



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Proposta di deliberazione
per il Consiglio Comunale

OGGETTO: PROGETTO PRELIMINARE DI UN PARCHEGGIO SCAMBIATORE IN VIA AEROPORTO IN VARIANTE AL PRG AI SENSI DEL DPR 327/2001 ART 10 E SEGUENTI. ADOZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

Con Delibera del Consiglio Regionale n° 305 del 01.03.2000 l'area di Ancona-Falconara M.ma e Bassa Vallesina veniva dichiarata "Area ad elevato rischio di crisi ambientale" (AERCA);

Con Delibera del Consiglio Regionale n° 172 del 9 Febbraio 2005 veniva approvato il "Piano di risanamento dell'area dichiarata ad elevato rischio di crisi ambientale";

Tra gli interventi previsti nel Piano di Risanamento dell'AERCA, ai fini della riduzione delle emissioni diffuse da traffico veicolare, sono indicati quelli volti a "favorire l'intermodalità nel trasporto pendolare metropolitana di superficie";

Con Decreto n° 76 del 08.05.2012 del Dirigente della P.F. Green Economy, è stata assegnata al Comune di Falconara M.ma, la somma di Euro 240.000 per la realizzazione del parcheggio intermodale a valere sui fondi destinati all'attuazione del Piano di Risanamento dell'AERCA - annualità 2011;

Con Delibera della Giunta Comunale n° 523 del 20.12.2013 è stato approvato tra gli altri, in linea tecnica, il Progetto Preliminare per la "Realizzazione di un nuovo parcheggio scambiatore in via Aeroporto" ai fini della adozione del Programma Triennale 2014/2016 e dell'Elenco Annuale 2014 delle Opere Pubbliche;

Con Delibera C.C. n° 44 del 18.06.2014 l'opera suddetta è stata inserita nel Programma Triennale 2014/2016 e nell'Elenco Annuale 2014 delle Opere Pubbliche;

Preso atto che sull'area necessaria alla realizzazione dell'opera in parola, a suo tempo inserita tra gli standard di PRG ai sensi del DM 1444/1968, è decaduto il vincolo preordinato all'esproprio essendo decorsi cinque anni dalla sua imposizione avvenuta in sede di approvazione del vigente PRG e che pertanto, al fine di avviare la procedura di esproprio, è necessario attivare la procedura di cui all'art. 19 del DPR 327/2001 che disciplina la approvazione del progetto in variante al PRG;

Preso atto che l'opera in parola veniva inizialmente fatta ricadere tra le opere elencate nell'Allegato B2 della L.R. 3/2012 soggette alla procedura di VIA ("parcheggi di uso pubblico" punto 7, lettera b) per effetto della Sentenza n. 93 del 22 maggio 2013 con la quale la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità degli Allegati A1, A2, B1 e B2 della legge regionale 26 marzo 2012, n. 3 nel loro complesso, nella parte in cui, nell'individuare i criteri per identificare i progetti da sottoporre a VIA



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

regionale o provinciale ed a verifica di assoggettabilità a VIA regionale o provinciale, non prevedono che si debba tener conto, caso per caso, di tutti i criteri indicati nell'Allegato III alla direttiva 13 dicembre 2011, n. 2011/92/UE, come prescritto dall'articolo 4, paragrafo 3, della medesima;

In conseguenza di quanto sopra risultavano potenzialmente assoggettabili alle procedure di V.I.A. tutte le fattispecie di progetti inseriti negli allegati citati, indipendentemente dai limiti dimensionali e tipologici precedentemente stabiliti dalla L.R. 3/2012, e con essi anche le varianti sostanziali di progetti già autorizzati che rientrano in tali casistiche.

