



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Atto N° 996 del 06/09/2021

**3° SETTORE: GESTIONE, GOVERNO, VALORIZZAZ. TERRITORIO E
INFRASTRUTTURE
U.O.C. URBANISTICA E PATRIMONIO**

Oggetto:

Revisione generale del Piano di utilizzazione del Litorale Sud.
Risoluzione Contratto Rep. N° 4322 del 13.04.2017

IL DIRIGENTE	SERVIZIO INTERESSATO
ELEONORA MAZZALUPI	U.O.C. URBANISTICA E PATRIMONIO



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

**3° SETTORE: GESTIONE, GOVERNO, VALORIZZAZ. TERRITORIO E
INFRASTRUTTURE
U.O.C. URBANISTICA E PATRIMONIO**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Atto N° 996 del 06/09/2021

OGGETTO

Revisione generale del Piano di utilizzazione del Litorale Sud.
Risoluzione Contratto Rep. N° 4322 del 13.04.2017

IL DIRIGENTE

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 126 del 29/12/2020, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 485 del 30/12/2020 "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021-2023 - Assegnazione dotazioni finanziarie ai servizi";

PREMESSO che:

- con Determina a Contrarre del Servizio Gare e Contratti n° 1256 del 06.12.2016, veniva indetta una procedura negoziata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio di progettazione di una revisione generale del vigente Piano di Utilizzazione del Litorale Sud del Comune di Falconara M.ma;

- con Verbali di gara 22 e 27 Dicembre 2016 è stata redatta, sulla base delle offerte economicamente più vantaggiose presentate, la graduatoria dei concorrenti da cui risulta classificata al 1° posto l'Ing. Dora De Mutiis con Studio a Montemarciano (AN) ed al 2° posto l'Arch. Roberta Angelini con Studio a Folignano (AP);

- con Determina Dirigenziale n° 102 del 31/01/2017 è stato preso atto dei suddetti verbali di gara e aggiudicato definitivamente il servizio di progettazione di una revisione generale del vigente piano di utilizzazione le litorale sud del comune di Falconara M.ma all'Ing. Dora De Mutiis con studio a Montemarciano (AN) iscritta all'Ordine degli Ingegneri di Ancona al n. 1624 al costo di € 7.235,18 oltre IVA ed oneri per un totale di € 9.180,00;

RICHIAMATO il Contratto di incarico Rep. N° 4322 del 13.04.2017 con il quale veniva affidato all'Ing. Dora De Mutiis, il servizio di progettazione



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

di una revisione generale del Piano di Utilizzazione del Litorale Sud, che comprende:

- Iniziative di sensibilizzazione e partecipazione degli operatori balneari;
- Redazione degli elaborati tecnici adeguati al Piano di Gestione Integrata delle Aree Costiere della Regione Marche (approvato con DACR n° 169 del 02.02.2005 e successiva Variante approvata con DACR n° 120 del 20.01.2015);
- Redazione del Rapporto Preliminare per la Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica;
- Relazione Geologica e Relazione per la Verifica di Compatibilità Idraulica;

PRESO ATTO che il suddetto professionista:

- ha depositato con nota Prot. n° 21798 del 06.06.2017 la Proposta Preliminare di Piano nei seguenti elaborati forniti in formato cartaceo e digitale:

- * Relazione della Proposta Preliminare di Piano
- * Tavola Piano Vigente
- * Tavola Proposta Preliminare di Piano
- * Documentazione fotografica

- ha svolto, di concerto con l'Amministrazione Comunale, l'attività di comunicazione e partecipazione che ha visto partecipare gli operatori balneari e le associazioni convocati con nota Prot. n° 35726 del 19.09.2016 rispettivamente nelle giornate del 25 e 26 Settembre 2017;

- ha svolto incontri singoli con tutti gli operatori balneari e le associazioni nelle giornate dal 17 al 19 Ottobre 2017, dai quali sono scaturite proposte e richieste censite in apposite schede e successivamente valutate sotto il profilo tecnico;

PRESO ATTO altresì che:

- la Giunta Comunale con propria Delibera n° 282 del 14.08.2017 si è espressa favorevolmente sulla Proposta Preliminare di Piano pervenuta con Prot. n° 21798/2017 fornendo altresì alcuni indirizzi al professionista incaricato;

- con nostra nota Prot. n° 33908 del 07.09.2017 è stata trasmessa all'Ing. Dora De Mutiis copia della Delibera della Giunta Comunale n° 282/2017 per il proseguo della attività;

CONSIDERATO che successivamente alla predetta ultima comunicazione, la Regione Marche ha avviato il procedimento per la revisione generale del Piano di difesa della Costa le cui tappe sono indicate nel seguito:

-l'**11.10.2017** - si è svolto il primo incontro tra Regione e Comuni costieri per l'illustrazione delle linee guida cui conformare i contenuti del nuovo Piano di Gestione Integrata delle Zone Costiere;

-Il **28.11.2017** l'Ufficio ha partecipato all'incontro dedicato al solo Comune di Falconara M.ma, con i tecnici regionali che stavano predisponendo il nuovo Piano di Gestione Integrata delle Zone Costiere;

-Il **07.12.2017** si è provveduto ad inviare formalmente (Prot. N° 45854) alla Regione i contributi e le osservazioni del Comune di Falconara Marittima sulla **bozza** del PGIZC;

-con DGR n°1233 del **24.09.2018** è stata **adottata** dalla Giunta Regionale delle Marche la **proposta** di "Piano di Gestione Integrata delle Zone Costiere (piano GIZC)" ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. a) della L.R. n. 15/2004;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

-con nota assunta al Protocollo Comunale al n° 42557 del 12.11.2018, la Regione ha comunicato ai Comuni costieri l'avvenuta pubblicazione sul BUR Marche della DGR 1233/2018 e l'avvio della fase della consultazione per la presentazione delle osservazioni;

-il Comune di Falconara ha formulato le proprie osservazioni (Pratica Giunta Profilo n°99645 del 04.12.2018 - Comunicazione n° 120 del 20.12.2018) trasmettendole alla Regione secondo le modalità indicate dall'Ente con Prot. n° 48118 del 21.12.2018;

-con Delibera Amministrativa della REGIONE MARCHE n. 140 del **06.12.2019**, è stato **approvato** il PIANO DI GESTIONE INTEGRATA DELLE ZONE COSTIERE (PGIZC) che disciplina in particolare le zone del litorale;

-con DGR 1647 del **23.12.2019** e successivo Decreto Dirigenziale n° 13 del **17.01.2020** la Regione Marche ha radicalmente rinnovato la disciplina in materia di Valutazione Ambientale Strategica;

-in data **15.07.2020** è venuto a scadere il termine di vigenza delle misure di salvaguardia relative al "Riesame e aggiornamento delle mappe di pericolosità e del rischio alluvioni" approvate con Delibera della Conferenza Istituzionale Permanente n° 20 del 20.12.2019 per l'aggiornamento del Piano di Gestione del Rischio Alluvioni, avente ricadute in particolare sulle aree litoranee;

EVIDENZIATO che la **bozza di PGIZC** messa a disposizione dalla Regione nel mese di Novembre 2017, non ancora perfezionata, in particolare per la parte normativa che avrebbe disciplinato gli interventi nella zona costiera, non poteva essere presa a riferimento da quei Comuni costieri che si stavano occupando della revisione dei Piani di Utilizzazione del Litorale, costituendo una incognita l'esito del Piano Regionale fino alla relativa definitiva approvazione;

REPUTATO pertanto opportuno sospendere temporaneamente la redazione degli elaborati del Piano del Litorale Sud, dato che il nuovo Piano di Gestione Integrata delle Zone Costiere avrebbe previsto l'obbligo, per i Comuni costieri della Regione Marche, di adeguare i propri Piani Urbanistici alle nuove disposizioni;

CONDIVISA tale decisione con la Giunta Comunale in seduta del 19.12.2017;

VISTO che:

- solo a seguito del consolidamento del quadro normativo, divenuto definitivo nel Luglio 2020, è stato possibile comunicare all'Ing. Dora De Mutiis, con Nota Prot. N° 34142 del 13.08.2020, il riavvio dei termini temporali per la consegna degli elaborati di Piano adeguati agli strumenti sovraordinati regionali;
- con nota assunta al Protocollo Comunale al n° 54724 del 14.12.2020, l'Ing. Dora De Mutiis ha presentato la nuova Proposta Preliminare di Piano, adeguata alla normativa intervenuta, nei seguenti elaborati:
 1. Relazione descrittiva
 2. N.T.A (Bozza di norme tecniche di attuazione comprensiva di schematizzazione delle fasce individuate dal Piano GIZC 2019)
 3. Stato Vigente (Cartografia del piano vigente)
 4. Trasposizione sul Litorale sud della fascia di rispetto di cui all'art. 3 del Piano GIZC 2019 (Trasposizione dei vincoli del PGIZC 2019)
 5. Progetto (Cartografia di proposta progettuale)



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- con nota Prot. N° 7095 del 22.12.2020, l'Ufficio ha trasmesso la predetta Proposta Preliminare di Piano alla Giunta Comunale la quale, con propria Delibera n° 90 del 18.03.2021 si è espressa con favore sulla Proposta esaminata impartendo nel contempo alcune indicazioni di cui tenere conto della predisposizione degli elaborati definitivi;

- con nota Prot. N° 16923 del 19.04.2021 l'Ufficio ha trasmesso alla Progettista Ing. Dora De Mutiis la DGC n° 90/2021 invitandola a dare seguito all'attività progettuale secondo le indicazioni ivi contenute ed a prendere contatti con l'Ufficio per verificare l'eventuale possibilità di comprimere i termini temporali contrattuali avendo l'Amministrazione Comunale indicato tra gli obiettivi per l'anno 2021 anche la "adozione del Piano previo svolgimento delle procedure amministrative e partecipative propedeutiche";

VISTA la nota assunta al Protocollo Comunale n°35648 del 10.08.2021 con la quale l'Ing. Dora De Mutiis ha comunicato l'impossibilità di concludere, con la necessaria perizia, le attività affidatele con il Contratto Rep. N° 4322/2017, richiedendo pertanto l'attivazione della procedura di risoluzione del Contratto ex artt. 108 comma 1 lettera a) e 106 comma 4 del D. Lgs 50/2016 per le seguenti motivazioni:

- le modifiche lavorative, intervenute in vigenza del Contratto, della contraente Ing. De Mutiis che, da Giugno 2019, è stata assunta come dipendente dal Comune di Potenza Picena e da Maggio 2020 è titolare di Posizione Organizzativa con nomina di Responsabile dell'Area LL.PP. - Urbanistica - Suap;

- la rilevanza e l'estensione delle attività incluse nel procedimento e la contemporanea revisione della normativa regionale di riferimento avviata nel 2017 e conclusasi nel 2020 che ha comportato sospensioni e riprese delle attività a livello comunale;

PRESO ATTO delle motivazioni addotte dall'Ing. De Mutiis nella citata nota Prot. n° 35648/2021, dell'attività svolta dalla professionista e di quella che resta da attivare per giungere alla definitiva approvazione del Piano di Utilizzazione del Litorale Sud;

VISTO l'Art. 108, comma 1 lettera a) del Dlgs 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) con il quale vengono disciplinati i casi di "Risoluzione dei contratti", tra cui quello in cui il "contratto ha subito una modifica sostanziale", dove, con tale termine, viene inteso, tra gli altri, a termini dell'art. 106, comma 4 del Codice, l'alterazione considerevole degli elementi essenziali del contratto originariamente pattuiti;

RITENUTO che:

- il tempo contrattuale per l'espletamento del servizio affidato all'Ing. Dora De Mutiis possa considerarsi un elemento essenziale del Contratto;

- per cause indipendenti dalla volontà del contraente, come sopra documentate, tale termine si è dilatato a dismisura, in particolare per quanto riguarda la consegna degli elaborati definitivi e del Rapporto preliminare per VAS che veniva fissato, all'art. 3 del Contratto, in 90 giorni decorrenti dalla comunicazione formale del parere della Giunta Comunale sulla Proposta Preliminare di Piano, avvenuta con Nostra nota Prot. n° 33908 del 07.09.2017;

