

## **DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

### **Del 20/05/2022 n. 642**

**Settore IV**  
**4.4 - Area Governo del Territorio**  
**4.4.3 - UO Attività Amministrativa**

**OGGETTO:** COMUNE FALCONARA M.MA: VARIANTE AL P.R.G. SEMPLIFICATA (ART.15 COMMA 5 DELLA L.R. 34/92) PER LA "VARIANTE AL PRG SAT A2- ZUT3 (EX AMBITO VIOLA) E ZUR1 (ZONE BIANCHE)" - SCREENING SEMPLIFICATO - RICHIESTA DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) AI SENSI DEL D.LGS. N. 152/2006 E SS.MM.II., DELLA L.R. N. 6/2007 E DELLA D.G.R. N. 1647/2019 - TRASMISSIONE ESITO PROCEDIMENTO.

**IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA**  
**DELEGATO DAL DIRIGENTE**

PREMESSO che:

- la procedura di valutazione ambientale strategica (c.d. VAS) introdotta dalla Direttiva 2001/42/CE del 27/06/2001, e recepita in Italia nella parte II del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006, ha lo scopo di analizzare l'impatto ambientale, inteso come alterazione quali/quantitativa sull'ambiente e sul patrimonio culturale, prodotto da atti e provvedimenti di pianificazione e programmazione o dalle loro modifiche, di competenza di un'autorità operante a livello nazionale, regionale o locale, da parte della autorità competente all'adozione del provvedimento finale di verifica dell'impatto;
- il D.lgs n.4 del 16.01.2008, primo decreto correttivo del D.Lgs 152/06, ha definitivamente disciplinato la normativa in materia di valutazione ambientale strategica, conformando la normativa nazionale alle previsioni vigenti a livello comunitario e prevedendo contestualmente l'obbligo per le Regioni di provvedere all'adeguamento del proprio ordinamento entro dodici mesi dall'entrata in vigore del citato decreto, nelle cui more ha statuito la diretta applicabilità della normativa vigente a livello nazionale;
- il D.lgs n. 128 del 29/06/2010 , "Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'art. 12 della Legge 18 giugno

2009, n. 69” ha modificato ed integrato il D,Lgs. 152/2006;

- le recenti legge n.108/2021 e legge n.233/2021 hanno introdotto nuove modifiche all’iter procedurale dello screening di VAS indicato all’art.12 del *codice ambiente*;

- la Regione Marche, nel Capo II “Valutazione Ambientale Strategica” della L.R. 12.06.2007 n.6, ha recepito la normativa in materia di V.A.S., individuando rispettivamente agli artt. 18 e 19 l’ambito di applicazione e le Autorità competenti in materia di VAS e demandando ai sensi dell’art.20 l’elaborazione delle Linee Guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle relative procedure;

- in adempimento del suddetto art.20 della LR n.6/2007, la Giunta Regionale ha approvato la Deliberazione n.1400 del 20.10.2008 con oggetto: “*LR n.6/2007 ‘Disposizioni in materia ambientale e Rete Natura 2000’ art.20 – Approvazione delle ‘Linee guida regionali per la valutazione ambientale strategica’*”, pubblicata sul B.U.R. Marche n.102 del 31.10.2008;

- la Regione ha successivamente approvato la D.G.R. n. 1813 del 21.12.2010 con oggetto: “*Aggiornamento delle Linee guida regionali per la Valutazione Ambientale Strategica di cui alla DGR 1400/2008 e adeguamento al D.lgs 152/2006 così come modificato dal D.lgs 128/2010*”, pubblicata sul B.U.R. Marche n. 2 del 11.01.2011;

- con deliberazione della Giunta Regionale n.1647 del 23.12.2019 la Regione Marche ha approvato le “*Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica e revoca della D.G.R. 1813/2010*”;

- in applicazione del punto 3 della D.G.R. 1647/2019 delle nuove Linee Guida VAS, la Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell’aria e protezione naturalistica n.13 del 17/01/2020 sono state emanate le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;

- con successivo Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell’aria e protezione naturalistica n.198 del 14/07/2021 è stato approvato il “*Secondo documento di indirizzo per la Valutazione Ambientale Strategica*”;

PRESO ATTO che la procedura di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica in oggetto è inerente alla "VARIANTE AL PRG SAT A2- ZUT3 (EX AMBITO VIOLA) E ZUR1 (ZONE BIANCHE)", inviata dal Comune di Falconara M.ma con nota prot. n.16102 del 12/04/2022, acquisita in pari data al protocollo prov.le n.12275;

