



PARERE N. 10/2019

PARERE SU: **Comune di Falconara M.ma - VARIANTE AL PIANO REGOLATORE
PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLE AREE DI MARGINE ED IL
RECUPERO DEL SITO EX MONTEDISON**

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 933 del 11.09.2018 con la quale l’Autorità Competente, a seguito dell’esame e della successiva valutazione di carattere "qualitativo" e “quantitativo” del rapporto ambientale, ha espresso il parere motivato VAS di cui agli artt. 15 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., ferme restando le prescrizioni contenute nel medesimo parere e in quelli espressi da altri Uffici di questa Amministrazione e da altri Enti coinvolti,

si esprime parere con rilievi

in ordine alla conformità della presente proposta di variante, con la normativa vigente e con le previsioni dei Piani Territoriali e dei programmi di carattere sovra comunale, ai sensi dell’art. 26 L.R. 34/92 e sue successive modificazioni.

IL FUNZIONARIO INCARICATO
DI ALTA PROFESSIONALITA’
DELEGATO DAL DIRIGENTE

(Dott. Arch. Sergio Bugatti)

Documento informatico firmato digitalmente
ex DPR n. 445/2000 e D.Lgs. n. 82/2005 e
norme collegate. Sostituisce il documento
cartaceo



Ai fini dell'emissione del presente parere è stata esaminata la documentazione trasmessa dal Comune di Falconara M.ma con nota prot. 43613 del 20/11/2018, pervenuta a questa Amministrazione in data 20/11/2018 e registrata al ns. prot. n. 32194 del 20/11/2018, prodotta in formato cartaceo e su supporto informatico:

1. Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 19.02.2018 avente per oggetto: Varianti ai P.R.G. di Falconara Marittima e Montemarciano per la riqualificazione delle aree di margine e il recupero del sito ex Montedison e Valutazione Ambientale Strategica. ADOZIONE VARIANTE AL P.R.G. RELATIVA AL COMUNE DI FALCONARA M.MA E DEL RAPPORTO AMBIENTALE PER LA VAS;
2. Avviso pubblico del 22/03/2018;
3. Attestazione di avvenuta pubblicazione del 13/11/2018;
4. Attestazione di avvenuta pubblicazione – estratto del sito istituzionale del Comune;
5. BUR Marche n.25 del 22/03/2018;
6. Certificazione di avvenuto deposito prot. n.3625 del 14/06/2018 a firma del Segretario Generale;
7. Certificazione di avvenuta pubblicazione all'albo pretorio prot. n.3626 del 14/06/2018 a firma del Dirigente 3° settore;
8. Copia manifesto del 22/03/2018;
9. Stralcio quotidiano il Resto del Carlino, Corriere Adriatico, Cronache Ancona del 22.03.2018;
10. Pubblicazione dell'esito della procedura di VAS – estratto del sito istituzionale del Comune del 07/11/2018;
11. Pubblicazione dell'esito della procedura di VAS – BUR Marche n.99 del 15/11/2018;
12. Delibera di Consiglio Comunale n. 74 del 29.10.2018 avente per oggetto: Varianti ai P.R.G. di Falconara M.ma e Montemarciano per la riqualificazione delle aree di margine e il recupero del sito ex Montedison e Valutazione Ambientale Strategica. Decisione sulle osservazioni, adeguamento al Parere Motivato VAS e Adozione Definitiva della Variante al P.R.G. relativa al Comune di Falconara M.ma;
13. Parere Regione Marche, assunto al Protocollo Comunale al n°40835 del 31.10.2017, in ordine alla Compatibilità geomorfologica tra lo strumento di pianificazione e le pericolosità idrauliche presenti, accertando la Verifica di Compatibilità Idraulica secondo le modalità previste dalla DGR 53/2014;
14. Parere Regione Marche, assunto al Protocollo Comunale al n°1954 del 16.01.2018, in ordine alla Compatibilità Idraulica secondo le modalità previste dalla DGR 53/2014;
15. Pareri ASUR – Servizio Igiene e Sanità Pubblica: Prot. n°183863 del 21.11.2017 (acquisito con protocollo comunale n.43694/2017), Prot. n°208741 del 12.12.2016 (acquisito con protocollo comunale n.44508/2016) e Prot. n°112783 del 19.07.2018;
16. Pareri RFI: Prot. n°1303 del 23.04.2018 (acquisito con protocollo comunale n.15195/2018) e Prot. n°3095 del 19.12.2016;
17. Parere ANAS: Prot. n°225390 del 30.04.2018 (acquisito con protocollo comunale n.16061/2018);
18. Parere Provincia di Ancona – SETTORE III Area Viabilità prot.11486 del 26/04/2018;



