



COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

Provincia di Ancona

=====

COMMISSIONE CONSILIARE CONGIUNTA II-IV

SEDUTA DEL 9 SETTEMBRE 2021 ORE 14.30

Verbale della seduta

Il giorno giovedì 9 settembre 2021 alle ore 14.30, a causa dell'emergenza sanitaria da Covid-19, con seduta congiunta si sono riunite in modalità video-conferenza le Commissioni Consiliari Permanenti II e IV, convocate con nota prot.7155 del 06/09/2021 (DF) per discutere i seguenti ordini del giorno:

1. DITTA EREDI RAIMONDO BUFARINI SRL CON STABILIMENTO IN FALCONARA M.MA - AGGIORNAMENTO SU ASSOGGETTABILITA' ALLA NORMATIVA SEVESO DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO DEI RIFIUTI E SU PIANO DI EMERGENZA ESTERNO (II^a e IV^a)
2. CORREZIONE DI MERO ERRORE MATERIALE RELATIVO ALLA CLASSIFICAZIONE DELL'IMMOBILE CENSITO AL N° 119 DELL'ALBUM B04 DEL PRG'99 (II^a)

Componenti presenti nella stanza virtuale:

I Consiglieri Comunali membri della Commissione

CALCINA LORIS (II-IV)
CARICCHIO STEFANO (II-IV)
FEDERICI FRANCO (II-IV)
FRAPICCINI BRUNO (II-IV)
GRILLI LUCA (Presidente II Commissione)
FIORENTINI GIORGIA (Presidente IV Commissione)
SERPILLI CATERINA (II-IV)
ZIZZAMIA MARIO (IV)

Il Segretario Verbalizzante

GOLIZIA GIULIO
ARGENTATI LORENA

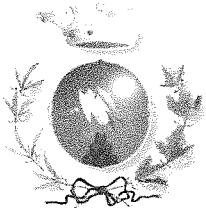
Partecipano inoltre:

L'Assessore ROSSI CLEMENTE
L'Assessore BARCHIESI VALENTINA
Il Titolare UOC Ambiente e Protezione Civile BADIALI GIOVANNA
Il Titolare UOC Urbanistica e Patrimonio MARINCIONI MARIA ALESSANDRO
L'Ing. Paolo Olivanti UOC Ambiente e Protezione Civile

Constatato il numero legale il **Presidente della Commissione FIORENTINI** apre la seduta alle ore 14.45 chiedendo l'avvio dello streaming.

Visto il parere favorevole di tutti i Consiglieri si decide di iniziare col punto 2. dell'ordine del giorno.

ODG: 2. CORREZIONE DI MERO ERRORE MATERIALE RELATIVO ALLA CLASSIFICAZIONE DELL'IMMOBILE CENSITO AL N° 119 DELL'ALBUM B04 DEL PRG'99 (II^a)



COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

Provincia di Ancona

=====

COMMISSIONE CONSILIARE CONGIUNTA II-IV

Il Presidente GRILLI lascia la parola all'**Assessore ROSSI**.

L'**Assessore ROSSI** dichiara che si tratta di una Delibera tecnica in cui è stato fatto un mero errore materiale di trascrizione al momento dell'istruzione del documento di programmazione.

Lascia la parola all'architetto Marincioni.

L'**Architetto MARINCIONI** dichiara che l'argomento riguarda la correzione di un mero errore materiale per aver classificato come bene culturale un ex edificio rurale che non ha quelle caratteristiche. Questo errore si è verificato quando è stato fatto tutto il lavoro propedeutico per l'adozione del Piano Regolatore Generale. Nella fase preparatoria si doveva fare il censimento dei fabbricati rurali per verificare quali avevano caratteristiche di testimonianza storica documentale del patrimonio rurale marchigiano.

Per effetto del Piano Paesaggistico Ambientale Regionale e della L. 13/90 questi manufatti sarebbero stati soggetti a recupero secondo certe regole.

Nel 1989 da parte del Comune di Falconara è stato dato il via a questo tipo di censimento secondo criteri dati dalla Regione nel Piano Paesaggistico, quindi si è andati sul territorio con le mappe dell'IGM, visto i manufatti, fotografati e sono state compilate le relative schede. Riguardo al manufatto oggetto della delibera, è stato scritto che non aveva nessun valore, infatti nel 1993 è stato oggetto di una ulteriore ristrutturazione pesante, come già era avvenuto nel 1962, che ha cambiato ancora di più le sue caratteristiche.