VISTO che l'Autorità Procedente ha richiesto lo svolgimento della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata come previsto dal paragrafo A3, punto 5 delle Linee Guida approvate dalla Regione Marche con D.G.R. n. 1647 del 23/12/2019, con le indicazioni tecniche definite con Decreto Dirigenziale n.13 del 17/01/2020 e n.198 del 14/07/2021;

CONSIDERATO che, a corredo dell'istanza, è stato prodotto il rapporto preliminare di screening semplificato, redatto sulla base del capitolo 1 – Parte II del Decreto VAA 13/2020, e la relazione descrittiva in grado di motivare l'opportunità di avviare tale procedura semplificata, come stabilito dal paragrafo A3 punto 5 delle citate Linee Guida;

TENUTO CONTO che alla suddetta documentazione base richiesta per la procedura di screening semplificato, l'Autorità Procedente ha ritenuto allegare ulteriori elaborati della variante al P.R.G. in prossima adozione da parte dell'Amministrazione Comunale di Falconara M.ma (01-Relazione illustrativa; 02-Elaborati di analisi; 03-Elaborati di PRG; 04-Stralcio Album schede normative "Ambito Viola"; D.C.C. 16/2019 "INTERPRETAZIONE AUTENTICA");

VISTA la nota prot. n.12380 del 13/04/2022 con la quale il Settore IV - Area Governo del Territorio della Provincia di Ancona, ha comunicato l'avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2016 e ss.mm.ii., e disciplinato dalle Linee Guida approvate dalla Regione Marche con D.G.R. n.1647 del 23/12/2019, prevedendone la conclusione entro i successivi 45 gg e precisamente per il giorno **27/05/2022**;

VISTO che con la medesima nota di istanza, l'Autorità Procedente ha dichiarato quanto segue:

- la variante non determina incremento del carico urbanistico;
- non contempla trasferimento di capacità edificatoria in aree diverse;
- non contiene opere soggette alle procedure di Valutazione di Impatto Ambientale o a Valutazione di Incidenza;
- non ha ritenuto necessario produrre alcun parere di altri soggetti con competenze ambientali, facendo riferimento ai contributi già acquisiti nella fase approvativa del vigente PRG e successive varianti adottate;

CONSIDERATO che le verifiche condotte in ordine alla completezza dei contenuti del rapporto preliminare di screening semplificato e della relazione a corredo dell'istanza, sono state effettuate da questa Autorità tenuto conto della normativa vigente all'atto del deposito dell'istanza di verifica di VAS ad opera del Comune di Falconara M.ma, con specifico riferimento, pertanto, ai criteri dell'All. I al D.lgs.vo 152/2006 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che dall'esame del documento denominato "Rapporto preliminare semplificato per screening di VAS" e della ulteriore documentazione che l'Amministrazione Comunale ha ritenuto necessario produrre a corredo, è emerso quanto segue:

1. la variante in oggetto interessa modifiche da apportare al P.R.G. del Comune di Falconara M.ma, sia agli elaborati planimetrici, che alle schede normative del piano vigente;
2. la proposta in esame ha una estensione territoriale di circa 56.799 mq così suddivisa: a) "Nuovo Ambito Viola" di 33.214 mq (di dimensione ridotta rispetto all'ambito viola individuato dalla Variante approvata con D.C.C. 13/2015), e b) "zone bianche della SATA2 ZUR1" (interessanti le aree a vincolo espropriativo decaduto);
3. l'ambito territoriale, dell'intervento in esame, risulta già oggetto di modifica con "VARIANTE AL PRG SAT A2 (Zona Falconara Alta e Guastuglia)", che ha svolto la procedura di V.A.S., ai sensi dell'art.13 del D.Lgs.152/2006, ed è stata approvata definitivamente con D.C.C. 13/2015;
4. la Variante approvata nel 2015 "introduceva il *fattore tempo* a cui erano agganciate le fasi attuative delle previsioni edificatorie e quindi la cessione/monetizzazione delle aree" (cfr. Rapporto Preliminare semplificato per screening di VAS);
5. l'Amministrazione Comunale con atto di "INTERPRETAZIONE AUTENTICA", approvato con Delibera del Consiglio n.16 del 26/02/2019, ha preso atto che, come stabilito dalle Norme Tecniche di Attuazione del PRG, decorsi i termini stabiliti dalla variante 2015, "la Superficie Edificabile (SUL) si è definitivamente azzerata e ha precisato che i terreni sono tornati ad avere la disciplina previgente la D.C.C. 13/2015, ovvero da Z.T.O. F e Z.T.O. C, sono tornate ad essere in parte ZTO F, in parte Z.T.O. B e in parte *zona bianca*, ovvero aree a vincolo decaduto" (cfr. Rapporto Preliminare semplificato per screening di VAS);