- il sostanziale dilungamento dei tempi per l'espletamento del servizio di progettazione del Piano del Litorale Sud, indipendente anche dalla volontà della stazione appaltante, è alla base della mutata disponibilità del contraente dovuta alla propria condizione lavorativa che non le consente di



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

portare a termine la prestazione di servizio richiesta che, oltre alla redazione di elaborati tecnici, prevede anche assistenza tecnico-operativa all'Amministrazione Comunale nell'ambito del processo di formazione del Piano in particolare per quanto attiene la fase di VAS e della consultazione con i soggetti competenti in materia ambientale;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto sopra evidenziato, di poter accogliere la richiesta dell'Ing. Dora De Mutiis di risolvere il Contratto Rep. N° 4322 del 13.04.2017;

RITENUTO altresì opportuno, dovendo proseguire l'attività necessaria per concludere la progettazione della revisione generale del vigente piano di utilizzazione le litorale sud e la relativa procedura di approvazione, scorrere la graduatoria a suo tempo approvata con i citati Verbali di gara, affidando il servizio al 2° classificato nei limiti dell'**impegno n° 2016/1571.001** il cui nuovo beneficiario è individuato nell'Arch. Roberta Angelini con Studio a Folignano (AP), la quale si è resa disponibile ad assumere il servizio;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'Art. 107 T.U.E.L. approvato con D.Lgs. N. 267 del 18/08/2000 e del Regolamento di Organizzazione;

VISTO l'Art. 147-bis, comma 1, del T.U.E.L. medesimo;

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** le premesse che qui si intendono integralmente richiamate;
2. **DI ACCOGLIERE** la richiesta dell'Ing. Dora di Mutiis di risoluzione del Contratto Rep. N° 4322 del 13.04.2017 riguardante l'affidamento del servizio di "Revisione generale del Piano di Utilizzazione del Litorale SUD del Comune di Falconara M.ma";
3. **DI RISOLVERE** il Contratto Rep n° 4322/2017 ai sensi degli artt. 108, comma 1 lettera a) e 106 comma 4 del D.Lgs 50/2016, per le motivazioni indicate dall'Ing. Dora De Mutiis nella nota assunta al Protocollo Comunale al n° 35648 del 10.08.2021 che non consentono di concludere le attività affidate con la necessaria perizia, tra le quali in particolare:
 - le modifiche lavorative, intervenute in vigenza del Contratto, della contraente Ing. De Mutiis che, da Giugno 2019, è stata assunta come dipendente dal Comune di Potenza Picena e da Maggio 2020 è titolare di Posizione Organizzativa con nomina di Responsabile dell'Area LL.PP. - Urbanistica - Suap;
 - la rilevanza e l'estensione delle attività incluse nel procedimento e la contemporanea revisione della normativa regionale di riferimento avviata nel 2017 e conclusasi nel 2020 che ha comportato sospensioni e riprese delle attività a livello comunale;
4. **DI RITENERE** concluso il sopra richiamato Contratto Rep. n° 4322/2017, dando atto che:
 - non ricorrono i casi per l'applicazione delle penali nei confronti del professionista contraente non ravvisandosi tra le motivazioni che portato alla risoluzione del Contratto, elementi di negligenza da parte dello stesso;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- il professionista contraente non ha diritto ad alcuna indennità non essendo dipese dalla stazione appaltante alcuna delle cause che non hanno consentito l'ultimazione delle prestazioni affidate, che hanno comportato maggiore tempo per l'espletamento parziale delle prestazioni affidate né quelle che hanno comportato la risoluzione del Contratto;

5. **DI DARE ATTO** altresì che, seppure la prima fase del Contratto relativa alla proposta preliminare di Piano, sia stata eseguita due volte ai fini dell'adeguamento all'intervenuta nuova normativa regionale, la professionista ritiene di non richiedere alcun ulteriore compenso rispetto a quanto pattuito nel Contratto e già liquidato dal Comune con D.L. n. 498 del 06/02/2018 e relativo mandato n. 1626 del 13/03/2018;