Di conseguenza sulla base delle linee guida regionali per la VAS di cui alla DGR 1813/2010, le opere soggette alle procedure di VIA non possono essere escluse dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

Considerato pertanto che il procedimento come sopra individuato ha comportato la seguente attività:

- Con nota Prot. n° 13804 del 7 Aprile 2014, veniva avviato il procedimento di consultazione preliminare (scoping di VAS) proponendo alla Provincia di Ancona, come previsto al punto 2.3 delle Linee Guida Regionali di cui alla DGR 1813/2010, la lista dei Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) da convocare alla Conferenza dei Servizi per lo scoping di VAS;
- Con nota Prot. n° 55783 del 14 Aprile 2014 (assunta al Protocollo Comunale al n° 14888 del 15.04.2014) la Provincia di Ancona comunicava la condivisione degli SCA da convocare alla Conferenza dei Servizi;
- Con lettera Prot. n° 14789 del 14.04.2014, il Dirigente del 3° Settore, nel trasmettere i documenti ed elaborati ai Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) tra cui il Rapporto Preliminare, convocava gli stessi alla Conferenza dei Servizi per la consultazione preliminare finalizzata a definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel successivo Rapporto Ambientale di VAS;
- In data 15 Maggio 2014 si è svolta la Conferenza dei Servizi Istruttoria che si è conclusa con la sottoscrizione del relativo Verbale, trasmesso a questo Ente, da parte della Provincia di Ancona, con nota Prot. n° 73802 del 22.05.2014, assunta al protocollo comunale al n° 20043 del 23.05.2014, contenente i contributi forniti dai Soggetti Competenti in materia ambientale (SCA), sulla base dei quali, effettuati i dovuti approfondimenti, doveva essere redatto il Rapporto Ambientale per la VAS;
- In sede di Conferenza dei Servizi per lo scoping di VAS è stato pertanto individuato il procedimento da adottare ai fini del coordinamento delle procedure di VIA (screening di VIA) e di VAS nonché dell'opera pubblica in Variante al PRG (artt. 10-19 del DPR 327/2001);
- A cura degli Uffici Comunali (Urbanistica, Ambiente, Infrastrutture) è stata attivata la progettazione degli elaborati specifici per la VIA e la VAS (Studio Preliminare Ambientale, Rapporto Ambientale)

Contestualmente alla suddetta attività, sono stati richiesti i pareri propedeutici alla adozione della Variante al PRG e precisamente:

- con nota Ns. Protocollo n° 31787 del 08.08.2014 è stato richiesto il parere di compatibilità geomorfologica (ex art. 13 Legge 64/74) producendo l'elaborato denominato "Rapporto Geologico" redatto dal Dott. Marco Lancioni appositamente incaricato dal Comune;
- con nota Ns. Protocollo n° 31783 del 08.08.2014 è stato richiesto il parere di compatibilità idraulica e invarianza idraulica (art. 10 L.R. 22/2011) producendo l'elaborato denominato "Verifica di



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

- Compatibilità Idraulica, Verifica di Invarianza Idraulica, Asseverazione", redatto dal Dott. Marco Lancioni;
- con nota Ns. Protocollo n° 39917 del 03.10.2014 è stato richiesto il parere ai sensi dell'art. 9, comma 1 lettera i) delle NTA del PAI producendo un documento redatto dalla UOC Pianificazione Territoriale e Cartografia nonché allegando l'elaborato denominato "Verifica di Compatibilità Idraulica, Verifica di Invarianza Idraulica, Asseverazione", redatto dal Dott. Marco Lancioni;

Vista la nota della Provincia di Ancona Prot. n° 11897 del 03.09.2014, assunta al Protocollo Comunale al n° 34876 del 03.09.2014, con la quale viene comunicato che, nel caso di specie, resta valido il **Parere di compatibilità geomorfologica** (Art. 89 DPR 380/2001)) emesso dal Servizio Decentrato OO.PP. e Difesa del Suolo della Regione Marche Prot. n° 8407/1999 in sede di formazione del PRG'99;

Vista la **Valutazione positiva di compatibilità idraulica ed invarianza** (L.R. 22/2011) emessa dalla Provincia di Ancona- Dipartimento III Governo del Territorio - Settore I - Tutela e Valorizzazione dell'Ambiente - Area Acque Pubbliche e Sistemazioni Idrauliche - U.O. Autorizzazioni e Concessioni, giusta nota Prot. n° 153398 del 03.11.2014 assunta al Protocollo Comunale al n° 44922 del 04.11.2014;

Vista la Determina n° 294 del 30.10.2014 del Dirigente del Settore VII Tutela e Valorizzazione dell'Ambiente - della Provincia di Ancona, recante il **Parere PAI positivo** ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera i) delle NTA del PAI;