PRECISATO che, come riportato in relazione di screening, la presente variante al P.R.G. è promossa dall'Amministrazione Comunale, a seguito delle richieste avanzate dai privati, con

l'intento di non perdere quanto costruito con la citata "VARIANTE AL PRG SAT A2 (Zona Falconara Alta e Guastuglia)";

CONSIDERATO che l'istruttoria espletata dall'esperto tecnico Arch. Marco Mancini, redatta sulla base di tutta la dettagliata documentazione della variante al PRG prodotta dal Comune di Falconara M.ma, e delle ulteriori ricerche istruttorie, evidenzia come l'azzeramento della superficie edificabile a partire dal 9 Dicembre 2018 (termine definito dalla variante 2015), determina la ridefinizione del dimensionamento del P.R.G. del Comune di Falconara M.ma, in termini di carico urbanistico e quindi di dotazioni di standard, che risultano ripristinati nelle quantità precedenti l'approvazione della *Variante al P.R.G. SAT A2 – Zone Falconara Alta e Guastuglia*;

TENUTO CONTO quindi che la presente variante al PRG per la previsione dell'Ambito Viola, non si configura come una modifica non sostanziale al PRG limitata a specifici aspetti del contenuto dell'ambito, ma variante sostanziale al PRG quale nuova previsione a modifica delle vigenti destinazioni delle aree interessate dal perimetro dell'Ambito Viola;

#### VISTI E RICHIAMATI:

- la legge regionale delle Marche 12.06.2007 n. 6, di attuazione della normativa dell'Unione Europea, Direttiva 2001/42/CE, che disciplina le procedure per la valutazione ambientale strategica dei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente;
- l'art. 19 comma 1 lett.b) della legge regionale citata, ai sensi del quale la Provincia è competente in materia relativamente a piani e programmi provinciali, intercomunali e degli enti pubblici diversi da quelli di cui alla lett.a), nonché per gli strumenti urbanistici generali dei Comuni;
- l'art. 20 della citata legge, che demanda alla Giunta regionale l'adozione di linee guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle procedure di VAS, comprensive delle forme di pubblicità e di consultazione del pubblico;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1647 del 23.12.2019 relativa alle Linee Guida Regionali per l'esecuzione della procedura inerente la valutazione ambientale strategica;
- il Decreto n. 13 del 17/01/2020, con il quale, giusto disposto dalla D.G.R. 1647/2019, la Regione Marche ha emanando le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;



Provincia  
di Ancona

- il nuovo Decreto n.198 del 14/07/2021, emanato dal Dirigente della medesima P.F. della Regione, che approva il “Secondo documento di indirizzo per la Valutazione Ambientale Strategica”;
- l’art. 6 comma 3 bis del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., a norma del quale *“l’Autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all’art. 12, se i piani o programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l’autorizzazione dei progetti possano avere effetti significativi sull’ambiente”*;
- l’art.12 del citato decreto che stabilisce che *“nel caso di piani e programmi - OMISIS, l’autorità procedente trasmette all’autorità competente - OMISIS - un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull’ambiente dell’attuazione del piano o programma, facendo riferimento ai criteri dell’allegato I del presente decreto. - OMISIS - L’autorità competente...entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1 emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla valutazione di cui agli articoli da 13 a 18 e, se del caso, definendo le necessarie prescrizioni;*
- l’allegato I del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- l’art.44 c.10 lettera h) e l’art.119 dello Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla Legge 7 Aprile 2014, n. 56 adottato dall’Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015;
- l’art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il Decreto della Presidente della Provincia n. 351 del 28/12/2015 avente ad oggetto *“Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa della Provincia di Ancona quale Ente di Area Vasta a seguito del processo di riordino delle funzioni non fondamentali della Provincia (art. 1, comma 89, della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e L. R. 3 aprile 2015, n. 13)”* e le ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 153 del 15/10/2019 relativo al processo di riassetto e di individuazione delle Aree di Posizione Organizzativa, in cui si prevede l’Area denominata “Governo del Territorio”;
- la determinazione dirigenziale n. 409 del 28/4/2020 di conferimento all’Arch. Sergio Bugatti della titolarità dell’incarico di titolare di posizione organizzativa dell’Area “Governo del Territorio” del Settore IV e di delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicate all’art. 27 ter e art. 29, comma 2, del regolamento sull’ordinamento degli uffici e servizi;

