



VERBALE COMMISSIONE CONSILIARE I^a
Seduta del 17 Marzo 2016 - ore 15.30

Il giorno 17 Marzo 2016 alle ore 15.30, nella Residenza Municipale di Piazza Municipio n. 1, è stata convocata la Commissione Consiliare Permanente II^a per discutere il seguente O.d.G.:

1. NOTA DI AGGIORNAMENTO DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016/2018 - APPROVAZIONE
2. DETERMINAZIONE ANNO 2016 INDENNITA' DI FUNZIONE DA CORRISPONDERE AL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE E GETTONI DI PRESENZA DA CORRISPONDERE AI CONSIGLIERI COMUNALI
3. PIANO DEGLI INCARICHI DEL COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA PER L'ANNO 2016 - ADOZIONE.
4. PIANO DEGLI INCARICHI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE N. 12 PER L'ANNO 2016 - ADOZIONE.
5. TASSA SUI RIFIUTI (TARI) - APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO PER IL 2016
6. PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI ANNO 2016/2018 REDATTO AI SENSI DELL'ART. 58 DEL D.L. N. 112 DEL 25/06/2008 CONVERTITO CON L. N. 133 DEL 06/8/2008.
7. APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE OO.PP. 2016/2018 ED ELENCO ANNUALE 2016
8. BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018 - DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E RELATIVI ALLEGATI
9. LAVORI DI SOMMA URGENZA PER LA MESSA IN SICUREZZA DA FENOMENI DI SFONDELLAMENTO DEI SOFFITTI DEL PIANO TERRA DELLA SCUOLA ELEMENTARE LEOPARDI- RICONOSCIMENTO DELLA SPESA AI SENSI DELL'ART.191 c.3 DEL T.U.E.L. 267/2000 e s.m.i. -

Componenti presenti: BAIA (presidente), AL DIRY, FEDERICI, POLITA, PROTO

Partecipano inoltre: ASTOLFI M. (assessore), PIERPAOLI (dirigente 2° settore), MONDAINI (assessore), CAPPANERA (consigliere), BARCHIESI (consigliere), DEL FIASCO (dirigente 1° settore)

La seduta è aperta alle ore 15.45.

- punto 6 -

ASTOLFI illustra il piano, dal quale, spiega, sono stati stralciati due cespiti venduti nel 2015 (corpo retrostante via IV novembre, e il piano terra lato nord Vicolo del Pesco). Nel piano 2016 è stato inserito un nuovo cespite inerente l'ex circolo cittadino (immobile sito in via Bixio 90, unità immobiliare all'ultimo piano, ad una prima stima preliminare quantificata in un valore di 981.500€). Spiega inoltre che la distribuzione temporale delle alienazioni nel triennio 2016-2018 è dovuta alla necessità di far quadrare le spese di investimento in maniera tale che fossero supportate dalla vendita



del patrimonio immobiliare. Precisa infine che oltre ai cespiti comunali ci sono 5 cespiti di proprietà della GPC, società in liquidazione (gli stessi già inseriti nel 2015).

POLITA chiede quali siano gli immobili di proprietà della GPC.

ASTOLFI spiega che si tratta di 5 appartamenti (via Pascoli 1, via Chiesa 8, via Cairoli 1, 4 appartamenti in via Roma 8 precisando che verrà indetta una nuova procedura di asta pubblica dopo l'approvazione del piano per una serie di immobili e che sul blocco immobiliare di via Roma c'è da tempo un accordo preliminare con l'ex IACP per un intervento di vendita e riqualificazione per alloggi di edilizia residenziale pubblica, procedimento che sembra si sia riattivato e che si spera possa concludersi a breve.

- Punto 7 -

ASTOLFI spiega che il programma include solo le opere di importo superiore a 100.000€ e che è stato redatto con criteri di priorità dettati da alcuni parametri, primo tra tutto quello di inserire per prime le opere totalmente o parzialmente finanziate con capitale esterno. Da quindi lettura delle opere inserite e spiega che alcune voci presenti lo scorso anno sono state tolte perché al momento non avevano la necessaria copertura finanziaria; i relativi studi di fattibilità e progetti preliminari già redatti rimangono comunque validi per poter essere utilizzati qualora si trovassero le risorse. Da lettura anche degli interventi sotto i 100.000€ finanziati per il 2016.

- Entra ANDREONI alle ore 16:00 -

PROTO chiede se sia stato programmato l'intervento per l'installazione delle pensiline alle scuole "Aldo Moro".

ASTOLFI spiega che l'intervento è stato già finanziato lo scorso anno e che l'appalto è già stato affidato; le pensiline saranno pronte per settembre così come la messa in sicurezza delle uscite delle scuole "Mercantini".

FEDERICI chiede informazioni in merito alla previsione di nuova scuola di Castelferretti.