Coloro che hanno preso in mano queste schede non si sono accorti che non aveva nessun valore e l'hanno classificato di classe 2 cioè che deve essere conservato mediante interventi che non possono superare il restauro e risanamento conservativo. Questo edificio non merita una classificazione di questo genere in quanto non ha nessun valore.

Il Consigliere CALCINA erroneamente credeva che si trattasse della ex scuola Poiole ma l'**Assessore ROSSI** chiarisce che si tratta di altro edificio.

Il Presidente GRILLI, dato che non ci sono altri interventi, dichiara che si può passare all'altro argomento all'ODG.

ODG: 1. DITTA EREDI RAIMONDO BUFARINI SRL CON STABILIMENTO IN FALCONARA M.MA - AGGIORNAMENTO SU ASSOGGETTABILITA' ALLA NORMATIVA SEVESO DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO DEI RIFIUTI E SU PIANO DI EMERGENZA ESTERNO.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI precisa innanzitutto, in merito alla tempistica della presente discussione in Commissione, che quando è stata fatta richiesta a gennaio 2021 dal Consigliere CALCINA, dopo 20 giorni è stato depositato il ricorso al TAR presentato dalla Ditta Bufarini per l'applicazione della legge Seveso al proprio impianto nel quale è emerso che uno dei soggetti citati nel ricorso era il Consigliere CALCINA. Per questo motivo, su indicazione del Segretario Comunale e considerando che il controinteressato sarebbe stato un Consigliere presente in Commissione, si è ritenuto opportuno e consono rimandare la Commissione Consiliare fino all'esito del ricorso.

Dichiara quindi che la convocazione è stata fatta oggi in quanto qualche settimana fa è stata emessa la sentenza da parte del TAR, diventata pubblica e reperibile da chiunque, dalla quale è emersa la decisione di sottoporre la società Bufarini srl



COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

Provincia di Ancona

=====

COMMISSIONE CONSILIARE CONGIUNTA II-IV

all'applicazione della Legge Seveso. Preso atto di questa sentenza si apre un percorso che potrebbe sospendersi nuovamente qualora la Società Bufarini dovesse decidere di impugnare e fare richiesta di sospensiva ulteriore dinanzi al Consiglio di Stato.

Lascia poi la parola **all'Assessore BARCHIESI**.

L'Assessore BARCHIESI dichiara che la sentenza è stata emessa il 23 giugno 2021 con la quale è stata confermata l'assoggettabilità della ditta Bufarini alla normativa Seveso in quanto ai sensi dell'art. 2 del D.lgs 105/2015 la normativa Seveso si applica agli stabilimenti nei quali sono presenti sostanze pericolose in quantità superiori alle soglie delle colonne 2-3. L'art. 3 del D.lgs 105/2015 stabilisce che per presenza di sostanze pericolose si intende la presenza reale o prevista di sostanze pericolose, dove per prevista si fa riferimento all'unico provvedimento che attesta la capacità dell'impianto e cioè l'AIA.

IL CTR ha confermato l'assoggettabilità della ditta Bufarini il 21 luglio 2021 e da questo termine decorrono 60 giorni per la ditta ad adeguarsi e quindi trasmettere il rapporto di sicurezza e la notifica che ha già trasmesso. Il termine per la trasmissione del rapporto di sicurezza sarà all'incirca a fine settembre 2021. Da quel termine potrà anche la Prefettura iniziare a istruire la pratica per redigere il Piano di Emergenza Esterno con la collaborazione del Comune.

Il **Consigliere FEDERICI** dichiara di non aver ricevuto i documenti.

Il **Presidente della Commissione FIORENTINI** precisa che i documenti possono essere visualizzati singolarmente in quanto pubblici ma è comunque disponibile a ridiscutere l'ordine del giorno anche in una nuova Commissione.

Il **Consigliere FEDERICI** chiede la trasmissione dei documenti e che venga fissata una nuova data e rimandata la discussione odierna in una nuova data dopo che tutti i Consigliere abbiano visionato i documenti in modo da avere una visione esaustiva dell'argomento.

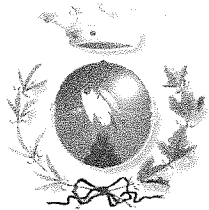
Il **Presidente della Commissione FIORENTINI** sottolinea che la Provincia ha tempi molto stretti e perentori per il rilascio dell'AIA che stanno già decorrendo, e anche l'azienda e la Prefettura hanno i loro termini da rispettare pertanto è interesse dell'Amministrazione Comunale far muovere gli enti preposti nei termini di legge previsti vista la delicatezza dell'argomento.