Visto il **Decreto Ministeriale n° 52 del 30.03.2015**, pubblicato in G.U. l'11 Aprile 2015 ed **entrato in vigore il 26 Aprile 2015**, ed in particolare l'allegato recante "*Linee Guida per la verifica di assoggettabilità a VIA dei progetti di competenza delle Regioni e Province autonome - Allegato IV alla Parte Seconda del D. Lgs 152/2006*"

Visto che le suddette Linee Guida trovano diretta applicazione su tutto il territorio nazionale nelle more dell'eventuale adeguamento degli ordinamenti delle Regioni e si applicano a tutti i progetti per i quali la procedura di Verifica di Assoggettabilità o la procedura autorizzativa è in corso alla data di entrata in vigore del DM medesimo;

Preso atto che, alla luce delle suddette recenti disposizioni, l'opera in progetto (parcheggio scambiatore con 94 posti auto) risulta essere sottosoglia sia rispetto all'allegato B2 alla L.R. 3/2012, che rispetto all'allegato IV alla parte seconda del D. Lgs 152/2006 e che pertanto non è soggetta alla procedura di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione di Impatto Ambientale, altrimenti richiesta per parcheggi pubblici o di uso pubblico con più di 500 posti auto;

Preso altresì atto che, con l'esclusione dalla procedura di VIA, il "piano in oggetto" viene a ricadere nei casi di esclusione da VAS ai sensi del paragrafo 1.3, punto 8, lettera k della DGR 1813 del 21.12.2010 in quanto "*variante agli strumenti urbanistici generali e attuativi che non determina incrementi del carico urbanistico, non contempla trasferimenti di capacità edificatoria in aree diverse e non contiene opere soggette alla procedura di VIA*"



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Visto che con nota Prot. N° 15173 del 16.04.2015 è stato trasmesso alla Provincia di Ancona, ai sensi del paragrafo 1.3 punto 10 della DGR 1813/2010, un documento istruttorio redatto ai fini della condivisione della esclusione da VIA e VAS della Variante in argomento, alla luce delle predette disposizioni normative;

Visto che la Provincia di Ancona, con nota Prot. N° 69627 del 20.05.2015, assunta al Protocollo Comunale al N° 20478 del 20.05.2015, ha comunicato di condividere l'esclusione della variante in oggetto dalla procedura di VAS, non essendo l'opera pubblica in progetto più assoggettata alla procedura di VIA.

Preso atto inoltre che la Provincia di Ancona, con la suddetta nota N° 69627/2015, ha precisato che la presente Variante, rientrando tra i casi di esclusione da VAS ai sensi per paragrafi 1.3, punto 8, lettera k della DGR 1813/2013, NON dovrà essere nemmeno corredata del Rapporto Ambientale AERCA (ex L.R. 6/2004) a seguito delle modifiche introdotte con L.R. n° 3 del 16.02.2015 art. 31 alla L.R. 6/2004, in combinato disposto con quanto stabilito al paragrafo 1.3, punto 11 della DGR 1813/2010;

Evidenziato che:

- l'area priva di pianificazione derivante dalla decadenza del vincolo espropriativo risulta essere più ampia rispetto a quella occorrente per la localizzazione dell'opera pubblica in argomento;
- la procedura per l'approvazione del Progetto Preliminare in Variante al PRG mediante il procedimento di cui all'art. 10 e 19 del TU Espropri (DPR 327/2001, risulta applicabile alle sole aree interessate dal progetto stesso;
- pertanto per la parte di area residuale derivante dalla decadenza del vincolo espropriativo adiacente e circostante quella necessaria all'opera pubblica, si provvederà con separato atto ad adottare specifica Variante Urbanistica con la procedura di cui all'art. 26 della L.R. 34/92 e ss mm.;

Preso atto dei seguenti pareri non obbligatori espressi nell'ambito della avvenuta consultazione preliminare:

- ASUR Prot. N° 52357 del 06.05.2014 assunto al Protocollo Comunale al n° 17744 del 09.05.2014;
- Soprintendenza per i Beni Archeologici Prot. N° 4454 del 05.06.2014, assunta al Protocollo Comunale al n° 22317 del 06.06.2014;