19. Parere Ministero dei Beni e delle attività culturali e del turismo – Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio delle Marche prot.13465 del 05/07/2018;
20. Parere motivato VAS DD n.933 del 11/09/2018;
21. 01 – Relazione Illustrativa;
22. 02 - Elaborati di analisi:
 - Aerofotogrammetrico - inquadramento generale (scala 1:10.000);
 - Ortofoto – inquadramento generale (scala 1:10.000);
 - Stralcio catastale;
 - Stralcio dell’elaborato B.01.1 “Carta Geolitologica” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato B.01.2 “Carta Geomorfologica” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato B.01.3 “Carta della pericolosità Geologica” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato B.01.4 “Carta della pericolosità Sismica” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato B.02 “Carta Botanico-Vegetazionale” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato B.09 “Carta della infrastrutture e dei sistemi di rete” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato C.03.1 “Sistema paesistico-ambientale. Ambiti definitivi di tutela del PPAR” vigente;
 - Stralcio dell’elaborato C.03.4 “Sistema dei vincoli” vigente;
 - Stralcio del “Piano di Assetto Idrogeologico”;
 - Stralcio del “Piano di Zonizzazione Acustica”;
 - Schema del PTC tavola IV/1 – Il quadro di sintesi;
 - Stralcio del PTC Tav. II/1° a – L’Ambiente;
 - Stralcio del PTC Tav. III/2 – Area Progetto “Ancona Nord”;
 - Stralcio del PPAR Tav. 6 – Aree per rilevanza di valori paesaggistici;
 - Stralcio del PPAR Tav. 7 – Aree di alta Percezione visiva;
23. 03 - Elaborati di PRG Adeguati al Parere Motivato VAS e alle osservazioni:
 - Stralcio di PRG vigente – (1:2.000) – vigente;
 - Stralcio di PRG – (1:2.000) – variante;
 - Norme Tecniche di Attuazione – raffronto;
24. 04 – Indagine Geologica, Indagine Geofisica–Sismica, Rapporto Geologico-Tecnico;
25. 04/I Integrazione alla verifica di compatibilità idraulica LR 22/2011, DGR 53/2014;
26. 05 - Relazione Botanico – Vegetazionale;
27. 06 - Rapporto Ambientale – Adeguato al Parere Motivato VAS completo dei seguenti allegati;
28. 06.A1_Sintesi non tecnica;
29. 06.A2_Piano di Comunicazione – Adeguato al Parere Motivato VAS;
30. 06.A3_Certificati di taratura della strumentazione usata nel monitoraggio del clima acustico;
31. 06.A4_Verbale di campionamento ARPAM del 10.04.2017 per la matrice top soil;
32. 06.A5_Certificato analitico indagine top soil;
33. 06.A6_Documentazione idrogeologica, geomorfologica e stratigrafica;
34. 06.A7_Esito dell’indagine radiometrica e verbale Commissione Tecnica;
35. 06.A8_Studio del traffico;
36. 06.A9_Relazione tecnica riepilogativa dei risultati del Piano di Caratterizzazione;