ASTOLFI afferma che sulla questione non sono state prese decisioni definitive. Riferisce che alle scuole "Da Vinci" sono in corso gli studi di vulnerabilità sismica dei quali si attende il riscontro. Spiega che per costruire una nuova scuola occorre disporre di un'area pubblica ed avere un progetto "cantierabile" o comunque molto vicino alla cantierabilità. Se al contrario l'area non fosse pubblica ma privata, i tempi di cantierabilità slitterebbero conseguentemente di alcuni anni. Ritiene comunque opportuno capire i bilanci demografici dei prossimi anni e valutare l'andamento demografico, che è tendenzialmente in diminuzione. Afferma inoltre di essere a favore del principio per cui ogni comune dovrebbe accogliere in primis gli studenti residenti: accogliere studenti da fuori comune significa dare servizi (mensa, trasporto, ecc...) a soggetti che non sono cittadini e quindi non sono contribuenti a Falconara, riferendo che ci sono state classi in alcuni plessi dove la maggioranza degli studenti proveniva da fuori comune. Afferma di ritenere che sulla questione i dirigenti scolastici dovrebbero coordinarsi con l'Amministrazione comunale.



MONDAINI rammenta in proposito che il costo dei servizi a domanda individuale prevede una piccola quota a carico degli utenti, mentre il resto è a carico del Comune.

POLITA chiede informazioni in merito ai seguenti interventi inseriti negli anni successivi al 2016:

1. che tipo di interventi sono previsti per la piazza di Castelferretti.
2. Parcheggio via volta.
3. Situazione relativa all'acquisizione delle aree PEEP Tesoro e possibilità che subentri al Comune un terzo soggetto nell'acquisizione
4. Impianti api LNG
5. totale costo realizzazione piazzetta Falconara Alta
6. bretella via Terzi/via del Consorzio.

1. ASTOLFI spiega che si tratta di varie opere di risanamento conservativo, riguardanti aiuole, panchine, pavimentazione, ecc...

2. ASTOLFI spiega che tra via Ville e via Volta c'è una sorta di terrapieno, sul quale si è pensato di realizzare un piccolo parcheggio ad uso dei residenti della zona.

3. ASTOLFI riferisce che il Cosorzio Peep Tesoro è fallito.

PIERPAOLI spiega che, pur essendo al momento tutto fermo, il relativo investimento viene inserito in quanto ci sono ancora in piedi alcune attività che devono essere fatte in base alle convenzioni già stipulate. Permane quindi l'obbligo di inserire tali interventi in bilancio e riferisce che le ipotesi per la soluzione della questione sono diverse, tra le quali il subentro di un terzo soggetto.

4. PIERPAOLI spiega che l'intervento viene inserito perché se il progetto non dovesse essere realizzato la somma già versata dalla raffineria va rimborsata.

5. PIERPAOLI spiega che il costo totale è di 150.000€, comprensivo dell'acquisto dell'immobile e della realizzazione delle opere. Attualmente è previsto solo il primo stralcio pari a 50.000€.

ASTOLFI afferma che si prevede un costo totale inferiore, intorno ai 100.000€.

6. ASTOLFI spiega che la realizzazione di un bretella tra via Terzi e via del Consorzio è stata accantonata per la mancanza del necessario finanziamento, ma lo studio di fattibilità rimane valido.

FEDERICI chiede informazione in merito ai 10.000€ stanziati per la realizzazione di una pista ciclabile (se si tratti di quella ipotizzata tra Falconara e Castelferretti).

ASTOLFI spiega che si tratta di una spesa per la segnaletica e la sistemazione dei marciapiedi del percorso ciclabile Villanova-Eurospin. Riguardo l'ipotesi di una pista ciclabile Falconara-Castelferretti spiega che il PRG prevede 3 metri da lasciare liberi a bordo strada, ma valuta comunque piuttosto complicata la realizzazione di una pista ciclabile, specie in alcuni tratti.



FEDERICI riferisce di aver avuto notizia dell'intenzione della Provincia di eliminare i finanziamenti per la manutenzione dei fossi. In virtù di ciò, e comunque a prescindere dal finanziamento, chiede all'Amministrazione di monitorare la situazione dei fossi comunali, ritenendo fondamentale la loro manutenzione ordinaria, al fine di evitare problemi.

PIERPAOLI afferma che i fondi per la manutenzione ordinaria sono stati regolarmente previsti in bilancio.

- Punto 2 -

DEL FIASCO spiega che si tratta di un atto dovuto finalizzato alla verifica della permanenza dei requisiti fissati dalla legge per la determinazione degli importi del gettone di presenza e dell'indennità del Presidente, che per il 2016 rimarranno gli stessi dello scorso anno. Precisa che si tratta di un adempimento annuale previsto dalla legge.