Dà atto che i Consiglieri CARICCHIO e SERPILLI si collegati alle ore 15.02.

Lascia la parola al Consigliere CALCINA.

Il **Consigliere CALCINA** dichiara che apprende oggi che il motivo della mancata convocazione alla richiesta del 5 gennaio 2021 era il fatto che lui fosse considerato una controparte nel ricorso al TAR della ditta Bufarini. Dichiara che il fatto di essere stato citato come controparte nel ricorso al TAR sia stato strumentale da parte dell'Avvocato dell'Azienda in quanto egli ha posto delle domande al CTR e alla Prefettura circa le disposizioni di legge che la ditta Bufarini avrebbe dovuto rispettare con le quali è stato avviato l'iter amministrativo e giudiziario oggetto di discussione della presente Commissione.

Aggiunge che gli enti preposti al controllo sono in evidente ritardo e la ditta Bufarini per sua non colpa sta lavorando con una vecchia autorizzazione integrata ambientale, senza un rapporto di sicurezza valutato e approvato dal CTR e senza il Piano di Emergenza Esterno che riguarda la sicurezza della popolazione. Il ritardo è dovuto perché la normativa è cambiata da molto tempo a livello europeo in quanto



COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

Provincia di Ancona

=====

COMMISSIONE CONSILIARE CONGIUNTA II-IV

aggiornata nel 2014 prima e nel 2017 dopo con cui si è preso atto che i rifiuti sono costituiti da sostanze e da miscele di sostanze pericolose che hanno conseguenze ambientali. Oltre alla modifica del Regolamento Europeo vi è stata anche l'intervento della normativa Seveso con la quale i rifiuti sono stati inseriti tra sostanze e miscele di sostanze che possono far scattare l'applicazione della Legge Seveso e a novembre 2019 sono uscite le migliori tecnologie possibili da applicare negli impianti aventi rifiuti a rischio. Cita inoltre il Decreto Sicurezza 113 del 2018 art.26bis che ha introdotto per tutti gli impianti di stoccaggio e di lavorazione di rifiuti speciali l'obbligo di predisposizione del Piano di Emergenze Esterno la cui predisposizione dipende dalla decisione del Prefetto.

Ritiene che l'obiettivo della Commissione è quello di accelerare tutto il processo delle valutazioni della Prefettura coinvolgendo anche i comuni limitrofi che hanno aziende che trattano rifiuti pericolosi al confine col territorio del Comune di Falconara Marittima (Camerata Picena e Ancona). Chiede che sia organizzato un incontro con la Prefettura per discutere dell'argomento evidenziando anche il rischio di possibili effetti domino data la presenza ravvicinata di diverse aziende insalubri nel territorio comunale.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI precisa che è stato diritto dell'azienda Bufarini difendersi, impugnare un provvedimento e citare anche le parti contro interessate assumendosi anche i rischi della condanna alle spese qualora si dimostri che è stata citata una parte non coinvolta. Aggiunge inoltre che sono le norme a stabilire i termini e i tempi entro i quali la Prefettura deve predisporre il Piano di Emergenza Esterna, termine che dipende da un iter ancora in corso: la Società deve consegnare entro 60 giorni, non ancora scaduti, il rapporto di sicurezza. Precisa che i solleciti alla Prefettura si possono fare ma i tempi non li detta il Comune ma li dettano gli enti sovraordinati sulla base di una legge ordinaria.

Lascia la parola all'Assessore BARCHIESI.

L'Assessore BARCHIESI dichiara che i tempi per redigere il Piano di Emergenza Esterna da parte della Prefettura sono 2 anni e per partire è necessario il rapporto di sicurezza che dev'essere redatto dall'azienda non ancora pervenuto. Il rapporto di sicurezza dovrà essere consegnato entro 60 giorni dal 21 luglio 2021. Assicura che tutti gli enti coinvolti verranno riuniti intorno a un tavolo per discutere del Piano di Emergenza Esterno. Per quanto riguarda l'AIA dichiara che l'Amministrazione Comunale ha convocato un tavolo in Comune con la Provincia, l'ASUR, il CTR e l'ARPAM che per la prima volta è entrata più specificatamente nelle prescrizioni in quanto solitamente l'ARPAM esprime un parere solo su monitoraggio e controllo. Esprime la volontà da parte dell'Amministrazione di far dialogare tutti gli enti possibili e verranno convocati inoltre i Comuni limitrofi. Per quanto riguarda la tempistica dell'AIA dichiara che è partita la revisione per l'adeguamento alle BAT Conclusioni a fine 2019 che era stata sospesa a seguito del ricorso ma che con la sentenza è ripartita e per fine settembre si attende una conferenza di servizi decisoria, prima della quale il Comune dovrà esprimere delle prescrizioni.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI lascia la parola al Consigliere CALCINA.