37. 06.A10_Quadro Analitico di verifica del recepimento dei contributi pervenuti durante le fasi di scoping e di consultazione e pubblicità;
38. 07 Allegati:
- Protocollo di Intesa del 09.06.2016;
 - Delibera G.M. Falconara n° 282 del 19.07.2016 (Gruppo di Lavoro);
 - Delibera G.M. Montemarciano n° 94 del 14.07.2016 (Gruppo di Lavoro);
 - Delibera G.M. Falconara n° 274 del 25.07.2017 (Integrazione Gruppo di Lavoro);
 - Delibera G.M. Montemarciano n° 112 del 31.07.2017 (Integrazione Gruppo di Lavoro);
 - Verbale della CdS del 20.12.2016 + lettera di trasmissione provincia + contributi SCA allegati;
 - Proposte alternative del collegamento viario tra la SP di Marina e la ss16;
 - Comunicazione del GdL alle Giunte comunali per l'assunzione di indirizzi lo scoping di VAS;
 - Delibera G.M. Falconara n° 208 del 30.05.2017 (indirizzi conseguenti lo scoping di VAS);
 - Delibera G.M. Montemarciano n° 87 del 08.06.2017 (indirizzi conseguenti lo scoping di VAS);
 - Delibera G.M. Falconara n° 284 del 14.08.2017 (indirizzi destinazioni d'uso);
39. 08 – Aree oggetto di vincolo espropriativo;
40. 09/I Verifiche e indicazioni per la riduzione del rischio sismico L.R. 04/01/2018 n° 1;
41. 10 - Dichiarazione di Sintesi
42. Elaborato: Foglio Normativo di SAT B3 ZUT1 (Proposta di Variante) Adeguamento al Parere Motivato VAS;
43. Elaborato: Quadro di riferimento normativo aree oggetto di variante.



SCHEDA N. 1

()

Rif. normativo	D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.		
Oggetto	Procedura di Bonifica Area ex Montedison		
Documento	Rapporto Ambientale VAS e Dichiarazione di sintesi di cui all'art.13 del D.Lgs.152/2006		
Numero doc.	Docc. 27 e 41		
Numero tavola	nn. 06 e 10	Schema grafico	no
Art/paragrafo			

Rilievi

Dal riscontro della documentazione prodotta e del rapporto ambientale, emerge che all'interno del SIN di Falconara l'area ex Montedison si estende per una superficie di circa 12 ettari.

Il procedimento di bonifica in corso si svolge secondo quanto previsto dalla normativa vigente (D.Lgs. 152/06, Parte IV); i dati rilevati in fase di caratterizzazione costituiscono la base dell'Analisi di Rischio e, di conseguenza, del Progetto di Bonifica.

Come riportato nei documenti di piano, sono attualmente in corso ulteriori approfondimenti al fine di concludere il procedimento avviato a seguito delle prescrizioni disposte dal Ministero dell'Ambiente, a valle del quale potrà essere effettuata la rielaborazione del modello concettuale e potrà essere predisposta e presentata l'*Analisi di Rischio (AdR)* sito specifica, che dovrà tener conto degli scenari derivanti dalle destinazioni d'uso previsti nella Variante.

Nel Rapporto Ambientale adeguato al Parere Motivato VAS, vengono descritte le due ipotesi configurate sulla base dell'esito dell'AdR, come disciplinato dalla norma vigente (art. 242, D.Lgs. 152/06):

- qualora l'AdR dimostri che la concentrazione dei contaminanti presenti nel sito è inferiore alle concentrazioni soglia di rischio (CSR), la conferenza dei servizi, con l'approvazione, dichiara concluso positivamente il procedimento, con eventuale richiesta di presentazione di un Piano di Monitoraggio;
- qualora invece l'AdR dimostri che la concentrazione dei contaminanti presenti nel sito è superiore ai valori di concentrazione soglia di rischio (CSR), dovrà essere presentato un progetto operativo degli interventi di bonifica o di messa in sicurezza, operativa o permanente, e, ove necessario, ulteriori misure di riparazione e di ripristino ambientale, da sottoporre ad approvazione.