6. **DI TRASMETTERE**, previa avvenuta esecutività, il presente atto all'Ing. Dora De Mutiis per la sottoscrizione dello stesso a valere quale accettazione e definitiva conclusione della procedura di scioglimento del Contratto Rep. N° 4322/2017;

7. **DI PROSEGUIRE** l'attività necessaria per concludere la progettazione della revisione generale del vigente piano di utilizzazione le litorale sud e la relativa procedura di approvazione, ricorrendo alla graduatoria a suo tempo redatta dalla Commissione nell'ambito della procedura negoziata, individuando nel 2° classificato il Professionista cui affidare, previa verifica dei requisiti ai sensi del D. Lgs 50/2016, il Servizio in parola nei limiti dell'impegno n°2016/1571 il cui nuovo beneficiario è individuato nell'Arch. Roberta Angelini con Studio a Folignano (AP), la quale si è resa disponibile ad assumere il servizio;

8. **DI STABILIRE** che con successivo atto verrà perfezionato l'affidamento del servizio di cui al precedente punto 7, fatta salva la preventiva verifica dei requisiti ai sensi del D. Lgs 50/2016;

9. **DI DARE ATTO E DI ATTESTARE** con la sottoscrizione apposta, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Dirigente e del Responsabile del procedimento, che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della Legge 241/90 e s.m.i., all'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, all'art. 5 del Codice di comportamento del Comune di Falconara Marittima approvato con deliberazione G.C. n. 10 del 21/01/2014 e s.m.i.;

- non ricorrono obblighi di astensione non esistendo, nell'adozione di decisioni e/o nell'espletamento di attività afferenti, le situazioni di conflitto di interesse di cui agli articoli 7 del D.P.R. n. 62/2013 e 6 del Codice di comportamento del Comune di Falconara Marittima suddetto;

10. **DI DARE ATTO** che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L., è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Dirigente responsabile del servizio, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza delle relative azioni amministrative;

11. **DI DARE ATTO** che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147-bis, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 267/2000, è espresso dal Responsabile del servizio finanziario, mediante formulazione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

determinazione come parte integrante e sostanziale;

12. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'Art. 23, comma 1, dell'Art. 26, comma 2 e dell'Art. 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013 N. 33;

13. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'Art. 37, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 14 marzo 2013 N. 33 e dell'Art. 29, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 N. 50;

14. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non è rilevante ai fini dell'art. 26 del Regolamento Comunale per la gestione del Sito Web Istituzionale e dell'Albo Pretorio On Line;

15. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento, ai sensi e per gli effetti della Legge 241/1990, è:

F.to **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**
Maria Alessandra Marincioni

Falconara Marittima, 06/09/2021

F.to **IL DIRIGENTE**
Eleonora Mazzalupi



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

#IF<atto_num*LV2>*EQ0#Atto N° _____ del _____
#ELSE*LV2#Atto N° <atto_num*LV2> del <atto_data*LV2>#ENDIF*LV2#

OGGETTO DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Revisione generale del Piano di utilizzazione del Litorale Sud. Risoluzione
Contratto Rep. N° 4322 del 13.04.2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Si attesta la regolarità contabile dell'atto ai sensi dell'Art.
147-bis, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Falconara M.ma,

#IF<atto_num*LV2>*EQ0# _____ #ELSE*LV2#<iter_data_id02*LV2>#ENDIF*LV2#

IL DIRIGENTE
Settore Risorse Finanziarie
(Dott. Mauro Pierpaoli)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Si attesta la regolarità contabile dell'atto e la copertura
finanziaria della spesa ai sensi dell'Art. 183, comma 7 del
D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e P.C. n. 4/2 paragrafo 5.3.

Falconara M.ma,

#IF<atto_num*LV2>*EQ0# _____ #ELSE*LV2#<iter_data_id02*LV2>#ENDIF*LV2#

IL DIRIGENTE
Settore Risorse Finanziarie
(Dott. Mauro Pierpaoli)



Comune di Falconara Marittima
(Provincia di Ancona)

La presente determinazione viene pubblicata, nella forma del testo e dei suoi allegati redatti dal competente Dirigente, mediante affissione all'Albo Pretorio, dal 20-09-2021 per quindici giorni consecutivi ai sensi di legge.

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO

Roberta Novelli