Il Consigliere CALCINA dichiara che il Comune ha un ruolo fondamentale nella redazione del Piano di Emergenza Esterno e pertanto ha il diritto e l'autorità di sollecitare la Prefettura, giustificata anche dal ritardo grave all'adeguamento della normativa vigente. Aggiunge che le prescrizioni dell'AIA si devono



COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

Provincia di Ancona

=====

COMMISSIONE CONSILIARE CONGIUNTA II-IV

armonizzare con quelli della legge Seveso e che sia stato importante che il CTR e la Provincia si siano seduti insieme per affrontare l'argomento. Sottolinea però che questi due Enti avrebbero dovuto collaborare fin dall'inizio e che sarebbe stato necessario un sollecito da parte dell'Amministrazione Comunale. Evidenza ancora la necessità di colmare il ritardo da parte della Prefettura alla redazione del Piano di Emergenza Esterna.

L'Assessore BARCHIESI dichiara che i solleciti al Prefetto per il Piano di Emergenza verranno fatti, bisogna terminare i 60 giorni affinché la ditta presenti il documento dopo di che il Comune convocherà la prima seduta per redigere il PEE. Aggiunge che CTR e Provincia si sono seduti insieme per l'AIA grazie alla sollecitazione del Comune.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI chiede se c'è qualche Consigliere che vuole intervenire. Lascia la parola al Consigliere FEDERICI che ha chiesto di parlare.

Il Consigliere FEDERICI dichiara che da questa situazione emerge la mancanza di controlli preventivi e immediati da parte degli enti di controllo, e l'importanza di valutare ogni altra concessione e autorizzazione per evitare di portare all'interno del Comune altre aziende potenzialmente nocive per la salute. Richiede l'invio di tutta la documentazione oggetto della discussione evidenziando l'importanza di informare anche la minoranza in quanto l'argomento è molto delicato e interessa tutta la popolazione comunale.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI precisa che le concessioni e le autorizzazioni per l'esercizio di alcune attività sul territorio comunale non sono state rilasciate dal Comune ma dalla Provincia e dalla Regione. Aggiunge che non ci saranno problemi a fornire i documenti richiesti al Consigliere FEDERICI e che c'è intenzione di riproporre la discussione inerente l'ordine del giorno anche in una nuova Commissione futura. Lascia la parola al Consigliere CALCINA.

Il Consigliere CALCINA chiede che da questa Commissione congiunta possa uscire la raccomandazione allo sviluppo dell'AIA, affinché sia rilasciata tenendo conto del parere e delle prescrizioni del CTR. Inoltre, si chiede di far in modo che il prima possibile ci sia un incontro con la Prefettura per far conoscere l'urgenza della situazione del Piano di Emergenza Esterna.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI lascia la parola all'Ing. Badiali.

L'Ing. BADIALI dichiara che rapporto di sicurezza e AIA sono autorizzazioni che devono essere armonizzate e l'esame del rapporto di sicurezza da parte del CTR non ha tempi noti quindi la Provincia non può attendere per il rilascio dell'AIA. Qualora dal rapporto di sicurezza da parte del CTR dovessero emergere motivazioni da prendere in considerazione nell'AIA la Provincia potrà aprire d'ufficio un riesame.

Il Presidente della Commissione FIORENTINI esprime parere favorevole alle raccomandazioni espresse dal Consigliere CALCINA e chiede il parere a tutti i Consiglieri, i quali esprimono tutti parere favorevole.

L'Assessore BARCHIESI propone, viste le scadenze fissate, di fissare una nuova Commissione per i primi giorni di ottobre 2021.



COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

Provincia di Ancona

=====

COMMISSIONE CONSILIARE CONGIUNTA II-IV

Il Presidente della Commissione FIORENTINI, rilevato che non ci sono altri argomenti da trattare dichiara chiusa la seduta alle ore 16.25.

Il Segretario Verbalizzante
dott. Giulio Colizia

Il Segretario Verbalizzante
Lorena Argentati

Il Presidente della II Commissione
Ing. Luca Grilli

Il Presidente della IV Commissione
Avv. Giorgia Fiorentini