Preso altresì atto che la Soprintendenza per i Beni Ambientali e Architettonici, invitata a partecipare alla consultazione preliminare giusta nota Prot. N° 14789 del 14.04.2014, non ha comunicato il proprio parere non obbligatorio;

Visto che con nota Raccomandata A.R. Prot. n° 22563 del 09.06.2014 è stato comunicato, al proprietario delle aree, l'avvio del procedimento per l'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio relativo alla realizzazione del parcheggio scambiatore in via dell'Aeroporto, affinché, ai sensi dell'art. 11 del DPR 327/2001, il soggetto espropriando potesse formulare, entro 30 giorni, le proprie osservazioni da valutarsi da parte dell'Amministrazione ai fini delle definitive determinazioni;



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Visto che con nota assunta al Protocollo Comunale al n° 27460 del 09.07.2014 il proprietario dell'area in oggetto ha presentato osservazione in merito all'indennità quantificata dal Comune;

Preso atto che il procedimento relativo alla stima dell'indennità di esproprio verrà attivato in seguito, dopo la approvazione del Progetto Definitivo dell'opera e la dichiarazione di pubblica utilità, giusta comunicazione trasmessa al proprietario con Nota Raccomandata A.R. Prot. N° 36854 del 16.09.2014;

Visto che con la medesima suddetta comunicazione Prot. 36854/2014 il proprietario veniva altresì informato circa la possibilità di depositare osservazioni scritte, in merito alla indennità, nei 30 giorni successivi alla notifica dell'elenco dei beni da espropriare con l'indicazione delle somme offerte;

Ritenuto pertanto, alla luce di quanto sopra di non dover prendere in considerazione l'argomento legato alla indennità, nell'ambito del procedimento di approvazione del progetto preliminare dell'opera pubblica in variante al PRG;

Visto che il personale incarico del 3° Settore, in conseguenza della condivisione della esclusione da VIA/VAS della presente Variante, ha provveduto ad adeguare e redigere gli elaborati di propria competenza che, unitamente a quelli prodotti dal Geologo incaricato, tutti nel loro insieme costituenti la Proposta di Variante, sono stati trasmessi alla Giunta Comunale con nota Prot. n° 3110 del 28/05/2015 ai fini dell'avvio del procedimento di localizzazione dell'opera pubblica in variante al PRG;

Preso atto che lo schema della presente delibera ed i relativi allegati tecnici sono stati pubblicati nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito ufficiale del comune, ai sensi dell'art. 39, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n° 33/2013;

Ritenuto di poter procedere pertanto alla approvazione del Progetto Preliminare del Parcheggio Scambiatore in via Aeroporto in VARIANTE al PRG con contestuale Adozione della Variante al PRG per la localizzazione dell'opera, avendo constatato la congruità degli elaborati (allegati al presente atto quali parte integrante e sostanziale), con gli obiettivi e gli indirizzi forniti dall'Amministrazione Comunale;

Viste le seguenti disposizioni normative:

- L.R. 34/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- L.R. 6/2004 come modificata con L.R. 3 del 16.02.2015
- DACR n° 936 del 03.08.2004
- D.Lgs 152/2006
- D. Lgs. N° 4 del 16.01.2008
- D.G.R. n° 1287 del 19.05.1997
- D.G.R. n° 1813 del 21.12.2010
- L.R. n° 14/2008
- D.P.R. 327 del 08.08.2001
- L.R. 22/2011
- L.R. 3/2012 e ss.mm.ii.
- D.M. 52/2015



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica dal Dirigente del 3° Settore Gestione, Governo, Valorizzazione del Territorio e delle Infrastrutture ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

DELIBERA

1) Di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2) Di approvare il Progetto Preliminare di un Parcheggio Scambiatore in via Aeroporto in Variante al PRG con contestuale Adozione della Variante al PRG ai sensi e per gli effetti di cui **all'art. 10 e all'art. 19, comma 2 del DPR 327/2001, limitatamente alle aree interessate dal progetto dell'opera pubblica**, negli Elaborati di seguito indicati, **allegati quali parte integrante e sostanziale** della presente delibera e precisamente:

a) Progetto Preliminare del Parcheggio scambiatore composto dei seguenti elaborati:

Relazione Tecnica e Illustrativa
Tav 1 Inquadramento intervento
Tav 2 Planimetria Stato Attuale
Tav 3 Planimetria di progetto
Elenco Prezzi
Computo metrico
Piano Particella di esproprio
Prime indicazioni Piano di Sicurezza
Documentazione catastale

b) Elaborati urbanistici:

01 - Relazione Illustrativa;
02 - Elaborati di analisi:
Aerofotogrammetrico- inquadramento generale (scala 1:2.000)
Ortofoto - inquadramento generale (scala 1:2.000)
Planimetria catastale (scala 1:1.000)
Stralcio dell'elaborato B.01.1 "Carta geolitologica" di PRG (scala 1:2.000)
Stralcio dell'elaborato B.01.2 "Carta geomorfologica" di PRG (scala 1:2.000)
Stralcio dell'elaborato B.01.3 "Carta della pericolosità geologica" di PRG (scala 1:2.000)
Stralcio dell'elaborato B.01.4 "Carta della pericolosità sismica" di PRG (scala 1:2.000)
Stralcio dell'elaborato B.02 "Carta Botanico-Vegetazionale" di PRG (scala 1:2.000)
Stralcio dell'elaborato B.09 "Carta infrastrutturale e dei sottoservizi" di PRG (scala 1:2.000)
Stralcio dell'elaborato C.03.1 "Sistema paesistico ambientale. Ambiti definitivi di tutela del PPAR" e dell'elaborato C.03.4 "Sistema dei vincoli" di PRG (scala 1:2000)
Stralcio del "Piano di Assetto Idrogeologico" e del "Piano di zonizzazione acustica" (scala 1:2.000)
Schema del PTC tavola IV/1 - Il quadro di sintesi
Stralcio del PTC Tav. II/1° a - L'Ambiente
Stralcio del PTC Tav. III/2



Comune di Falconara Marittima

(Provincia di Ancona)

Stralcio del Ppar Tav. 6 - Aree per rilevanza di valori paesaggistici
Stralcio del Ppar Tav. 7 - Aree di alta Percezione visiva
03 - Elaborati di PRG (stato vigente e di variante):
Foglio normativo di SAT B2 (stato di PRG a vincoli decaduti e succ. Varianti)
Foglio normativo di ZUT1 del SAT B2 (stato di PRG a vincoli decaduti e succ. Varianti)
Stralcio di PRG vigente - tavola C04 (1:2000)
Stralcio di PRG - tavola C05 (1:2000)
Stralcio di PRG vigente a vincoli decaduti - tavola C05 (1:2000)
Foglio normativo di SAT B2 (VARIANTE)
Foglio normativo di ZUT1 del SAT B2 (VARIANTE)
Stralcio di PRG variante - tavola C04 (1:2000)
Stralcio di PRG variante - tavola C05 (1:2000)
Rapporto Geologico
Verifica di Compatibilità Idraulica

3) Di dare mandato al competente Ufficio di provvedere, quanto alla pubblicizzazione del presente atto, nei modi e nei termini di cui all'art. 26 della L.R. 34/1992 come sostituito dall'art. 2 della L.R. 19/2001 (pubblicazione avviso all'Albo Pretorio on-line, affissione di manifesti, pubblicazione su tre quotidiani a diffusione regionale).

4) Di dare altresì atto che, entro 60 giorni, dalla pubblicazione dell'avviso di deposito ai sensi dell'art. 26, comma 1 della L.R. 34/92 e ss.mm.ii., chiunque può prendere visione della proposta di Variante e presentare proprie osservazioni o opposizioni;

5) Di dare atto che eventuali modifiche delle perimetrazioni ed indicazioni grafiche apportate costituiscono trasposizione parziale ai sensi dell'art. 6 comma 4 delle NTA del PRG '99.

6) Di dare atto che con la presente delibera scattano le misure di salvaguardia previste dalle vigenti leggi.

7) Di pubblicare nella apposita sezione del sito "Amministrazione Trasparente", la presente Delibera, ai sensi dell'art. 39, comma 1, lettera a) del D. Lgs 33/2013.

8) DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della L. 241/1990, è:

Per il procedimento urbanistico: Arch. Maria Alessandra Marincioni

Per il procedimento opera pubblica: Ing. Luca Arabi

Per il procedimento espropriativo: Ing. Giorgio Torelli