Nel prendere atto dell'iter procedurale del progetto di bonifica in corso, si fa rilevare che solo alla conclusione del procedimento di bonifica sarà possibile, sul sedime dell'area perimetrata, dare attuazione alle operazioni di tipo edilizio, introdotte con la presente variante al PRG.



SCHEDA N. 2

()

Rif. normativo	D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.		
Oggetto	Piano Monitoraggio VAS		
Documento	Rapporto Ambientale VAS e Dichiarazione di sintesi di cui all'art.13 del D.Lgs.152/2006		
Numero doc.	Docc. 27 e 41		
Numero tavola	n. 06 e n.10	Schema grafico	no
Art/paragrafo			

Rilievi

In data 09/06/2016 i Comuni di Falconara M.ma e Montemarciano hanno sottoscritto un Protocollo d'intesa per "La riqualificazione delle aree di margine tra i due Comuni e il recupero del sito ex Montedison" e hanno in tal modo condiviso il processo e gli obiettivi da raggiungere attraverso l'approvazione e attuazione di Varianti a entrambi i Piani Regolatori.

Trattandosi di procedimento di Variante avviato contestualmente dai due comuni confinanti, i Comuni di Montemarciano e Falconara M.ma hanno gestito in modo congiunto la procedura di VAS.

La Provincia, individuata quale Autorità competente in materia di VAS ai sensi della L.R. 6/2007, ha formulato le valutazioni di competenza contenute nel "Parere motivato ai sensi dell'art.15 del D.Lgs.vo 152/2006 e ss.mm.ii.", emesso dal Dirigente con Determinazione n.933 del 11.09.2018.

Con il suddetto provvedimento la Provincia ha ritenuto precisare *che il Rapporto Ambientale, integrato con quanto stabilito e concordato in fase di valutazione nonché con le prescrizioni del presente parere motivato, in ottemperanza all'art. 13, comma 4 del Decreto, ASSOLVE ai contenuti di cui all'allegato VP*. Il parere definisce anche delle prescrizioni, alle quali i Comuni precedenti sono tenuti a dare riscontro nella Variante in itinere.

In ottemperanza alla disposizione dell'art.17 del codice ambiente, il Comune di Montemarciano ha prodotto il documento denominato "10.Dichiarazione di sintesi" (doc.41) e "06.Rapporto Ambientale Allegato 06.A10 Adeguato al parere motivato VAS" (doc.27) per dare evidenza delle modalità di recepimento delle osservazioni e dei contributi pervenuti da parte dell'Autorità Competente e dei Soggetti con Competenza Ambientale.

Prendendo atto della correttezza del procedimento seguito dal Comune procedente, si fa rilevare l'importanza di proseguire, anche nelle successive fasi del piano, al rispetto delle disposizioni stabilite per le operazioni da compiere per il MONITORAGGIO VAS, in considerazione anche della rilevanza e delle implicazioni connesse all'attuazione delle previsioni, in ambito caratterizzato da numerosi elementi di rilevante complessità.

Il D.Lgs. 152/2006, in attuazione di quanto prescritto dalla direttiva 2001/42/CE, all'art. 18 prevede che, per i piani o programmi sottoposti a valutazione ambientale, siano adottate specifiche



misure di monitoraggio ambientale. La funzione del monitoraggio è quella di assicurare il controllo sugli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione dei piani e dei programmi approvati e verificare il raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati, così da individuare tempestivamente eventuali effetti negativi impreveduti derivanti dall'attuazione del piano ed intervenire in modo appropriato e in tempi congrui al fine di mitigarli o eliminarli.

Il sistema di monitoraggio Vas dovrà essere considerato come componente prioritario della più generale attività di monitoraggio del piano, e trattato nella sezione valutativa del Piano stesso. Tale attività si realizzerà attraverso l'aggiornamento del set d'indicatori di risultato, di realizzazione, di contesto/stato ai quali si aggiunge la tipologia di indicatori derivanti dalla natura di atto di governo del territorio propria del piano urbanistico (quelli d'impatto paesaggistico, territoriale, economico, sociale e sulla salute).