- la determinazione dirigenziale n. 1839 del 30/12/2021 con la quale è stato rinnovato a decorrere dal primo gennaio 2022 e fino al 30 giugno 2022, l'attuale incarico di titolarità di posizione organizzativa e di delega di funzioni di cui alla sopra richiamata determinazione n. 409/2020;
- il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 32 del 4/03/2022, con cui si conferma al dirigente di ruolo della Provincia di Ancona Dott. Fabrizio Basso, l'incarico dirigenziale ad interim del Settore IV a decorrere dalla data del 19 dicembre 2021 fino alla data di scadenza del mandato elettivo del Presidente della Provincia ovvero, per gli incarichi ad interim, fino alla data di affidamento del relativo incarico dirigenziale ad altro dirigente assunto a tempo indeterminato o determinato;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

PRESO ATTO, inoltre, che non si necessita acquisire il parere di regolarità contabile non rivestendo l'atto alcun aspetto che direttamente o indirettamente presenti profili finanziari, economici o contabili;

ATTESO che il Responsabile del presente procedimento è il Dott. Arch. Sergio Bugatti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Governo del Territorio del Settore IV;

## **DETERMINA**

- I. di stabilire l'impossibilità di procedere all'espletamento della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata della "VARIANTE AL P.R.G. SAT A2-ZUT3 (EX AMBITO VIOLA) E ZUR1 (ZONE BIANCHE)", inviata dal Comune di Falconara M.ma con nota prot. n.16102 del 12/04/2022, acquisita in pari data al protocollo prov.le n.12275, in quanto, comportando incremento del carico urbanistico, non presenta i requisiti minimi richiesti ai sensi delle Linee Guida Regionali VAS (approvate con D.G.R. 1647/2019) al paragrafo A3, punto 5.
- II. Di segnalare, inoltre, all'Autorità Procedente che, diversamente da quanto riportato nella documentazione prodotta, la modifica del carico urbanistico e della dotazione di standard proposti, per effetto dell'azzeramento delle previsioni edificatorie, così come peraltro accertato con Delibera di C.C. n. n.16 del 26/02/2019, esclude anche la presenza

dei requisiti richiesti dall'art.15, com.5, della LR 34/1992 per ritenere la “variante di tipo non sostanziale”.

- III. Di invitare, l'Amministrazione Comunale di Falconara M.ma a svolgere una precisa definizione dei contenuti della variante, al fine di individuare l'esatta impostazione dell'iter amministrativo del piano, per quanto concerne sia le valutazioni ambientali preliminari e sia le specifiche fasi di adozione della variante urbanistica al PRG.
- IV. Di comunicare il presente atto al Comune di Falconara M.ma per i successivi adempimenti di competenza.
- V. Di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione sul sito web della Provincia di Ancona ai sensi dell'art.12 comma 5 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e come disposto dal paragrafo A3 delle nuove Linee Guida VAS.
- VI. Di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesti dalle vigenti norme e che è emesso fatti salvi gli eventuali diritti di terzi.
- VII. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa.
- VIII. Di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134. comma 3, del T.U.E.L.
- IX. Di comunicare inoltre, ai sensi dell'art. 3, quarto comma, della Legge 7 agosto 1990 n. 241, che contro il provvedimento in oggetto può essere proposto ricorso giurisdizionale, con le modalità di cui al D.Lgs.vo 2 luglio 2010 n. 104, al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971 n.1999, rispettivamente entro 60 e 120 giorni.
- X. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Dott. Arch. Sergio Bugatti Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Governo del Territorio del Settore IV.

Ancona, 20/05/2022

IL TITOLARE DI POSIZIONE  
ORGANIZZATIVA  
DELEGATO DAL DIRIGENTE

BUGATTI SERGIO





Provincia  
di Ancona

(sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

REDATTORE ATTO ED ISTRUTTORE: MANCINI MARCO RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: BUGATTI SERGIO
--

Classificazione 11.07.04  
Fascicolo 2022/1325