto da questi richiesto, per tutte le attività e azioni finalizzate al contrasto e prevenzione della corruzione;
- fermo restando l'obbligo di denuncia all'autorità giudiziaria,



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

segnala in via riservata al proprio superiore gerarchico eventuali situazioni di illecito nell'amministrazione, di cui sia venuto a conoscenza;

4. DI DISPORRE affinché:

- il PTPCT venga pubblicato, a tempo indeterminato sino a revoca o sostituzione con un Piano aggiornato, sul sito istituzionale comunale, *link* dalla homepage sezione "amministrazione trasparente", sotto sezione livello 1 "Disposizioni generali", sotto sezione livello 2 "Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza";
- del contenuto del PTPCT venga diffusa la conoscenza tra tutto il personale comunale e dello stesso venga data informazione agli organismi partecipati dal Comune di Falconara Marittima;

5. DI DARE ATTO che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

6. DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della L. 241/1990, è il Segretario Generale Dott.ssa CARLA FRULLA.

=°=°=°=°=°=°=°=°=°=

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la sopra estesa proposta di deliberazione;

Visti gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuta la suddetta proposta meritevole di accoglimento, così come presentata;

Con voto favorevole ed unanime dei presenti

DELIBERA

di approvare la sopra estesa proposta di deliberazione;

di dichiarare la presente deliberazione, con votazione separata ed unanime, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di stante l'urgenza di procedere con gli adempimenti conseguenti e l'avvio dell'attuazione delle misure contenute nel PTPCT approvato.