Il monitoraggio dovrà essere svolto considerando gli obiettivi di piano nel loro complesso, coinvolgendo quindi il confine comune di Montemarciano.

Come previsto nel RA il soggetto attuatore per il recupero dei dati, dalle diverse fonti informative, è individuato nell'Autorità Procedente VAS (Comune di Falconara M.ma e Comune di Montemarciano). Si ritiene utile precisare che gli indicatori potranno essere incrementati anche dopo l'approvazione del piano.

Infine si ricorda che, giusto disposto dall'art.18, com.4, del D.Lgs.152/2006, delle modalità di svolgimento del monitoraggio, dei risultati (report periodici) e delle eventuali misure correttive è data adeguata informazione attraverso i siti web dell'Autorità Competente (Provincia di Ancona) e dell'Autorità Procedente (Comune di Falconara M.ma e Comune di Montemarciano).



SCHEDA N. 3

()

Rif. normativo

Piano Territoriale di Coordinamento – documento D 4/1

Oggetto

Conformità al Piano Territoriale di Coordinamento -

Documento

Numero doc.

Numero tavola

Art/paragrafo

Schema grafico

no

Rilievi

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale è stato adottato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 157 del 17.10.2000. Con Delibera di C.P. n. 23 del 19.02.2002 è stato adottato in via definitiva. Con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 13 del 12.02.2003, ai sensi della L.R. 34/92, art. 25 comma 6, è stata accertata la conformità del P.T.C. con rilievi. Il P.T.C. è stato approvato definitivamente con Delibera di C.P. n. 117 del 28.07.2003, in adeguamento ai rilievi formulati dalla Regione Marche e pubblicato sul B.U.R. n. 20 del 04.03.2004 e modificato con Delibera di C.P. n. 192 del 18.12.2008.

Le modifiche proposte con la variante interessano una porzione del territorio comunale di Falconara M.ma, che ricade nell'ATO "V" pianure e terrazzamenti alluvionali.

Per detti ambiti il PTC prevede specifici indirizzi elencati nel Documento D4/1.

Si ritiene condivisibile l'argomentazione di coerenza al piano riportate nei documenti della variante e nel Rapporto Ambientale.

Per quanto concerne tuttavia le destinazioni d'uso confermate del vigente PRG, si dovrà fare riferimento agli indirizzi disposti dal piano provinciale in particolar modo per la localizzazione delle destinazioni commerciali relative alla grande distribuzione, per le quali dovranno essere ottemperati gli indirizzi 2.3, 2.3.4 e 2.I.5 del Documento D4/1, che prevedono la copianificazione.



SCHEDA N. 4

()

Rif. normativo

Art. 20 comma 6, Legge forestale regionale n. 6/2005, modificato dalla L.R. n. 3/2014 art. 11, c. 3. - Legge 24 luglio 2018, n. 89

Oggetto

Schema di regolamento del verde urbano e delle formazioni vegetali caratterizzanti il paesaggio rurale marchigiano – Piano di emergenza Comunale Protezione Civile

Documento

Numero doc.

Numero tavola

Art/paragrafo

Schema grafico

no

Rilievi

L'Amministrazione Comunale di Montemarciano è tenuta a verificare, per gli ambiti di intervento e dell'intero territorio comunale, il rispetto delle disposizioni contenute nello "Schema di regolamento del verde urbano e delle formazioni vegetali caratterizzanti il paesaggio rurale marchigiano" (cfr: art. 20, c. 6 della L.R. 6/2005), in particolare, per quanto riguarda gli elementi arborei, le aree di pertinenza delle piante come previste dal regolamento suddetto.

Infine, in merito alla definizione del piano delle emergenze comunale, si invita codesto Comune ad accertare l'espletamento di quanto stabilito dalla Legge 89/2018 e dal D.Lgs. n. 1/2018.