- Punto 3 -

DEL FIASCO spiega che la spesa per incarichi di consulenza, studio e ricerca si è ridotta progressivamente negli ultimi anni, nel rispetto delle indicazioni della Corte dei Conti e di quanto stabilito dalla legge e che in virtù di ciò per il 2016 il Comune può spendere 4.500 euro, che vengono destinati alla previsione di un eventuale incarico di consulenza legale (eventuale nel senso che verrà conferito solo nel caso se ne ravvisasse nel corso dell'anno la necessità, non disponendo di un ufficio legale interno). Per quanto riguarda i co.co.co., continua del Fiasco, ne viene previsto solo uno per il prosieguo dell'incarico ad un'archivista per la sistemazione dell'archivio storico. Da inoltre informazione della partecipazione al bando per il servizio civile dal quale si è ottenuta l'assegnazione di due volontari.

ANDREONI chiede se i due volontari del servizio civile abbiano un costoper il Comune.

DEL FIASCO risponde che si tratta di servizio civile regionale che non prevede costi per il Comune.

- Punto 4 -

DEL FIASCO illustra gli incarichi inseriti nel Piano precisando che le relative spese non incidono sul bilancio comunale in quanto stanziato dal fondo regionale per l'ambito.

- Punto 1

PIERPAOLI spiega che nella nuova contabilità il DUP sostituisce la vecchia relazione previsionale programmatica, che era un allegato del bilancio e veniva approvata unitamente ad esso. Il DUP invece va approvato prima (a luglio), va aggiornato man mano che si avvicina l'esercizio e sulla base di esso l'ente programma le sue azioni e di conseguenza approva il bilancio e gli altri strumenti di programmazione (PEG, Piano Performance, Piano



Obiettivi, assegnazione risorse), dei quali illustra i tempi di approvazione stabiliti dalla legge, facendo notare che quest'anno si sono accavallati i tempi di approvazione del DUP e del bilancio. Spiega i tempi di approvazione di tali atti, la scansione dei tempi della programmazione.

MONDAINI precisa che in teoria il bilancio va approvato entro l'anno, ma puntualmente il termine viene prorogato, come ormai avviene da anni proprio perché gli atti statali alla base dell'assegnazione delle risorse ai comuni (legge stabilità, ecc...) vengono approvati nei primi mesi dell'anno successivo. Per questo motivo, spiega, diventa difficile approvare a luglio o comunque entro l'anno un DUP che sia pienamente coerente. Rammenta che il DUP è stato approvato a dicembre 2015 e comunicato al Consiglio entro il 31; dato che non avrebbe avuto senso approvare adesso il DUP subito dopo la nota di aggiornamento, si propone l'approvazione direttamente del DUP aggiornato.

- Escono AL DIRY e BARCHIESI alle ore 16.40 -

- Punto 9 -

PIERPAOLI illustra il punto, precisando che deve essere approvato dopo il bilancio. Spiega che l'emergenza si è verificata su alcune aule delle scuole "Leopardi" per un problema ai solai ed è stata dettata dal necessario intervento dei tecnici per garantire lo svolgimento delle attività scolastiche. Spiega inoltre che la legge prevede l'approvazione della Giunta del verbale di somma urgenza e la ratifica del Consiglio della somma spesa, per la quale è stanziato in bilancio un apposito fondo di riserva. Per questo occorre prima approvare il bilancio.

- Punto 8 -

MONDAINI illustra il bilancio previsione 2016, caratterizzato da due aspetti peculiari: l'eliminazione della TASI sull'abitazione principale (con rassicurazione del Governo in merito al rimborso ai Comuni delle mancate entrate) e il superamento dei limiti imposti dai vincoli di stabilità per la spesa di investimento.

Per quanto riguarda la spesa corrente spiega che non ci sono variazioni eclatanti rispetto allo scorso esercizio, permane una situazione alquanto ingessata e anche nel 2016 si registra una riduzione delle entrate in particolare per quanto riguarda i trasferimenti: riduzione di circa 100.000€ del fondo di solidarietà tra i comuni (che da alcuni anni ha sostituito i trasferimenti statali), oltre alla riduzione del fondo di risarcimento IMU. Mondaini riferisce quindi in merito all'incertezza dalla componente in entrata legata ai trasferimenti regionali, specialmente per quanto riguarda i servizi sociali, sui quali attualmente non ci sono elementi ufficiali su quello che sarà il livello di spesa che si riuscirà a mantenere nel corso dell'anno, ma di certo ci sono indicazioni in diminuzione rispetto allo scorso anno. Per determinati servizi, spiega l'assessore, il comune non avrebbe le risorse per sopperire alla riduzione importante dei fondi regionali.

Per quanto riguarda i servizi erogati dall'Ambito Sociale XII questo dispone di un avanzo di circa 500.000 euro, accumulato dallo scorso anno, grazie al quale, almeno all'inizio, riuscirebbe ad assorbire una eventuale riduzione di risorse.

- esce PROTO alle ore 17.00 -



MONDAINI sottolinea la presenza di entrate abbastanza significative legate all'attività di accertamento: per il 2016 sono stimati 600.000€ di recupero IMU, 150.000€ di recupero ICI, 40.000€ di recupero sull'imposta pubblicità, 415.000€ sulla tassa rifiuti, 70.000€ per compartecipazione a contributi erariali. Precisa che si tratta di somme che si prevede di accertare, la cui parte eventualmente non riscossa andrà accantonata a fondo crediti.

POLITA chiede informazioni in merito alle riscossioni tributarie degli anni scorsi.

PIERPAOLI afferma che nel 2015 si è accertato 120.000€ di IMU ma riscosso molto poco. Spiega che tra le attività intraprese per aumentare il riscosso si cerca di ridurre i tempi tra l'accertamento e l'ingiunzione e che ci sono entrate quali l'IMU o la tassa rifiuti per le quali c'è molto "movimento", cioè i soggetti tenuti al pagamento variano velocemente, per cui occorre un continuo monitoraggio. Precisa inoltre che solo il 20% dell'accertato può essere speso, il restante 80% va accantonato.

MONDAINI spiega che l'accantonamento è previsto per evitare che nel corso dell'anno vengano spese, come accadeva in passato, somme relative ad accertamenti poi non effettivamente riscossi. Ecco perché l'interesse è quello di svolgere velocemente l'attività di accertamento nei primi mesi dell'anno per poi dedicarsi nei mesi successivi alla riscossione e perché accertamenti fatti a fine anno vanno inevitabilmente a confluire nel fondo accantonamento.

FEDERICI chiede se l'ufficiale riscossione sia di ruolo.

PIERPAOLI risponde che è stato assunto di ruolo, inizialmente part-time a 18 ore, ora passato a 30 ore.

FEDERICI chiede chiarimenti in merito ai tempi di accertamento e riscossione.

PIERPAOLI spiega che la legge prevede tempi molto lunghi tra accertamento e riscossione coattiva (8 anni) e che da 2 anni si sta cercando di abbreviare i tempi tramite un'intensa attività degli uffici e conferma quanto già detto dall'assessore, cioè che dedicare troppo tempo all'attività di accertamento (controllo) lascia poco tempo per la riscossione.

MONDAINI prosegue l'illustrazione del bilancio soffermandosi sulla spesa di investimento: spiega che vengono meno i vincoli legati alla stabilità e questo sostanzialmente consente di destinare ad investimenti circa 2.600.000€ di avanzo di amministrazione: per il 2016 circa 1.300.000€ e altrettanto per il 2017.

In merito all'indebitamento spiega che nel 2016 scenderà sotto i 60.000.000€, considerato anche l'accollo del mutuo GPC, che verrà estinto utilizzando una parte dell'avanzo di amministrazione, mutuo che in ogni caso sarebbe ricaduto a carico del comune in quanto fideiussore.

Conclude affermando che le tariffe per i servizi sono state mantenute invariate nonostante per gli asili nido sia diminuito il trasferimento regionale.

POLITA chiede se le cifre indicate nel Piano Alienazioni siano vincolate ad investimenti in particolare.



MONDAINI spiega che vanno a sostenere tutto il programma delle OO.PP. e investimenti precisando che si tratta in ogni caso di stime, quindi se certe alienazioni non dovessero concretizzarsi, diminuirà la possibilità finanziaria di realizzare gli investimenti.

POLITA chiede informazioni sulla durata del contratto di affitto dei locali ove è attualmente ubicato l'ufficio anagrafe e sulla possibilità di disdirlo.

PIERPAOLI afferma che il contratto scadrà nel 2021 e che il Segretario Generale ha recentemente esaminato la questione, evidenziando che il contratto è vincolante.

- Punto 5 -

MONDAINI spiega che con questo atto si determina l'importo preso a riferimento per le tariffe 2016 precisando che una delle componenti della tariffa è il costo del servizio che viene comunicato dall'affidatario e che è rimasto invariato rispetto al 2015. L'importo è lo stesso dello scorso anno. Le altre componenti sono rappresentate da costi interni (ad esempio per i dipendenti comunali impiegati nelle attività di riscossione, accertamento, ecc...). Afferma che non dovrebbero esserci differenze rispetto al 2015 per quanto riguarda le tariffe per l'utenza.

Constatato che non ci sono ulteriori interventi il presidente Baia dichiara chiusa la seduta alle ore 17.55.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Ragaglia Simone

Simone Ragaglia

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE I^a

Baia Raimondo

Baia

